



Handläggare:
Jacky Cohen

Till
Östermalms stadsdelsnämnd
sammanträde 121025

Svar på remiss angående:

Gemensam förskolekö och fördelning av de 30 timmar som barn till föräldralediga har rätt till

Förvaltningens förslag till beslut

Nämnden godkänner förvaltningens svar på denna remiss och överlämna svaret till kommunstyrelsen.

Göran Månsson
stadsdelsdirektör

Mats Claesson
avdelningschef

Sammanfattning

För att underlätta för föräldrar och utifrån behovet av att förbättra planeringsförutsättningarna både för staden och för förskolorna föreslår stadsledningskontoret (SLK) att alla förskolor ska vara sökbara via e-tjänsten ”Min barnomsorg” på www.Stockholm.se.

SLK föreslår vidare att göra fördelningen av de 30 timmar som barn till föräldralediga har rätt till mer flexibel och att tiden ska kunna förläggas mellan kl 8-9 och kl 14-16, fyra till fem dagar per vecka.

Det är viktiga förändringar som föreslås. Förvaltningen är positiv till att alla som står i kö kommer med jämna mellanrum uppmanas att uppdatera/bekräfta sina köval och att vårdnadshavare som tackar ja till ett erbjudande om förskoleplats måste säga upp barnets nuvarande plats samtidigt, om de har en sådan. Det är dock särskilt viktigt att hela handlägningsprocessen för de fristående förskolor som är med i den gemensamma kön sköts av kösamordnaren för de kommunala förskolorna. Därutöver är det särskilt angeläget att gemensamma tillämpningsföreskrifter utfärdas och att stadsdelarnas rutiner för köhantering och placering koordineras.

Det är vidare tvivelaktigt att en flexibel tidsfördelning av de 30 timmarna skulle få den avsedda pedagogiska effekten. Alla kommunala förskolor erbjuder enligt stadens regler ett öppethållande från 6.30 – 18.30 samtidigt som personalens arbetstider schemaläggs för att täcka öppethållandet. Då barnen hämtas vid 16.00 tiden sker i regel inte någon organiserad pedagogisk verksamhet efter denna tidpunkt. Sedan många år tillbaka har det



varit brukligt i förskolorna att erbjuda alla föräldrar med hemmavarande syskon en fast vistelsetid om inte något speciellt skäl funnits för mer avvikande tider.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har begärt yttrande från bl.a. Östermalms stadsdelsnämnd med anledning av förslag om gemensam förskolekö och fördelningen av de 30 timmar som barn till föräldralediga har rätt till. Yttrandet ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 31 oktober 2012. Remissen bifogas.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom Barn och Ungdoms avdelning.

Förvaltningens synpunkter

I kommunfullmäktiges budget för Stockholm stad 2012 har kommunstyrelsen erhållit uppdragen att i samråd med utbildningsnämnden utreda förutsättningarna för en gemensam förskolekö och en mer flexibel fördelning av de 30 timmar som barn till föräldralediga har rätt till.

Gemensam förskolekö

För att underlätta för föräldrar och utifrån behovet av att förbättra planeringsförutsättningarna både för staden och för förskolorna föreslår stadsledningskontoret att alla förskolor ska vara sökbara via e-tjänsten ”Min barnomsorg” på www.Stockholm.se men att de fristående förskolorna i huvudsak ska hantera sina köer på samma sätt som idag.

Stadsledningskontoret föreslår att fristående förskolor ska kunna fortsätta att ha sina egna köregler samt hantera sina egna köer på samma sätt som idag under förutsättning att köreglerna tydligt framgår på Jämför service och i anslutning till webbansökan. Dessutom och för att möjliggöra en bättre planering och snabbare handläggning gentemot föräldrarna kommer det vara möjligt att ställa sig i kö till maximalt 5 förskolor.

Det är viktiga förändringar som föreslås. I synnerhet gäller det förslaget om att alla som står i kö kommer med jämna mellanrum uppmanas att uppdatera/bekräfta sina köval och att vårdnadshavare som tackar ja till ett erbjudande om förskoleplats måste säga upp barnets nuvarande plats samtidigt, om de har en sådan.

Det ges förutsättningar för en effektiv och snabbare handläggning gentemot föräldrarna. Det innebär att vårdnadshavarna kommer att få en bättre och tydligare information om valmöjligheter och köregler.

Idag kan både stadsdelsförvaltningen och de fristående förskolor skicka ut platserbjudande vid samma tidpunkt. Förvaltningen ser det som en förbättring att alla platserbjudanden går genom kösystemet (Anordnarwebben), vilket innebär att endast ett erbjudande i taget kan gå ut till vårdnadshavarna.



- Mot denna bakgrund vill förvaltningen dock särskilt betona vikten av att hela handläggningsprocessen för de fristående förskolor som är med i den gemensamma kön sköts av kösamordnaren för de kommunala förskolorna dvs. från erbjudande till placering och uppsägning och inte som nu då kösamordnaren sköter erbjudandet medan övriga moment tas om hand av anordnaren för den fristående förskolan. Hanteringen kommer i annat fall att kräva onödig mertid och risken är att föräldrar inte får svar direkt och i tid. Det är särskilt angeläget att stadens olika aktörer samverkar för att alltid uppträda synkroniserat och utnyttja stadens potential för att förbättra handläggningen gentemot föräldrarna.
- Ytterligare en förutsättning för positiva effekter är att alla följer de gemensamma intagnings- och kvargåendereglerna vilket dessutom förutsätts öka tillgången till garantiplatser samtidigt som det slås fast ett gemensamt ansvar för placering av barn i behov av verksamhetsstöd.
- Därutöver är det särskilt angeläget att gemensamma tillämpningsföreskrifter utfärdas och att stadsdelarnas rutiner för köhantering och placering koordineras. Stockholms Stad erbjuder medborgarna förskoleplats enligt ett stadsövergripande regelverk. Regelverket är mycket generellt. Förvaltningens erfarenhet är att det inte styr i tillräckligt hög grad den faktiska arbetsprocessen från det att en förälder har behov av barnomsorg till dess att barnet placeras på viss förskola. Detta gäller i synnerhet då plats enligt förälders förstahandsalternativ inte kan föreslås. Det händer alltför ofta då detta alternativ inte kan erbjudas att övriga alternativ sällan får någon större statusordning inbördes. Det är således risk att föräldrar idag har felaktiga förväntningar om betydelsen av att ange olika alternativ i viss bestämd ordning.

30 timmars vistelse

I syfte att göra fördelningen av de 30 timmar som barn till föräldralediga har rätt till mer flexibel föreslår stadsledningskontoret att tiden ska kunna förläggas mellan kl 8-9 och kl 14-16, fyra till fem dagar per vecka.

Mot bakgrund av förvaltningens erfarenheter tas här upp några viktiga aspekter som behöver belysas.

- Det antas i förslaget att barnet är på plats och kan delta i den pedagogiska verksamheten under den tid då huvuddelen av personalen har sin förlagda arbetstid. Ur barnets perspektiv skulle det givetvis vara en kvalitetshöjning jämfört med dagens ordning. Idag händer det att barnet kommer in i barngruppen då dagens aktiviteter har påbörjats och kamratkontakter har tagits. Det går hem sedan tidigare än heltidsbarnen. Det är stressmoment som barnet och även barnets föräldrar skulle i princip besparas



med den föreslagna tidsfördelningen. Det är således mer lämpligt att gå hem när en större grupp barn går hem.

Förvaltningen är dock skeptiskt till betydelsen av den föreslagna förändringen om avsikten är att ge barnet mer av en sammanhängande pedagogisk verksamhet. Då alla kommunala förskolor erbjuder enligt stadens regler ett öppethållande från 6.30 – 18.30 och då samtidigt heltidsanställd personal tjänstgör 40 timmar per vecka är det nödvändigt att schemalägga personalens arbetstider. Det är förvaltningens erfarenhet att hämtning av barnen sker i huvudsak mellan 16 och 17.30 och att det således inte sker någon organiserad pedagogisk verksamhet under dessa timmar.

- Förslaget avser ge föräldrar en ökad flexibilitet att förlägga barnets vistelsetid mellan kl 8-9 och kl 14-16, fyra till fem dagar per vecka. Förvaltningen befarar att olika barn med olika schema kommer att vara oöverskådligt och snarare försämra för förskolan att kunna planera sin verksamhet och schemalaggningsen. Sedan många år tillbaka har det varit brukligt i förskolorna att erbjuda alla föräldrar med hemmavarande syskon en fast vistelsetid om inte något speciellt skäl funnits för mer avvikande tider.
- Vidare ser förvaltningen en ökad tendens att söka dispens från nuvarande 6 timmarsregeln med en ökad administrering som följd. Det är en fördel om förslaget innebär att denna trend bryts. Förvaltningen delar stadsledningskontorets uppfattning att dialog mellan föräldrar och förskola får ske om det bästa för barnet av något skäl skulle innebära behov av mer avvikande tider. Det är därtill mer lämpligt att ansökan görs och beslut tas på förskolan under förutsättning att bedömningen görs utifrån skollagens intentioner om barnets rätt till en pedagogisk verksamhet. Det bör strävas efter att göra all dispensförfarande onödigt.
- Ur verksamhetens synvinkel vore det önskvärt att förslaget inte innebar en ökad närvaro av barn med hemmavarande syskon under s.k. klämdagar, under loven och i synnerhet under förskolornas planeringsdagar då i enlighet med förskolans utvidgade pedagogiska uppdrag, närvaron av all personal behövs för planering, uppföljning, dokumentation och utvärdering av verksamheten. Enligt förvaltningens mening vore det av vikt att denna aspekt berördes i förslaget.

Förvaltningens förslag

Förvaltningen föreslår nämnden att godkänna förvaltningens svar på denna remiss och överlämna svaret till kommunstyrelsen.

Bilaga

Remissen



Gemensam förskolekö och fördelning av de 30 timmar som barn till föräldralediga har rätt till