



Handläggare: Cecilia Oscarsson
Telefon: 08-508 09 270

Till
Norrmalms stadsdelsnämnd

Gemensam förskolekö och fördelningen av de 30 timmar som barn till föräldralediga har rätt till – remiss från stadsledningskontoret

Förvaltningens förslag till beslut

Remissen besvaras med förvaltningens tjänsteutlåtande.

Christina Rapp Lundahl
stadsdelsdirektör

Stefan Larsson Lindmark
avdelningschef

Sammanfattning

Stadsledningskontoret har begärt yttrande från bl.a. Norrmalms stadsdelsnämnd med anledning av förslaget om en gemensam förskolekö och fördelning av de 30 timmar som barn till föräldralediga har rätt till.

Förändringen med en gemensam förskolekö innebär att både kommunala och fristående förskolor finns valbara i samma kösystem. De fristående förskolorna kan dock även fortsättningsvis välja att ha egna köregler och hantera sin egen kö. Idag kan vårdnadshavare göra fem val av förskolor för dem som är med i stadens kösystem och därutöver stå i obegränsat antal köer hos fristående förskolor. Förslaget med gemensam kö innebär att detta förändras och att vårdnadshavare maximalt kan göra fem val till både kommunala och fristående förskolor i det gemensamma kösystemet.

Förvaltningen är positiv till att alla förskolor, kommunala och fristående, kommer att finnas valbara i samma kösystem till skillnad från idag då enbart de



kommunala och fristående förskolorna som *valt* att vara med i den gemensamma kön finns med. Det innebär att vårdnadshavarna kommer att få en bättre och tydligare information om valmöjligheter och köregler.

Idag kan både stadsdelsförvaltningen och de fristående förskolor skicka ut platserbudande vid samma tidpunkt. Förvaltningen ser det som en förbättring att alla platserbudanden går genom kösystemet (Anordnarwebben), vilket innebär att endast ett erbjudande i taget kan gå ut till vårdnadshavarna.

Att införa en gemensam kö och bygga upp hanteringen av denna är en omfattande process som behöver göras i flera steg. Förvaltningen anser att målet bör vara att denna utveckling sker under år 2013 utifrån en stegvis förändring av hanteringen och systemstödet.

Barn som går i förskoleverksamhet och har yngre syskon som föräldrarna är föräldralediga med har rätt till den pedagogiska verksamheten 30 timmar per vecka. Idag disponeras dessa 30 timmar inom ramen kl 9-15 då den huvudsakliga pedagogiska verksamheten genomförs.

För att underlätta för familjerna föreslås en ökad flexibilitet där tiden kan förläggas mellan kl.8-9 och kl.14-16, fyra till fem dagar per vecka. Förvaltningen är positiv till det förslag som stadsledningskontoret presenterar. En mer flexibel disponering av de 30 timmarna barnet har rätt till ger familjerna en större möjlighet till individuella lösningar.

Bakgrund

Stadsledningskontoret har begärt yttrande från bl.a. Norrmalms stadsdelsnämnd med anledning av förslaget om en gemensam förskolekö och fördelning av de 30 timmar som barn till föräldralediga har rätt till. Synpunkterna ska vara stadsledningskontoret tillhanda senast den 31 oktober år 2012. Förändringen av gemensam kö föreslås träda i kraft under första halvan av 2013.

I kommunfullmäktiges budget för Stockholm stad 2012 har kommunstyrelsen erhållit uppdragen att i samråd med utbildningsnämnden utreda förutsättningarna för en gemensam förskolekö och en mer flexibel fördelning av de 30 timmar som barn till föräldralediga har rätt till.

Uppdragen utgår ifrån att det ska vara enkelt att vara Stockholmare och att det är viktigt att både kommunal och fristående förskoleverksamhet får bättre



planeringsförutsättningar och effektivare och snabbare hantering av förskoleärenden.

Stadsledningskontorets förnyelseavdelning har i samarbete med representanter från utbildningsförvaltningen och Norrmalms stadsdelsförvaltning utarbetat förslagen.

Ärendet

Utredning – gemensam kö

För att underlätta för föräldrar och utifrån behovet av att förbättra planeringsförutsättningarna både för staden och för förskolorna föreslår stadsledningskontoret ett alternativ där alla förskolor i staden ska vara sökbara via e-tjänsten ”Min barnsomsorg” på www.stockholm.se.

Fristående förskolor ska kunna fortsätta att ha sina egna köregler samt hantera sina egna köer huvudsakligen på samma sätt som idag under förutsättning att köreglerna tydligt framgår på Jämför service. För att möjliggöra en bättre planering och snabbare handläggning gentemot föräldrarna kommer det vara möjligt att ställa sig i kö till maximalt fem förskolor.

Fristående förskolor ska kunna välja att ansluta sig till stadens köregler och ta emot garantibarn och erhåller då 1000kr/barn och år på samma sätt som de som är med i den gemensamma kön idag.

Varje förskola får tillgång till sin kö och kontaktuppgifter till köande barn via kösystemet (Anordnarwebben). Möjligheten att skicka erbjudande via Anordnarwebben är under utveckling och kommer att vara klar 2013.

Stadsledningskontoret har även sett över möjligheten att låta alla förskolor, fristående och kommunala, omfattas av samma köregler för att ytterligare förenkla för stadens invånare. Stadsledningskontoret anser att det med nuvarande lagstiftning inte är möjligt för kommunen att med tvång ansluta fristående förskolor till en gemensam kö med enhetliga köregler, oavsett om förskolorna får möjlighet att fördela delar av platserna själva eller inte. Samråd har skett med juridiska avdelningen och uppfattningen delas även av Sveriges kommuner och landsting.

Införandeprojekt och tidplan

Förändringen föreslås träda i kraft under första halvan av 2013. Ett införandeprojekt behöver inrättas som tar fram lämplig tidplan, kommunicerar kontinuerligt med fristående förskolor, stadsdelsnämnderna och andra motparter, hantera det praktiska arbetet kring dokumentation av köregler och överföring av befintliga köer samt informera om framtida arbetssätt m.m. Införandeprojektet ansvarar för förändringen tills alla förskolor är överförda och sökbara via Min barnomsorg. Införandeprojektet ska också upprätta fungerande rutiner tillsammans med stadsdelsförvaltningarna och de fristående förskolorna så att det inte uppstår några oklarheter.

Införandeprojektet ska också i dialog med utvecklingen av förskolans e-tjänster samordna behovet av eventuella förändringar.

I samband med inrättandet av en gemensam ingång för ansökan av förskoleplats utses också ansvarig enhet/funktion som ska samordna och ansvara för att arbetssätten efterlevs och vid behov justeras och utveckla hanteringen av den gemensamma ingången för ansökan.

Utredning – en mer flexibel fördelning av de 30 timmar som barn till föräldralediga har rätt till

Barn som går i förskoleverksamhet och har yngre syskon som föräldrarna är föräldralediga med har rätt till den pedagogiska verksamheten 30 timmar per vecka. Idag disponeras dessa 30 timmar inom ramen kl 9-15 då den huvudsakliga pedagogiska verksamheten genomförs.

Att kunna delta i den pedagogiska verksamheten då barnet fått ett syskon som är hemma med en förälder är avsikten med den 30 timmar som föräldrarna har rätt till. Många föräldrar söker dispens när det gäller 6-timmarsregeln för att de studerar eller är egna företagare. Detta är en möjlighet som finns för de föräldrar som verkligen har behov också av omsorgsdelen för sina barn.

För att underlätta för familjerna föreslås en ökad flexibilitet där tiden kan förläggas mellan kl.8-9 och kl.14-16, fyra till fem dagar per vecka innebär att barnet är på plats och kan delta i den pedagogiska verksamheten under den tid då huvuddelen av personalen har sin förlagda arbetstid.

En ökad flexibilitet ställer krav på föräldrarna att i god tid meddela hur de vill förlägga barnets tider för att förskolan ska kunna planera sin verksamhet och



schemaläggning. Stadsledningskontoret föreslår att barnets tider regleras terminsvis.

Om det bästa för barnet av något skäl skulle innebära behov av mer avvikande tider får detta ske i dialog med föräldrarna och förskola.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förändringen med en gemensam förskolekö innebär att både kommunala och fristående förskolor finns valbara i samma kösystem. De fristående förskolorna kan dock även fortsättningsvis välja att ha egna köregler och hantera sin egen kö. Idag kan vårdnadshavare göra fem val av förskolor för dem som är med i stadens kösystem och därutöver stå i obegränsat antal köer hos fristående förskolor. Förslaget med gemensam kö innebär att detta förändras och att vårdnadshavare maximalt kan göra fem val till både kommunala och fristående förskolor i det gemensamma kösystemet.

Förvaltningen är positiv till att alla förskolor, kommunala och fristående, kommer att finnas valbara i samma kösystem till skillnad från idag då enbart de kommunala och fristående förskolorna som valt att vara med i den gemensamma kön finns med. Det innebär att vårdnadshavarna kommer att få en bättre och tydligare information om valmöjligheter och köregler.

Enligt förslaget kommer alla som står i kö uppmanas att uppdatera/bekräfta sina köval. Förvaltningen är positiv till detta då det kommer innebära att endast de som är aktiva står kvar i kön.

Idag innebär det en stor administration att varje år fråga de som har förskoleplats om de vill behålla sin plats i kön. Under våren 2012 skickade stadsdelsförvaltningen ut ca 800 brev för att få svar på hur många familjer som ville behålla sin plats i kön. Endast ca 25 % av familjerna svarade på brevet och övriga visade inget intresse för att byta förskoleplats för sitt barn.

Detta innebär att många som står kvar i kön i realiteten inte är intresserade av att byta förskola. Förslaget kommer att underlätta administrationen, ge bättre information om köplatsen och en snabbare service till de som söker förskoleplats.

Dokumenterade köregler

Fristående förskolor som inte är med i stadens gemensamma kösystem ska ha egna dokumenterade köregler. Köreglerna ska vara väl dokumenterade på Jämför



service och information ska också finnas i anslutning till webbansökan för att föräldrarna enkelt ska veta vilka regler som gäller. Förvaltningen är positiv till att detta genomförs då det blir en tydlighet mot vårdnadshavarna i deras val.

Uppsägningar

Stadsdelsförvaltningen är positiv till att alla uppsägningar av plats på förskolan oavsett om den är kommunal eller fristående ska ske via Min barnomsorg. Det kommer att underlätta då barn byter från en förskola till en annan.

När vårdnadshavaren tackar ja till ett erbjudande om förskoleplats måste enligt förslaget nuvarande plats, om de har en sådan, samtidigt sägas upp. Om detta genomförs ser förvaltningen att administrationen av köhantering kommer bli snabbare än idag vilket leder till att föräldrarna även får en snabbare hantering av sitt ärende.

"Översätta" befintliga köer

De flesta fristående förskolor har idag en egen kö som behöver integreras i det gemensamma kösystemet. Detta innebär att alla vårdnadshavare med barn som står i kö till både kommunala och fristående förskolor behöver göra en turordning av sina fem val till både kommunala och fristående förskolor i det gemensamma kösystemet. Enligt förslaget behöver denna hantering utredas vilket stadsdelsförvaltningen instämmer i.

Ansökan på webben

Idag är ansökan på webben en öppen e-tjänst men Min barnomsorg är en tjänst som kräver inloggning. Stadsledningskontoret föreslår att även ansökan ska kräva inloggning vilket förvaltningen är positiv till. I dagsläget är det endast ca 25 % av vårdnadshavarna på Norrmalm som använder inloggning till Min barnomsorg. Förvaltningen ser också ett behov av att utveckla rutinerna kring ansökan så att båda vårdnadshavarna godkänner ansökan.

Platserbjudande via Anordnarwebben

Idag kan både stadsdelsförvaltningen och de fristående förskolor skicka ut platserbjudande vid samma tidpunkt. Förvaltningen ser det som en förbättring att alla platserbjudanden går genom Anordnarwebben vilket innebär att endast ett erbjudande i taget kan gå ut till vårdnadshavarna.

Förändringar i "Regler för intagning och plats i förskolan och pedagogisk omsorg i Stockholms stad"

Förvaltningen ställer sig i huvudsak positiv till de förslag som finns till helt nya eller kompletterande skrivningar men har följande synpunkter:

- Regler och ansökningsförfarande för allmän förskola ska finnas med i skrivningen.
- Ansökan om förskoleplats på stadens webbplats – Nytt förslag på skrivning från stadsdelsförvaltningen – *Plats på förskola i Stockholm stad ska sökas på stadens webbplats. Fristående förskolor kan ha avvikande köregler. Se kap 10.3. Tilldelning av platser för de som tillämpar stadens köregler och tar emot garantibarn hanteras av respektive stadsdelsnämnd, skriftligt via överenskommelseblankett eller elektroniskt via Anordnarwebben. De förskolor som har egna köregler hanteras av respektive förskola, skriftligt via överenskommelseblankett eller elektroniskt via Anordnarwebben.*

Införandeprojekt och tidsplan

Att införa en gemensam kö och bygga upp hanteringen av denna är en omfattande process som behöver göras i flera steg. Förvaltningens anser att målet bör vara att denna utveckling sker under år 2013 utifrån en stegvis förändring av hanteringen och systemstödet.

Mer flexibel fördelning av de 30 timmar som barn till föräldralediga har rätt till

Förvaltningen är positiv till det förslag som stadsledningskontoret presenterar. En mer flexibel disponering av de 30 timmarna barnet har rätt till ger familjerna en större möjlighet till individuella lösningar. Samtidigt är det viktigt att förskolan har rimlig tid på sig att ändra bemanningen beroende på barnens scheman. Därför är förvaltningen positiv till förslaget att föräldrarna får lämna ett schema som gäller för en hel termin.

Stadsdelsförvaltningen anser att skrivningen "Om det bästa för barnet av något skäl skulle innebära avvikande tider får detta ske i dialog mellan föräldrar och förskola" innebär stort utrymme för olika tolkningar. Förvaltningen föreslår att alla avsteg från regeln även fortsättningsvis ska göras i en ansökan till stadsdelsförvaltningen. Det innebär en mer enhetlig hantering och att



bedömningen görs utifrån skollagens intentioner om barnets rätt till en pedagogisk verksamhet.