

Handläggare: Anders Anagrius  
Telefon: 508 03 427

Till  
Spånga-Tensta stadsdelsnämnd

## **Förslag till förändrad organisation av stadsdelsförvaltningen**

### **Förslag till beslut**

Stadsdelnämnden beslutar att godkänna förslaget till förvaltningsorganisation i enlighet med vad som anförs i detta utlåtande.

Jack Kindberg  
Stadsdeldirektör

### **Ärendets beredning**

Detta ärende har beretts inom stadsdelsförvaltningens ledningsgrupp. Därutöver har intervjuer och samråd genomförts med nyckelpersoner/-grupper. Förhandling enligt 11 § MBL har skett vid extra förvaltningsgrupp den 3 maj 2007.

### **Nya förutsättningar**

Under 2007 minskas stadsdelnämndens verksamheter. Vid ingången av året fördes driften av gatumarken till trafiknämnden och vid halvårsskiftet förs ansvaret för särskola, grundskola och skolbarnsomsorg över till utbildningsnämnden. Det betyder att nämndens omslutning på helårsbasis minskar med drygt 400 mkr vilket motsvara ca 1/3 av

nämndens omslutning 2006. En anpassning av administrationen till dessa förutsättningar genomförs under året.

Verksamhet som inte är myndighetsutövning eller strategiska ledningsfunktioner ska upphandlas i konkurrens eller erbjudas medborgarna genom valfrihetssystem. Detta kommer att innebära förändringar för flertalet verksamhetsområden under de närmaste åren. Konkreta effekter som kan förväntas är en minskning av direkt arbetsledning och mindre ekonomi- och personaladministration. En ökning av upphandlings- och uppföljningsarbetet kan också förväntas. Effekterna förväntas komma successivt och i ett särskilt ärende om detta redogörs för inriktning och genomförande.

I kommunfullmäktiges budget för 2007 anges att ett kommunalt vårdnadsbidrag ska införas under mandatperioden. Beroende på födelsetal och efterfrågan på förskoleplatser kan detta också komma att påverka förutsättningarna för verksamheten.

I utredningen översyn av stadens administration, ÖSA, föreslås flera förändringar av stadens administration. Nu aviseras från stadsledningskontoret att lönehanteringen ska centraliseras under 2007. Även ekonomihantering förväntas komma att skötas centralt liksom hela eller delar av IT-stödet. Någon närmare beskrivning av omfattning eller tidplan har ännu inte presenterats.

Starkare fokus ska läggas på resultatredovisning, analys och utvärdering. I anvisningarna för budget 2008 nämns att under våren 2007 ska en webbaserad lösning för verksamhetsuppföljning enligt det integrerade ledningssystemet, ILS, tas i drift.

Inom förvaltningen behöver det egna ILS-arbetet och verksamhetsuppföljningen stärkas och utvecklas.

## **Överväganden**

De förutsättningar som gäller från och med 2007 innebär att förändringar av förvaltningens organisation är nödvändig. Förvaltningen har dock bedömt att nuvarande ledningsstruktur i huvudsak kommer att vara funktionell även i fortsättningen.

Inom stadsdelsförvaltningen har det ekonomiska resultatet i huvudsak varit godtagbart. Två verksamhetsområden har dock under flera år visat negativa ekonomiska resultat i förhållande till tilldelade schabloner och ramar. Det är dels stöd och service till personer med funktionshinder inom avdelningen för äldre och funktionshindrade som under flera år i budget tillförts medel från andra verksamhetsområden och det är dels ekonomiskt bistånd inklusive flyktingmottagande inom avdelningen för individ och familjeomsorg. Förvaltningens utgångspunkt är att respektive verksamhetsområde skall bedriva verksamhet inom av kommunfullmäktige och nämnd beslutade ekonomiska ramar. Därutöver när det gäller ekonomiskt bistånd finns kommunfullmäktiges krav på insatser

för minskat bidragsberoende. En organisatorisk förändring av de här verksamheterna bedöms därför som en nödvändig åtgärd.

Inför innevarande år avvecklades avdelningen för kansli och medborgarkontor då flera av avdelningens uppgifter inte längre skulle utföras. I avvaktan på ett samlat organisatoriskt förslag för förvaltningen har övriga delar getts tillfälliga organisatoriska lösningar. En samlad kansli- och sekretariatsfunktion är dock väl motiverad. Det är också naturligt att knyta juridisk kompetens för upphandling och konkurrensutsättning till den.

Det finns rationella skäl för att samla förvaltningens informationsverksamheter med stadsdelens reception och vaktmästeri. Det är verksamheter som är uttalade serviceverksamheter till såväl allmänhet som verksamheter inom förvaltningen. I ett längre perspektiv bör även möjligheterna övervägas att närmare knyta mottagning av sökande av försörjningsstöd till en sådan verksamhet. En sådan åtgärd innebär behov av ombyggnader av förvaltningshuset på Tenstagången 55. Innan någon ställning tas till ett sådant alternativ behöver det först utredas.

Inom både personal- och ekonomiavdelningarna pågår personalneddragningar som en följd av förvaltningens minskade volym. I och med centralisering och rationalisering av löne- och ekonomiadministrationen kommer avdelningarnas volym ytterligare att minska. De strategiska uppgifterna liksom personal- och ekonomifunktionernas betydelse för en väl fungerade förvaltningsledning förändras dock inte och någon organisatorisk förändring är därför inte motiverad.

Den tekniska avdelningens uppgifter har förändrats. Avdelningen har tidigare tillförts näringslivs- och arbetsmarknadsinsatser. Inför detta år fördes driften av gatumarken till trafiknämnden. Arbetsmarknad och näringslivsfrågor har då kommit att bli en betydande del av verksamheten inom avdelningen. Det finns samverkansskäl som talar för att föra över ekonomiskt bistånd och flyktingmottagande till denna avdelning.

Inom avdelningen för individ och familjeomsorg behålls övriga delar vilket i viss mån kan sägas bli en renodling av socialtjänstens verksamheter.

Ansvaret för grundskoleverksamhet och skolbarnsomsorg har förts till utbildningsförvaltningen, en stor del av verksamheterna inom avdelningen för barn och ungdom har därmed tagits bort. En del av stöd och service till personer med funktionshinder avser barn och unga. Sammantaget med bedömningen av behovet av en organisatorisk förändring för den verksamheten finns det skäl att föra den till nuvarande avdelningen för barn och ungdom.

Arbetsmiljökonsekvensbedömningar görs avseende organisationsförändringarna för berörda enheter.

## Förslag till ny organisation

### Förvaltningsledning

Förvaltningsledningen utgörs av stadsdeldirektören med en direkt underställd förvaltningsstrateg som svarar för strategiska frågor avseende bl.a. budget, verksamhetsuppföljning, planering, risk och säkerhet. En tjänst som avdelningschef omvandlas, med nuvarande innehavare, till en ny tjänst som förvaltningsstrateg.

### Nämndsekretariat och kansli

Inom denna enhet organiseras förvaltningsjuridik, nämndsekretariat, registratur, arkiv och brottsförebyggande verksamhet. En tjänst som avdelningschef, med nuvarande innehavare, omvandlas till förvaltningsjurist.

Inom enheten samlas frågor som i stor utsträckning naturligt hör samman. De brottsförebyggande insatserna ges också härigenom juridiskt stöd. Förvaltningsjuristen leder enhetens arbete, är nämndens sekreterare samt samordnar upphandlings- och konkurrensfrågorna i stadsdelen.

### Avdelningen för förskola, fritid och funktionshindrade

Inom avdelningen föreslås följande verksamhetsområden organiseras. Förskola, öppen fritidsverksamhet, verksamhet för barn i behov av särskilt stöd, stöd och service till funktionshindrade. Därutöver organiseras inom avdelningen natur-/fältskola samt ett kompetensutvecklingscentrum. Som chef för dessa verksamheter föreslås nuvarande chefen för barn och ungdomsavdelningen.

Den hittillsvarande avdelningen för barn och ungdom genomgår stora förändringar till följd av kommunfullmäktiges beslut om att föra grundskoleverksamhet m.m. till utbildningsförvaltningen. Ansvarsområdet minskas från och med andra halvåret 2007 med mer än hälften räknat på nettoomslutning enligt budget för 2006.

Förvaltningen föreslår att avdelningen tillförs verksamheten stöd och service till personer med funktionsnedsättning. Anledningen är att verksamheten under lång tid tillförts medel utöver kommunfullmäktiges schabloner. Det är förvaltningens utgångspunkt att all verksamhet ska bedrivas inom tilldelade ramar. Det är nu nödvändigt att göra en förändring. En del av stödet till funktionshindrade ges till barn och unga. Samtidigt finns organisatoriskt utrymme inom avdelningen för barn och ungdom som en följd av kommunfullmäktiges beslut. Detta motiverar att verksamheten förs till avdelningen för barn och ungdom.

### Avdelningen för äldre

Inom den nuvarande avdelningen för äldre och funktionshindrade behålls äldreomsorgen som därmed ges möjlighet att fortsätta utveckla verksamheten utifrån ett tydlig och väl avgränsat uppdrag. Nuvarande chef för avdelningen för äldre och funktionshindrade förslås som chef för denna avdelning.

### Avdelningen för arbete, bistånd och teknik

Inom denna avdelnings föreslås följande verksamheter organiseras arbetsmarknadsinsatser, näringslivsfrågor, lokaler, park, ekonomiskt bistånd och flyktingmottagning. Som chef för avdelningen föreslås nuvarande chef för tekniska avdelningen.

Den tekniska avdelningen har i och med detta år kommit att huvudsakligen bestå av olika arbetsmarknadsinsatser, näringslivsarbete och administrativa stödfunktioner. En mindre del utgörs numer av lokalfrågor och stadsmiljöfrågor.

I och med kommunfullmäktiges krav och mål om att fler ska gå från bidragsberoende till arbete är det naturligt att också organisatorisk flytta verksamhetsområdet arbete och bistånd inklusive flyktingmottagandet vid avdelningen för individ och familjeomsorg till avdelningen för arbete, bistånd och teknik. Det ger en tydligare koppling till arbetsmarknaden och möjligheter till arbetsträning och praktikplatser inom t ex parkskötsel. Det kan också innebära bättre möjligeter att hålla den fastställda budgetramen för anslag 2.

### Avdelningen för individ och familjeomsorg

Individ och familjeomsorgen blir i detta förslag en mer renodlad utförare av socialtjänst och föreslås ledas av nuvarande avdelningschefen för individ och familjeomsorg. Det bedöms inte vara någon större nackdel att hanteringen av försörjningsstöd organisatoriskt flyttas till avdelningen för arbete, bistånd och teknik. Eventuella nackdelar med att skilja försörjningsstöd från övrig socialtjänst uppvägs väl av fördelarna som en närmare samverkan med arbetsmarknadsföreträdare och näringsliv kan ge.

### Avdelningen för information och IT

Inom denna avdelning organiseras information, medborgarkontor, budget- och skuldrådgivning, reception, växel, vaktmästeri, och IT under ledning av nuvarande IT- och informationschefen.

Flertalet av dessa verksamheter är av informationskaraktär och bildar en naturlig enhet. Det finns samordnings- och kvalitetsvinster som närmare bör utredas. Det gäller främst

förutsättningarna att samlokalisera reception och medborgarkontor och om möjligt mottagning av sökande av försörjningsstöd. Budget- och skuldrådgivningen är också i mycket en informationsverksamhet men föreslås med hänsyn till den särskilda karaktär som verksamheten har även i fortsättningen lokaliseras till Spånga Bibliotek.

#### Ekonomiavdelning och personalavdelning

Bägge avdelningarna är av strategisk betydelse för ledning och styrning av förvaltningen. Det motiverar att nuvarande avdelningar behålls med nuvarande ledningar även om stora delar av deras respektive administrativa funktioner centraliseras.

### **Genomförande**

Förändringarna föreslås successivt genomföras från den 1 juli 2007 och vara fullt genomförda den 31 december. Respektive avdelning ges därmed möjlighet att inom sitt område förankra förändringen och forma den egna organisationen. Det ska dock ske utan onödiga dröjsmål.

SLUT