



Handläggare: Gunilla Schedin
Tfn: 508 09 015

Till Norrmalms stadsdelsnämnd

Bevarande och gallring av patientjournaler och övrig medicinsk dokumentation - svar på remiss från kommunstyrelsen

Förslag till beslut

Remissen besvaras med stadsdelsförvaltningens tjänsteutlåtande.

Ylva Tengblad
stadsdelsdirektör

Mona Lindgren
avdelningschef

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har begärt yttrande från Norrmalms stadsdelsnämnd med anledning av Riksarkivets förslag till råd om bevarande och gallring av dokumentation inom hälso- och sjukvårdens område.

Förvaltningen är mycket positiv till förslaget. De otydligheter som idag finns kring vad som ska bevaras skapar osäkerhet för många av de personalkategorier som har skyldighet att dokumentera. Det är därför bra att man föreslår att inte göra någon större skillnad i hanteringen av den dokumentation som görs av olika befattningshavare.

Ärendets beredning

Detta ärende har beretts vid planeringsavdelningen på uppdrag av vård- och omsorgsavdelningen.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har begärt yttrande från Norrmalms stadsdelsnämnd med anledning av Riksarkivets förslag till råd om bevarande och gallring av landstingens, regionernas och kommunernas patientjournaler samt övrig medicinsk dokumentation. Ytrandet ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 28 februari 2006.

Sammanfattning av remissen

Tidigare utfärdade allmänna råd om arkivvård och gallring av patientjournaler / patientregister hade som huvudprincip att journaler förda av läkare skulle bevaras för all framtid, eventuellt efter s.k. plockgallring av handlingar som ansågs ha ett kortsiktigt värde, medan journaler förda av övriga yrkeskategorier skulle kunna gallras efter tio år.

Förslaget till nya råd på området utgår från principen om ett totalbevarande av patientjournaler oavsett vilka personalkategorier som för anteckningar. Journalhandlingar av temporär betydelse föreslås dock kunna gallras även i fortsättningen. Någon omfattande plockgallring förespråkas emellertid inte längre, eftersom den typen av gallring är mycket resurskrävande men också utifrån att teknikutvecklingen gjort det lättare att bevara dokumentation av olika slag.

Riksarkivet framhåller att det finns flera motiv för att bevara samtliga patientjournaler för i princip all framtid. Exempelvis anses dokumentation över den vård patienten fått, behöva finnas under patientens hela livstid och därefter för forskningens behov. Vissa journaler kan också behöva bevaras så länge personen lever för att t.ex. kunna göra en arbetsskadebedömning.

Riksarkivet menar att dagens teambaserade arbetssätt gör det svårt att väga betydelsen av olika personalgruppers journalanteckningar mot varandra. Journaluppgifter som är viktiga att bevara återfinns inte enbart i läkares anteckningar.

Även de nya bestämmelserna om kvalitetssäkring och kvalitetsutveckling inom hälso- och sjukvården ställer krav på dokumentation som ur olika infallsvinklar kan belysa vårdprocessen.

Fortsättningarna för att fysiskt bevara journaler och övrig medicinsk dokumentation har förändrats och pappersbaserade journaler är inte ett lika stort problem som tidigare. I och med övergången till digitala patientjournaler och andra digitala vårdinformationssystem har de traditionella

argumenten för gallring försvunnit. Dagens IT-lösningar ger möjligheter att lagra stora mängder vårdinformation utan motsvarande krav på utrymme.

De verksamheter inom stadsdelsnämndens ansvarsområde som berörs av Riksarkivets förslag är den hälso- och sjukvård som bedrivs inom ramen för socialtjänsten, d.v.s. inom särskilda boendeformer och inom dagverksamhet men även t.ex. inom ungdomsvård- och elevhälsovård.

De personalkategorier som arbetar med hälso- och sjukvårdande uppgifter inom kommunerna och som dokumenterar i patientjournal kan vara sjuksköterskor, arbetsterapeuter, sjukgymnaster, psykologer, skolläkare m.fl. samt den omvårdnadspersonal, t.ex. undersköterskor och boendestödjare, som inte är journalföringspliktig men som har ett dokumentationsansvar.

När det gäller vård som bedrivs på entreprenad, d.v.s. av privata vårdgivare, framhåller Riksarkivet att det inte finns samma regelverk för dokumentation och att det i huvudsak är upp till entreprenören att bestämma när journaler i det egna arkivet ska förstöras. Riksarkivet menar att det därför finns därför en uppenbar risk för att medicinsk dokumentation försvinner genom godtyckliga beslut att förstöra journaler. Det är därför viktigt att man i de avtal som tecknas med privata vårdgivare säkerställer hur journaler ska hanteras när exempelvis entreprenaden upphör.

Riksarkivet framhåller att dokumenthanteringsplaner för patientjournaler och övrig medicinsk dokumentation är ett viktigt instrument vid sidan av andra kvalitetsdokument eftersom dessa visar om handlingar ska bevaras eller om de får kastas och i så fall när.

Förslaget till råd om bevarande och gallring innehåller också en sammanställning av de olika typer av medicinsk dokumentation som förekommer både inom landstinget och inom den kommunala hälso- och sjukvården och där man klart anger vad som föreslås gälla fortsättningsvis.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen är mycket positiv till Riksarkivets förslag till hantering av patientjournaler och övrig medicinsk dokumentation. När det gäller den kommunala hälso- och sjukvården finns idag en del otydligheter kring vad som ska bevaras.

Detta skapar inte bara osäkerhet för många av de personalkategorier som har skyldighet att dokumentera utan gör också att det lätt kan uppstå skillnader olika enheter emellan när det gäller vad som sparas. Därigenom försvåras exempelvis möjligheterna att göra jämförande uppföljningar av den vård och omsorg som bedrivs både inom kommunen och kommuner emellan.

Som Riksarkivet framhåller arbetar man idag ofta i team. Detta gäller inte minst inom den kommunala hälso- och sjukvården och det är därför

bra att man föreslår att inte göra någon större skillnad i hanteringen av den dokumentation som görs av olika personalkategorier. Det är också bra att man föreslår att möjligheten till s.k. plockgallring minimeras. Därmed minskar risken för att värdefull information försvinner, t.ex. material som kan visa sig ha betydelse för framtida forskning.

Bilaga

Riksarkivets förslag till bevarande och gallring av dokumentation inom hälso- och sjukvården.