



Handläggare: Janna Söderman Flodén
Tfn: 08-50810359

Östermalms stadsdelsnämnd

**Mål nr 22680-06. Yttrande till länsrätten i Stockholms län
angående laglighetsprövning enligt kommunallagen
gällande avtal med Baccma AB**

Förslag till beslut

1. Stadsdelsnämnden överlämnar och åberopar detta tjänsteutlåtande som sitt yttrande till Länsrätten i Stockholms län och hemställer om att överklagan lämnas utan bifall.
2. Omedelbar justering

Ulla Ritzén
tf stadsdelsdirektör

Anna-Lena Christensson
programchef

Sammanfattning

Länsrätten i Stockholms län har berett stadsdelsnämnden tillfälle att yttra sig senast 30 november 2006 med anledning av att förvaltningens beslut att sluta avtal med Baccma AB för tiden 20060901-20060922 har överklagats.

Förvaltningen bedömer att det överklagade beslutet inte strider mot lag eller annan författning. Inte heller i övrigt föreligger grund för att upphäva beslutet.

Förvaltningen föreslår att nämnden skickar detta tjänsteutlåtande som sitt yttrande till länsrätten i Stockholms län och hemställer att länsrätten lämnar överklagan utan bifall.

Ärendets beredning

Ärendet är berett inom Arbete och Bistånd. Samråd har skett med stadens juridiska avdelning.

Bakgrund

Länsrätten har berett nämnden tillfälle att yttra sig senast 30 november 2006. Enligt överenskommelse med länsrätten ska yttrandet vara rätten tillhanda 8 december.

Den klagande, Per-Ola Larsson, anför i sin skrivelse att förvaltningen gjort sig skyldig till ett olagligt beslut. Genom att anlita en konsult vid handläggning av biståndsärenden har förvaltningen enligt hans uppfattning handlat i strid med gällande lagstiftning.

Nämnden genom chefen för enheten för personer med funktionsnedsättning ingick avtal med Baccma AB om att under perioden 1 - 22 september 2006 genom uthyrning ställa en konsult som biståndshandläggare till nämndens förfogande till ett pris av 498 kronor per timme. Chefen för enheten för personer med funktionsnedsättning förordnade Hien Duong från Baccma AB som enskild utredare att under perioden utföra utredningar rörande bistånd enligt socialtjänstlagen och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade. I utformandet av förordnandet har förvaltningen beaktat de synpunkter som finns i beslut av JO 2001 04 04 där JO slog fast att en kommun inte kan överlämna ärende som innefattar myndighetsutövning till privata rättssubjekt. Kommunen har däremot möjlighet att anlita uppdragstagare som är fysiska personer och knyts till myndigheten på sådant sätt att de kan anses delta i dess verksamhet. JO skriver bland annat: "En sådan uppdragstagare förutsätts stå under myndighetens arbetsledning och utföra arbetsuppgifter som normalt ankommer på en anställd. Bestämmelserna i sekretesslagen blir därmed direkt tillämpliga på uppdragstagaren. Vidare gäller förvaltningslagens regelsystem för hans eller hennes arbete och de handlingar som uppdragstagaren upprättar anser ha tillkommit i myndighetens verksamhet och därmed vara allmänna." Tjänstefelsansvar och skadeståndsansvar är tillämpligt samt JO:s tillsyn.

Genom den uppdragsbeskrivning som är knuten till förordnandet av Hien Duong har av JO i beslut 2001 04 04 framförda synpunkter beaktats om att kommun kan använda sig av bolag/övriga företag, som ställer utredare till nämnds förfogande för utförande av utredningsuppdrag.

När det gäller Hien Duongs kompetens för det arbete hon anlitas att utföra har enhetschefen bedömt den som adekvat och tillräcklig.

Förvaltningens förslag

Nämnden behöver kunna säkra tillgången på utredare när det gäller enskilda klienter, vid arbetstoppar och oförutsedd frånvaro.

Avtalstecknandet med Baccma AB har föregåtts av noggranna förberedelser. Stor vikt har lagts vid att anlita en konsult med rätt kompetens, stor vikt har lagts vid rättsäkerhetsaspekter varvid JO:s beslut har beaktats. Konsulten har genom förordnandet och uppdragsbeskrivningen varit knuten till förvaltningen och stått under förvaltningens arbetsledning på ett sätt så att hon omfattades av alla de rättsäkerhetskrav som ställs på de utredningar det är fråga om. Avtalet har inte inneburit att myndighetsutövning lagts över på bolag, annat privaträttsligt subjekt eller enskild.

Förvaltningen bedömer att det överklagade beslutet inte strider mot 2 kap 5 § och 3 kap 3 § socialtjänstlagen eller mot annan lag eller författning. Inte heller i övrigt föreligger grund för att upphäva beslutet.

Förvaltningen föreslår att nämnden skickar detta tjänsteutlåtande som sitt yttrande till länsrätten i Stockholms län och hemställer att länsrätten lämnar överklagan utan bifall.

Bilagor

1. Förordnande av enskild utredare inom verksamhet för personer med funktionsnedsättning 2006-08-20
2. Avtal med Baccma AB
3. Överklagan från Per-Ola Larsson.
4. Underrättelse från Länsrätten 2006-10-27