

Upphandlingsrapport och beslut om tilldelning av kontrakt för drift av fritidsgårdarna Träffpunkt Grottan och Träffpunkt Folkan, dnr 2.2.2-035/2011

Förnyad upphandling för drift av fritidsgårdarna Träffpunkt Grottan och Träffpunkt Folkan har genomförts som en förenklad upphandling enligt lagen om offentlig upphandling (LOU 2007:1091).

Upphandlingens syfte var att teckna avtal med en entreprenör för drift av fritidsgårdarna för tiden från och med den 1 augusti 2012 till och med 31 juli 2015 med möjlighet till förlängning med ett år i sänder dock längst till och med 31 juli 2019.

Entreprenören ska bedriva öppen fritidsverksamhet för ungdomar i åldrarna 13 - 18 år till ett fast pris om 1 400 500 kronor per år exklusive lokalkostnader under minst 42 veckor per år och minst fyra kvällar per vecka. Verksamheten ska vara etniskt neutral, förebygga destruktivt beteende och utanförskap, stimulera ungdomarnas kreativitet och främja deras bildande av bra sociala nätverk genom att erbjuda meningsfull och strukturerad fritidssysselsättning, skapa förtroendefulla och fasta relationer samt bedriva en kontinuerlig dialog med ungdomarna.

Upphandlingen annonserades i Allego systems den 30 september 2011 och förfrågningsunderlaget var tillgängligt i Allegos databas från samma dag. Anbudshandlingarna har beställts av elva olika företag.

Den 22 november 2011 som var sista dag för inlämnande av anbud hade två anbud inkommit. Anbuderna öppnades den 24 november 2011. Inget anbud har inkommit efter anbudstidens utgång.

Prövning av inkomna anbud påbörjades den 23 november 2011. Prövningsarbetet har utförts av upphandlingsstrategen på strategiska staben.

Anbuderna har prövats med avseende på om:

- grund för uteslutning föreligger enligt 10 kap. LOU,
- om alla krav på anbudsgivaren/företaget uppfylls,
- om alla krav på tjänsten uppfylls.

Prövningen har i huvudsak gjorts utifrån anbudsgivarnas försäkranden, utfästelser, intyg, bevis, rutiner och redogörelser/beskrivningar samt referenser.

Endast de anbud som bedöms uppfylla alla krav ska enligt förfrågningsunderlaget gå vidare till utvärdering.

Utvärderingen har utförts av upphandlingsstrategen och enhetschefen för parklekar och fritidsgårdar. Utvärderingen har skett enligt tilldelningsgrunden ekonomiskt mest fördelaktiga anbud.

Kvalificering

Krav på anbudsgivare/företag

Anbudsgivarnas juridiska ställning:

Kontroll av registrering i aktiebolags- eller handelsregister eller motsvarande om registreringskyldighet föreligger och innehav av F-skattsedel.

Kontroll av att socialförsäkringsavgifter, skatter och avgifter är betalda.

Kontroll av om anbudsgivarna är i konkurs, ackord eller likvidation eller föremål för ansökan om sådant eller liknande förfarande.

Vidare har anbudsgivarnas finansiella och ekonomiska ställning kontrollerats:

Enligt förfrågningsunderlaget skulle anbudsgivare ha en godtagbar ekonomisk och finansiell ställning. Anbudsgivare skulle, vid tiden för anbudets inlämnande, inte ha en lägre riskklass än tre (3) på Upplysningscentralens (UC.s) skala för bedömning av risk för ekonomiskt obestånd.

Anbudsgivare som **inte** lever upp till det kravet skulle styrka att han har motsvarande ekonomiska stabilitet på annat vis i anbudsanbudsbilaga 5 och bevisa att han har tillgång till likvida medel om minst 400 000 kronor. Detta kunde styrkas med till exempel en garanti från moderbolag eller annan garant eller ett bevis på lånelöfte från bank.

Anbudsgivarnas tekniska förmåga och kapacitet har prövats med avseende på om han har en organisation och sådana arbetsformer som är relevanta och godtagbara för uppdraget.

Enligt förfrågningsunderlaget skulle anbudsgivarna visa att de har den tekniska förmåga och kapacitet som krävs genom att i sitt anbud, anbudsbilaga 10, beskriva sin organisation, verksamhet, arbetsformer och kvalitetssäkringsarbete.

Anbud skulle minst innehålla redogörelse för:

- företaget dess verksamhet, organisation och arbetsformer
- hur företaget arbetar med kvalitetssäkring och redogörelse för vilka uppföljningsrutiner som används för att säkra en bra kvalitet och se till att avtal efterlevs,
- hur företaget arbetar för att åstadkomma förbättringar och utveckling av verksamheten som helhet,
- hur företaget ser till att personalen får introduktionsutbildning och kompetensutveckling som motsvarar verksamhetens behov och utvecklingen inom verksamhetsområdet,
- hur företaget ser till att anmälan enligt 14 kap. 1 § socialtjänstlagen (SoL) görs.

Anbudsgivarnas erfarenhet och kompetens har prövats med avseende på om han har erfarenhet av och god kompetens för att organisera och driva öppen fritidsverksamhet för ungdomar.

Enligt förfrågningsunderlaget skulle anbudsgivarens organisation/företag, antingen ha drivit öppen fritidsverksamhet för ungdomar av aktuellt slag under minst två år de senaste fem åren, eller ha minst en person i ledande ställning inom företaget som haft företags- eller arbetsledande ställning i annan organisation/företag i vilken han/hon, haft ansvar för drift av öppen fritidsverksamhet under minst två år de senaste fem åren.

Dessutom skulle, i företagets ledning, finnas minst en person som har dokumenterad och, för uppdraget relevant, utbildning (till exempel fritidsledare, socionom, beteendevetare).

Den person som ska vara operativ chef skulle, dels vara väl lämpad och ha goda kvalifikationer för att utföra uppdraget (minst två års erfarenhet av att, som ansvarig eller medansvarig, driva fritidsgård eller liknande verksamhet för ungdomar), dels dokumenterad och relevant utbildning (lägst tvåårig högskoleutbildning med pedagogisk eller beteendevetenskaplig inriktning).

Slutligen skulle anbudsgivaren visa att det inte finnas anteckningar om någon i företagets ledning som avser sexualbrott, mord, dråp, grov misshandel, människorov, grovt rån eller barnpornografi i polisens belastningsregister.

Anbud skulle bland annat innehålla:

- bevis på utbildning (t.ex. vidimerad kopia på examensbevis) för minst en person i företagets ledning, anbudsbilaga 6,
- skriftliga referenser från två olika personer (referenter) gällande två olika uppdrag som styrker ställda krav på erfarenhet och kompetens gällande drift av öppen fritidsverksamhet för ungdomar, anbudsbilaga 9,
- redogörelse för vilka formella och andra krav på kompetens anbudsgivaren kommer att ställa på den som ska vara operativ chef på plats i den verksamhet detta förfrågningsunderlag avser, anbudsbilaga 12,
- utdrag ur polisens belastningsregister för var och en av de i bilaga 6 redovisade lednings- och nyckelpersonerna som styrker att det inte finns anteckningar om någon av dem som avser sexualbrott, mord, dråp, grov misshandel, människorov, grovt rån eller barnpornografi, anbudsbilaga 14.

Anbud som inte uppfyller alla i förfrågningsunderlaget ställda krav

Anbud nummer 1: Unga Örnar Stockholms län ekonomisk förening, organisationsnummer 769609-1193, har diskvalificerats då det inte uppfyller alla i förfrågningsunderlaget ställda krav.

Anbudet uppfyller inte kraven på ekonomisk och finansiell ställning.

Av utdrag från UC inhämtat 24 november 2011 framgår att anbudsgivaren är en ekonomisk förening. Uppgift om riskklass saknas eftersom UC inte fastställer riskklass för ekonomiska föreningar. (UC anger riskklass endast för aktie-, handels- och kommanditbolag samt för enskild näringsverksamhet.)

Eftersom anbudsgivaren **inte** lever upp till kravet på minst riskklass 3 på UC:s skala ska han på annat vis styrka att han har motsvarande ekonomiska stabilitet, anbudsbilaga 5. Anbudet från Unga Örnar Stockholms län innehåller ingen anbudsbilaga 5.

Anbudet innehåller inte något annat bevis för ekonomisk ställning som visar tillgång till likvida medel om minst 400 000 kronor. Av bifogad förvaltningsberättelse och bokslut för år 2010 framgår att föreningen hade en ansamlad förlust om 258 406 kro-



nor. Hur föreningens ekonomiska ställning var vid tiden för anbudets inlämnande framgår inte av anbudet.

I anbudet från Unga Örnar Stockholms län ekonomisk förening saknades på sista anbudsdagen utdrag ur polisens belastningsregister för två personer i ledningen (Victor Harju och Kristina Bergman). Anbudsgivaren har senare skickat registerutdrag för dessa två personer. Registerutdragen ankom till förvaltningen 8 dec 2011 vilket innebär att de inkommit för sent.

Anbudsbilaga 6 skulle innehålla bevis på utbildning, t.ex. vidimerad kopia på examensbevis, för minst en person i företagets ledning. Anbudet från Unga Örnar Stockholms län ekonomisk förening innehåller en kopia på examensbevis för lärarexamen 180 poäng för Kristina Bergman verksamhetsansvarig för de sex parklekar som Unga Örnar driver åt Stockholms stad.

Kopian på examensbeviset är dock inte vidimerad.

Noteras kan att det i anbudet uppges att Unga Örnar driver Nibblegården på uppdrag av Järfälla kommun. Enligt besked från Järfälla kommun, Maragaretha Hedengrahn, drivs Nibblegården i kommunal regi.

Anbud som kvalificerat sig för utvärdering

Anbud nummer två från Ad Acta Fritid AB, organisationsnummer 556832-5640, har kvalificerat sig för utvärdering eftersom det uppfyller alla i förfrågningsunderlaget ställda krav.

Utvärdering

Nedan rangordnade och viktade kriterier har ingått i utvärderingen.

Utvärderingskriterier

Verksamhet:

- vilka aktiviteter som kommer att erbjudas ungdomarna
- hur ungdomarna kommer att ges inflytande över vilka aktiviteter som erbjuds och över hur de utformas
- hur personalen kommer att arbeta för att kränkande behandling av vare sig ungdomar eller personal ska förekomma i verksamheterna
- hur entreprenören kommer att arbeta med ungdomarnas språk-, norm-, identitets- och kunskapsutveckling samt med jämställdhetsfrågor
- hur samarbete med anhöriga, skola, polis, socialtjänsten, andra aktörer i stadsdelen som bedriver fritidsverksamhet för barn och ungdom, föreningsliv, etc. kommer att ske

Bemanning och öppethållande.

Kvalitetsarbete - Arbetssätt och uppföljningsrutiner för att säkra avtalsefterlevnad och en bra kvalitet.

Förbättring/utveckling av verksamheten som helhet, t.ex. hur resultat av utvärdering/uppföljning av verksamheten används för att förbättra densamma.



Introduktionsutbildning och kompetensutveckling för personalen.

Plan för övertagande av verksamhetsdriften och personalen.

Varje utvärderingskriterium kan ge maximalt fem poäng.

Anbudet från Ad Acta Fritid AB har tilldelats 4,5 poäng för Verksamhet, 4,5 poäng för bemanning och öppethållande, 5,0 poäng för kvalitetsarbete med arbetssätt och uppföljningsrutiner, 4,0 poäng för förbättringar/utveckling av verksamheten och 3,0 poäng för introduktionsutbildning och kompetensutveckling för personalen.

Anbudsgivarens plan för övertagande av driften av verksamheten och personalen skulle poängsättas utifrån hur väl den bedöms fungera för att övertagandet ska ske på ett sätt som inte medför några störningar i verksamheten. Eftersom det vinnande anbudet är från det företag som redan driver den aktuella verksamheten enligt nu gällande avtal är detta utvärderingskriterium inte relevant för anbudet från Ad Acta Fritid AB. Ingen poängsättning har därför gjorts för detta utvärderingskriterium.

Det maximala antalet poäng som kan utdelas blir därmed tjugofem i stället för ursprungligen trettio.

Anbudet från Ad Acta Fritid AB uppfyller alla i förfrågningsunderlaget ställda krav och har i utvärderingen fått 21 poäng av 25 möjliga.

MBL-förhandling

MBL-förhandling genomfördes 2012-01-19. Inga erinringar från de fackliga företrädarna framfördes mot förvaltningens förslag till tilldelningsbeslut.

Beslut om tilldelnings av kontrakt

Jag beslutar härmed att anta anbudet från Ad Acta Fritid AB, organisationsnummer 556832-5640.

Spånga den 19... januari 2012

.....
Maria Häggblom, stadsdelsdirektör