



Handläggare: Anna Larsson
Telefon: 08-508 03 083

Till
Spånga-Tensta stadsdelsnämnd

Svar på remiss om förslag till Förändring av resursfördelningsmodell för ekonomiskt bistånd

Förvaltningens förslag till beslut

Nämnden överlämnar tjänsteutlåtandet som svar på remissen.

Maria Häggblom

Jonas Wiklund

Stadsdelsdirektör

Avdelningschef

Sammanfattning

Stadsledningskontoret har gett USK AB/Sweco Eurofutures AB i uppdrag att analysera den resursfördelningsmodell som används avseende ekonomiskt bistånd. Fördelningsmodellen tar hänsyn till ett antal variabler som påverkar risken att erhålla ekonomiskt bistånd och syftet med analysen är att se över möjligheten att uppdatera markvärdet samt kontroll av modellens övriga komponenter.

Förslaget talar för att en uppdatering av delkomponenten markvärde i attraktivitetsvariabeln är motiverat för att på ett bättre sätt avspegla befolkningens sociala nätverk i stadsdelsnämnderna. Dessutom föreslås att attraktivitetsvariabeln får en ökad betydelse i modellen. Förslaget får en viss omfördelningseffekt där en del av stadsdelsnämnderna i ytterstaden får en ökad tilldelning jämfört med innerstaden. För Spånga-Tensta innebär förslaget en ökad tilldelning med 4,9 mnkr.



Nämnden överlämnar tjänsteutlåtandet som svar på remissen. Nämnden vill dock lyfta fram problematiken med det höga antal hushåll som befinner sig i andrahands boenden inom Spånga-Tensta.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom Strategiska staben i samarbete med avdelningen för ekonomiskt bistånd.

Ärendet

2005 infördes en ny resursfördelningsmodell för ekonomiskt bistånd, där fördelningsmodellen tar hänsyn till ett antal variabler som påverkar risken att erhålla ekonomiskt bistånd. Kommunstyrelsen har i uppdrag att årligen utvärdera modellen i syfte att testa modellens hållbarhet över tid och dess precision. Detta gäller framförallt biståndstagare som saknar sysselsättning, studerar eller är arbetssökande. I modellen används även markvärdet för flerfamiljshus¹. Detta värde har inte uppdaterats under åren och motsvarar därför 2004 års värde.

På uppdrag av stadsledningskontoret har USK AB/Sweco Eurofutures AB analyserat resursfördelningsmodellen i syfte att se över möjligheten att uppdatera markvärdet samt kontroll av modellens övriga komponenter. Målsättningen är att säkerställa att fördelningsmodellen fångar upp behoven av ekonomiskt bistånd på ett bra sätt utifrån nuvarande kunskapsbild.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar att godkänna att fördelningsnyckeln för ekonomiskt bistånd förändras i enlighet med vad som beskrivs nedan;

Analysen som genomförts av USK AB/Sweco Eurofutures AB har fokuserat på en översyn av inkomst- och attraktivitetsvariablerna, där de bland annat ska mäta relevanta behov i verksamheterna, baserade på objektiva och av nämnderna opåverkbara variabler. Vidare skall de vara begripliga och ge incitament till effektivisering.

Inkomststoppgiften som används i fördelningsnyckeln tar hänsyn till samtliga inkomstslag inklusive kapitalinkomster (räntor, utdelning från aktier mm) och

¹ Markvärdet är hämtat från fastighetstaxeringen för hyreshus och avser värdet av att bebygga marken i kronor per kvadratmeter (byggrätt för bostäder).

transfereringar men utesluter ekonomiskt bistånd, då det är denna uppgift som ska beräknas. Attraktivitetsvariabeln används för att på ett indirekt sätt avspegla befolkningens sociala nätverk, ett nätverk som kan träda in vid tillfälliga ekonomiska kriser för en enskild person.

Variabeln är en kombination av information om hustyp, juridisk form för flerfamiljshus samt markvärde för hyreshus².

De ingående variablerna är objektiva och ska inte genom administrativa åtgärder kunna påverkas av stadsdelsnämnderna. Modellen bygger på sociala förutsättningar som enligt erfarenhet och statistiska samband påverkar risken för att personer ska behöva ekonomiskt bistånd.

I modellen mäts de sociala behoven genom information om;

- Arbetslöshet/sysselsättning (6 grupper)
- Attraktivitetsvariabel: hustyp/juridisk form/markvärde (11 grupper)
- Inkomst (4 grupper)
- Utbildningsnivå (2 grupper)

Genom att kombinera ovanstående grupper skapas 528 befolkningsgrupper ($6*11*4*2$) för åldern 18-64 år. Behoven mäts genom den observerade konsumtionen av ekonomiskt bistånd i hela staden i var och en av de 528 befolkningsgrupperna. Tanken är att de väsentligaste skillnaderna i biståndsbehovet ska fångas upp av de 528 kombinationerna. Därmed antas behovet av ekonomiskt bistånd för till exempel ”en sysselsatt och ej arbetslös person med låg inkomst och låg utbildning boende i allmännyttan med visst markvärde” vara detsamma i alla områden där kategorin finns.

Resultat av analys

Analysen talar för att en uppdatering av delkomponenten markvärde i attraktivitetsvariabeln, från 2004 till 2008 är motiverat för att på ett bättre sätt avspegla befolkningens sociala nätverk i stadsdelsnämnderna. Uppdatering av markvärde går bara att göra var fjärde år då den tas fram. Attraktivitetsvariabeln som på ett indirekt sätt ger ett mått på det sociala nätverket föreslås få ökad betydelse i modellen genom att antal klasser utökas från 11 till 15 klasser. Bland

² Markvärdet är hämtat från fastighetstaxeringen för hyreshus och avser värdet av att bebygga marken i kronor per kvadratmeter (byggrätt för bostäder).



annat tydliggörs skillnaderna i behov av ekonomiskt bistånd bättre genom att hänsyn tas till fler av de juridiska formerna i flerfamiljshus.

Inkomstvariabeln har minskat i betydelse i fördelningsmodellen och numera är det inga skillnader (statistiskt belagda) i risken att erhålla ekonomiskt bistånd i de olika inkomstnivåerna under 150 000 kr per år när hänsyn tas till övriga variabler i modellen. Förslaget är att indela variabeln i två klasser mot tidigare fyra. Förändringen har liten effekt på fördelningen mellan stadsdelsnämnderna.

Förslaget får en viss omfördelningseffekt där en del av stadsdelsnämnderna i ytterstaden får en ökad tilldelning jämfört med innerstaden och vissa av stadsdelsnämnderna i ytterstaden. (Se tabell nedan)

Faktiskt utfall jan11-pdec11 samt enligt nuvarande och föreslagen fördelningsmodell avseende 2012					
	Fördelning			Förändring mellan föreslagen och nuvarande modell	
	Faktiskt jan11-pdec11	2012, nuvarande modell	2012, föreslagen modell	%	milj kr med nuvarande årsförbrukning =954 mnkr
Rinkeby-Kista	15,63	16,44	15,86	-3,5	-5,5
Spånga-Tensta	12,03	9,82	10,34	5,3	4,9
Hässelby-Vällingby	11,08	10,65	10,83	1,7	1,8
Bromma	3,84	3,66	4,07	11,1	3,9
Kungsholmen	2,12	2,10	2,14	1,9	0,4
Norrmalm	2,36	2,00	2,02	1,3	0,2
Östermalm	2,12	1,93	1,70	-12,1	-2,2
Södermalm	7,02	7,60	6,73	-11,5	-8,3
Enskede-Årsta-Vantör	14,44	13,76	13,65	-0,8	-1,1
Skarpnäck	6,05	6,20	6,52	5,2	3,1
Farsta	8,53	9,48	9,25	-2,4	-2,2
Älvsjö	1,71	1,83	1,78	-3,1	-0,5
Hägersten-Liljeholmen	4,56	5,58	6,04	8,2	4,4
Skärholmen	8,51	8,95	9,08	1,4	1,2
Hela staden	100,0	100,00	100,00	0,0	0,0

Förslaget ger jämfört med nuvarande modell en ökad tilldelning till Spånga-Tensta, Hässelby-Vällingby, Bromma, Skarpnäck, Hägersten-Liljeholmen samt

Svar på remiss om förslag till Förändring av resursfördelningsmodell för ekonomiskt bistånd

BOX 4066, 163 04 SPÅNGA
Telefon 08-508 03 000



Skärholmen. En minskning erhålls i Rinkeby-Kista, Normalm, Östermalm, Södermalm, Enskede-Årsta-Vantör, Farsta och Älvsjö.

En kraftig minskad tilldelning med över 10% erhålls i Östermalm och Södermalm och de är två av de tre nämnder som också har fått kraftigt höjda markvärden mellan 2004 och 2008.

I genomsnitt för staden är kostnaden 1 675 kronor/invånare 18- 64 år 2011 grundat på nuvarande förbrukning. Den högsta tyngden återfinns i Rinkeby-Kista, Spånga-Tensta och Skärholmen, där tyngden är mer än dubbelt så hög som genomsnittet för staden. Tyngden är även hög i stadsdelsnämnderna Hässelby-Vällingby, Enskede-Årsta-Vantör, Skarpnäck och Farsta. Övriga stadsdelsnämnder har en tyngd som ligger under snittet för staden.

De föreslagna modellförändringarna medför att tyngden enligt modell närmar sig ”aktuell tyngd” i sex av de 14 stadsdelsnämnderna.

Förvaltningens förslag

Nämnden vill betona att det finns ytterligare faktorer som är av allra största vikt när det gäller en översyn av resursfördelningsmodell för ekonomiskt bistånd. Inom stadsdelsområdet saknar 40-50% av hushållen som är aktuella inom ekonomiskt bistånd eget första handskontrakt. Dessa hushåll hyr längdenhet av personer som inte uppbär ekonomiskt bistånd, men är folkbokförda i området i dessa hyreslängdenheter. Detta medför att bilden av vilka som är bosatta i stadsdelsområdet blir felaktig och då dessa personer ofta bor på annan plats och klarar sin egen försörjning.

Samma problematik uppstår även när det gäller flera av bostadsrätterna i Tensta. Många av dessa hyrs ut i andra hand till hushåll som uppbär försörjningsstöd och ägaren som klarar den egna försörjningen bor någon annanstans. Fördelningssystemet missar då den verkliga tyngden av bidragshushåll inom förvaltningen.

Nämnden överlämnar tjänsteutlåtandet som svar på remissen. Nämnden ställer sig således bakom Stadsledningskontorets förslag om att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar att godkänna att fördelningsnyckeln för ekonomiskt bistånd förändras i enlighet med vad som sagts i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Svar på remiss om förslag till Förändring av resursfördelningsmodell för ekonomiskt bistånd

BOX 4066, 163 04 SPÅNGA
Telefon 08-508 03 000



Bilagor

1. Tjänsteutlåtande Förändring av resursfördelningsmodell för ekonomiskt bistånd dnr: 325-470/2012
2. Översyn av fördelningsnyckel över ekonomiskt bistånd

Svar på remiss om förslag till Förändring av resursfördelningsmodell för ekonomiskt bistånd

BOX 4066, 163 04 SPÅNGA
Telefon 08-508 03 000