



Handläggare: Gunilla Schedin
Tfn: 508 09 015

Till Norrmalms stadsdelsnämnd

MBL-upplaga

Översyn av resursfördelningsmodell för individ- och familjeomsorg vuxna samt barn och ungdom - svar på remiss från kommunstyrelsen

Förslag till beslut

Remissen besvaras med stadsdelsförvaltningens tjänsteutlåtande.

Ylva Tengblad
stadsdelsdirektör

Mona Lindgren
avdelningschef

Annette Luengo
avdelningschef

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har begärt yttrande från samtliga stadsdelsnämnder med anledning av ett förslag till en ny resursfördelningsmodell för individ- och familjeomsorg vuxna samt för barn och unga. För Norrmalms stadsdelsnämnd, liksom för övriga stadsdelsnämnder i innerstaden, innebär förslaget kraftigt minskade resurser.

Stadsdelsförvaltningen föreslår att förslaget till ny resursfördelningsmodell återremitteras till stadsledningskontoret för vidare utredning av de variabler som ska läggas till grund för budgetfördelningen. Enligt förvaltningens uppfattning har den socioekonomiska strukturen i respektive stadsdel getts en alltför stor betydelse i den nu föreslagna modellen. Förvaltningen efterlyser både någon variabel som speglar omfattningen av missbruk och ytterligare någon variabel som fångar barns och ungdomars behov av insatser. Ett resursfördelningssystem måste vara konstruerat så att stadens invånare ska kunna erbjudas samma möjligheter till stöd och hjälp oberoende av stadsdelstillhörighet.

Ärendets beredning

Detta ärende har beretts inom planeringsavdelningen på uppdrag av barn- och ungdomsavdelningen samt vård- och omsorgsavdelningen. Information har lämnats i förvaltningsgruppen den 8 maj.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har begärt yttrande från samtliga stadsdelsnämnder samt från socialtjänstnämnden med anledning av ett förslag till ny resursfördelningsmodell för individ- och familjeomsorg vuxna respektive barn och ungdomar. Ytrandet ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 22 maj 2006.

Hösten 2005 antog kommunfullmäktige ett förslag till nytt resursfördelningssystem för socialpsykiatri. Detta innebar bl.a. att nyckeln för socialpsykiatri bröts ut från vuxennyckeln. Mot bakgrund av detta fattades beslut om en översyn av vuxennyckeln. Senare fattades beslut om att även se över fördelningsnyckeln för barn och ungdomar.

Utgångspunkter för arbetet har dels varit att analysera hur dagens resursfördelningssystem samvarierar med kostnader och insatser till vuxna respektive barn och ungdomar, dels att se om det kan finnas andra faktorer och variabler som bättre avspeglar behoven. De variabler som testats och sedan valts ut är sådana som kan antas ha en koppling till social utsatthet och till resurssvaga grupper i samhället.

Sammanfattning av förslaget

Stadens krav på resursfördelningsmodeller är bl.a. att de ska mäta relevanta behov i verksamheterna, baseras på objektiva och av nämnderna opåverkbara variabler, vara begripliga och ge incitament till effektivisering.

De nuvarande resursfördelningsmodellerna för vuxna respektive barn och ungdomar bygger på olika variabler som anses ha betydelse för behoven av insatser. De olika variablerna ges olika vikter vid fördelning av resurser.

Vuxna

De variabler som styr nuvarande resursfördelningen för vuxna är grupperade i tre delar, ett strukturindex med fem variabler som mäter områdets sociala tyngd samt ett alkoholindex och ett narkotikaindex.

Strukturindex

- Andel med sjukersättning förtidspensionärer
- Andel ensamboende låginkomsttagare
- Andel långtidsarbetslösa
- Andel vuxna med fler än 15 sjukdagar ersatta av försäkringskassan

- Andel med låg utbildningsnivå

Alkoholindex

- Andel döda i alkoholrelaterade sjukdomar i befolkningen

Narkotikaindex

- Andel i befolkningen med narkotikarelaterade sjukdomar
- Andel narkotikamissbrukare enl. narkomanvårdsinventeringarna
- Andel i åldern 21-39 år med åtal / åtalsunderlåtelse enligt brottsbalken / narkotikastrafflagen m.m.

De fem strukturvariablerna viktas alla lika och fördelningen av resurser grundar sig till 70 % på strukturindexet och till 15 % på alkoholindexet respektive narkotikaindexet.

Den nu genomförda översynen visar, vad gäller de *strukturella* variablerna, att variabeln "lågutbildade" har det bästa sambandet med insatser. Även "låginkomsttagare" och "förtidspensionärer" har en acceptabel samvariation. Dessa tre variabler föreslås därför kvarstå.

Variabeln "långtidssjuka" avspeglar numera inte ohälsan på samma sätt som tidigare eftersom andelen långtidssjukskrivna inte längre beräknas i relation till sjukpenningförsäkrade utan i relation till hela befolkningen i arbetsför ålder. Variabeln "långtidssjuka" föreslås därför utgå. Även variabeln "långtidsarbetslösa" bedöms ha mist sin ursprungliga betydelse eftersom en stor del av de arbetslösa som söker stöd hos socialtjänsten numera inte är inskrivna hos arbetsförmedlingen och därmed inte finns med i statistiken. Även variabeln långtidsarbetslös föreslås därför utgå.

Variabeln "ensamstående låginkomsttagare" föreslås kvarstå. Med hänsyn till inflationen den senaste tioårsperioden föreslås däremot en uppjustering av inkomstnivån från 120 000/år till 140 000 kr/år.

Översynen visar vidare att nuvarande *alkoholindex* inte har något som helst samband vare sig med stadsdelsnämndernas insatser eller kostnader. Detta kan delvis bero på att vården av alkoholmissbrukare bara utgör en del av vuxenvårdens insatser. Även *alkoholindexet* föreslås därför utgå.

Variabeln "narkotikamissbrukare" som ingår i nuvarande *narkotikaindex* baseras på stadsdelsförvaltningarnas inventering av antalet narkotikamissbrukare och kan därmed påverkas av den enskilda förvaltningen. Variabeln anses därför inte uppfylla kravet på objektivitet.

Variabeln "narkotikarelaterade sjukdomar" visar ett mycket svagt samband med stadens insatser. Måttet fångar dessutom bara upp de personer som kommer i kontakt med landstingets slutna beroendevård, en vård som kan fungera olika och omfatta olika målgrupper i skilda delar av staden. Där- emot finns ett samband mellan "lagförda" och stadens insatser och kost-

nader för vuxenvården. Arbetsgruppen föreslår att de två variablerna "narkotikamissbrukare" och "narkotikarelaterade sjukdomar" utgår men att variabeln andelen "lagförda" kvarstår.

Utöver nuvarande variabler och index har en rad andra faktorer som antas spegla behoven av insatser testats. Ingen av dessa visar dock några relevanta samband med stadsdelsnämndernas insatser och kostnader.

Den nya modellen för fördelning av resurser till vuxna föreslås omfatta följande variabler:

- Andel med sjukersättning (förtidspensionärer), 25-64 år
- Andel ensamboende låginkomsttagare (<140 tkr/år), 30-64 år
- Andel med högst förgymnasial utbildning, 25-64 år
- Andel i åldern 21-39 år med åtal / åtalsunderlåtelse enligt brottsbalken / narkotikastrafflagen m.m.

Viktningen mellan variablerna vid fördelning av resurser föreslås förändras så att de strukturella variablerna, d.v.s. de tre första av ovanstående, tillmäts 75 % och variabeln som avser brottslighet tillmäts 25 %.

Budgetkonsekvenser

Förslaget innebär, om det tillämpas på 2006 års budget, en omfördelning stadsdelsnämnderna emellan på mellan -3,9 mnkr och +5,2 mnkr. Konsekvensen av detta skulle innebära förändringar på mellan -15,1 % och + 47,7 % för de olika stadsdelsnämnderna. Omfördelningen beror delvis på att nuvarande alkoholindex föreslås utgå och att endast variabeln "brottslighet" i nuvarande narkotikaindex föreslås kvarstå och få en större vikt.

För att mildra de ekonomiska konsekvenserna för de stadsdelsnämnder som med den nya modellen kommer att tilldelas mindre resurser föreslås en övergångslösning som innebär att budgeten för år 2007 till 50 % fördelas enligt den nya modellen och till 50 % enligt nuvarande modell. Detta skulle, baserat på 2006 års budgetnivå och nu tillgängliga variabelvärden, innebära förändringar av stadsdelsnämndernas budgetar med mellan -7,7 % och +24 %.

För Norrmalms stadsdelsnämnd skulle förslaget till ny resursfördelningsmodell innebära en minskning av tilldelade resurser från nuvarande 17,8 mnkr till 16,6 mnkr år ett, d.v.s. med 1,2 mnkr, och en minskning med ytterligare 1,1 mnkr år två. Sammantaget skulle detta således innebära en minskning med 2,3 mnkr, vilket motsvarar drygt 12 %. I den nya resursfördelningsmodellen för socialpsykiatri fr.o.m. 2006 minskades dessutom Norrmalms resurser med 2,7 mnkr.

Barn och ungdom

De variabler som styr resursfördelningen för barn och ungdomar omfattar ett *strukturindex*, med variabler som mäter områdets sociala tyngd, samt ett *ungdomsindex*.

Strukturindex

- Andel med utländskt medborgarskap, 0-19 år
- Andel ensamboende låginkomsttagare med barn 0-17 år (<120 tkr/år) av samtliga med barn
- Andel samtaxerade / samboende låginkomsttagare med barn 0-17 år (<160 tkr/år) av samtliga med barn
- Andel vuxna med fler än 15 sjukdagar ersatta från försäkringskassan,

Ungdomsindex

- Andel i åk 9 som ej är behöriga att söka till gymnasiets nationella program, dvs. ej godkända i matematik, svenska eller svenska 2 samt engelska
- Andel i åldern 15-20 år med åtal / åtalsunderlåtelse enligt brottsbalken / narkotikastrafflagen m.m.

De fyra *strukturvariablerna* viktas olika. De två variablerna som beskriver andelen barnfamiljer med låga inkomster ges tillsammans lika stor vikt som de två övriga variablerna, men ensamboende låginkomsttagare viktas fyra gånger så högt som de samtaxerade. De övriga två variablerna har lika vikt. Tanken med de ensamboende låginkomsttagarnas högre viktning är att barnen till dessa ses som en mer utsatt grupp än de samboendes barn.

Fördelning av resurser till barn och ungdomar grundar sig till 70 % på strukturindexet och till 30 % på ungdomsindexet.

Översynen visar att nuvarande *strukturella* variabler, till skillnad från vuxenområdet, har ett relativt starkt samband med insatser och kostnader för barn- och ungdomar. Variabeln "långtidssjuka" uppvisar ett något lägre samband och föreslås därför utgå.

Variabeln "utländskt medborgarskap" har inte samma betydelse som tidigare eftersom det nu är möjligt att ha dubbelt medborgarskap, varför variabeln föreslås ändras till "utländsk bakgrund".

Antagandet att låg inkomst hos föräldrar har betydelse för barns sannolikhet att utveckla problem under uppväxten och senare i livet har ett klart stöd i forskningen. Arbetsgruppen föreslår därför att en variabel "låg inkomst" även i fortsättningen finns med men i något förändrad form.

De två variablerna ensamstående respektive samboende föräldrar med låga inkomster har testats som en sammanvägd variabel. Därmed fångas den sociala strukturen upp bättre genom att hänsyn tas till att stadens stadsdelsområden har olika relation mellan andel ensamstående med barn respektive andel övriga barnfamiljer. Utifrån en översyn av inkomstgränsen

föreslås en uppjustering av inkomstnivån till 140 000 kr för ensamstående och 180 000 kr för samboende föräldrar.

De två variablerna i ungdomsindexet, "ej behöriga söka gymnasieskola" och "unga lagförda" visar båda ett samband med insatser och föreslås därför kvarstå.

Utöver de tester som gjorts av nuvarande variabler har också variabler som beskriver områdets allmänna sociala struktur testats, som andel bostäder i allmännyttan och valdeltagandet. "Andelen allmännytta" visade inga som helst samband medan "valdeltagande" har en god samvariation med socialtjänstens insatser och kostnader. "Valdeltagande" har också ett mycket starkt samband med andra variabler, till exempel "utländska medborgare" och "låg inkomst". "Valdeltagande" bedöms därför inte kunna tillföra något som inte redan finns uttryckt i modellen.

Även information om föräldrars utbildningsbakgrund har testats, utifrån att sannolikheten för insats från socialtjänsten förväntas minska med högre utbildningsbakgrund. Testet visar ett starkt samband mellan andelen barn till föräldrar med högst förgymnasial utbildning och stadens insatser. Variabeln är därför ytterligare en indikator på föräldrar som är resurssvaga och föreslås tillföras strukturindexet.

Övriga testade variabler, som t.ex. skolk i åk 9 och ungdomars egna uppgifter i stadens s.k. drogvaneundersökning 2004, visar inte några relevanta samband med stadsdelsnämndernas insatser och kostnader.

Den nya modellen för fördelning av medel till barn och ungdomar föreslås omfatta följande strukturvariabler samt ett ungdomsindex:

Strukturvariabler

- Andel med utländsk bakgrund, barnet 0-17 år eller minst en av föräldrarna är utlandsfödd
- Andel låginkomsttagare med barn 0-17 år (ensamboende <140 tkr/år och samboende <180 tkr / år) av samtliga med barn
- Andel barn 0-17 år med föräldrar som har högst förgymnasial utbildning (om par mäts bådas utbildningsnivå)

Ungdomsindex

- Andel i åk 9 som ej är behöriga att söka till gymnasiets nationella program, dvs. ej godkända i matematik, svenska eller "svenska 2" samt engelska
- Andel i åldern 15-20 år med åtal/åtalsunderlåtelse enligt brottsbalken / narkotikastrafflagen m.m.

Fördelningen av resurser föreslås, liksom tidigare, till 70 % grundas på det strukturella indexet och till 30 % på ungdomsindexet 30 %. Inom respektive index föreslås variablerna tillmätas samma vikt.

Budgetkonsekvenser

Förslaget innebär, om det tillämpas på 2006 års budget, en omfördelning av resurser stadsdelsnämnderna emellan på mellan -6,9 mnkr och +11,4 mnkr. Konsekvensen av detta skulle innebära förändringar på mellan -22,2 % och +20,0 % för de olika stadsdelsnämnderna.

För att mildra de ekonomiska konsekvenserna av förändringarna föreslås även i detta fall en övergångslösning som innebär att budgeten för 2007 till 50 % fördelas enligt den nya modellen och till 50 % enligt den nuvarande. Konsekvenserna av detta skulle, baserat på 2006 års budgetnivå och nu tillgängliga variabelvärden, innebära förändringar på mellan -11,2 % och +9,9 % för de olika stadsdelsnämnderna.

För Norrmalms stadsdelsnämnd skulle detta innebära en minskning av tilldelade resurser från nuvarande 25,1 mnkr till 23,6 mnkr år ett, d.v.s. med 1,5 mnkr, och en minskning med ytterligare 1,4 mnkr år två. Sammantaget skulle detta således innebära en minskning med 2,9 mnkr, vilket motsvarar ca 12 %.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen delar uppfattningen att fördelning av resurser ska utgå från relevanta behov i verksamheten och baseras på objektiva och av nämnderna opåverkbara variabler. Förvaltningen anser dock inte att det förslag till nytt resursfördelningssystem som nu presenterats i tillräcklig grad speglar behovet av insatser.

Den socioekonomiska strukturen i de olika stadsdelsområdena föreslås få en allt större betydelse för budgettilldelningen. Resurser fördelas dock redan idag till mycket stor del utifrån socioekonomiska variabler. Förslaget till nytt resursfördelningssystem förstärker ytterligare betydelsen av strukturella variabler och ökar därmed skillnaderna i medelstilldelning mellan, i första hand stadsdelsnämnderna i innerstaden och stadsdelsnämnderna i de invandratäta stadsdelsområdena, framför allt på Järvafältet.

Utgångspunkten för förslaget tycks vara att man förutsätter att behovet av alla typer av insatser generellt sett är större i socioekonomiskt resurssvaga områden än i områden där inkomst- och utbildningsnivån är högre. De socioekonomiska variablerna fångar förvisso upp vissa socialt utsatta grupper, kanske främst bland vuxna, men långt ifrån alla barn och ungdomar som har behov av individ- och familjeomsorgens insatser.

Vuxna

Förslaget till fördelning av resurser för insatser gentemot vuxna baseras endast på socioekonomiska variabler, d.v.s. andel förtidspensionärer, låginkomsttagare och lågutbildade, och på "brottslighet". Någon hänsyn tas således inte till förekomsten av missbruk, samtidigt som de allra flesta som söker stöd från individ- och familjeomsorgen gör det på grund av missbruksproblem. Majoriteten av dessa tillhör de socioekonomiskt svaga grupperna i samhället men åtminstone på Norrmalm finns många med både

hög inkomst och hög utbildningsnivå som söker stöd och hjälp för att komma tillrätta med sitt missbruk.

Antalet invånare på Norrmalm i åldern 20-64 år är ca 45 000 och i Rinkeby 9 200. I förslaget tas ingen hänsyn till *antalet* invånare i respektive stadsdelsnämnd. Förslaget till ny resursfördelningsmodell för insatser gentemot vuxna gör att Norrmalms stadsdelsnämnd den stadsdelsnämnd som kommer att tilldelas minst resurser per invånare i åldern 20 till 64 år, vilket betyder 345 kr år, jämfört med Rinkeby stadsdelsnämnd som kommer att tilldelas mest resurser, 1 830 kr/år och invånare i samma åldersgrupp.

Omfördelningen av resurser stadsdelsnämnderna emellan och de stora skillnaderna i resurstilldelning gör att det finns risk för att kommuninnevånarna inte kommer att kunna erbjudas samma möjligheter till vård och behandling oberoende av stadsdelstillhörighet.

Måhända att både det alkoholindex och det narkotikaindex som tillsammans med socioekonomiska variabler utgör grunden för nuvarande resursfördelningsmodell inte korrelerar med behovet av insatser men det borde finnas någon variabel som belyser omfattningen av missbruk. Enligt förvaltningens uppfattning måste även befolkningsfaktorn, d.v.s. antalet boende i stadsdelen, tillmätas betydelse vid fördelning av resurser.

Barn och ungdomar

Förslaget till fördelning av resurser för barn och ungdomar förstärker den nuvarande fördelningsmodellens betoning på socioekonomiska faktorer. Förslaget innebär att stadsdelsnämnderna i innerstaden åter igen drabbas av budgetnedskärningar medan stadsdelsnämnderna i de invandrantäta förorterna tillförs ytterligare resurser. Förvaltningen är tveksam till om förutsättningarna för att lösa de problem som finns bland t.ex. barn och ungdomar i vissa ytterstadsstadsdelar ökar genom att individ- och familjeomsorgen tillförs ytterligare resurser.

Strukturvariablerna speglar utan tvekan behovet av insatser för många barn och ungdomar men både dessa variabler och ungdomsindexet ”missgynnar” stadsdelar som Norrmalm, där de allra flesta ungdomar är behöriga att söka till gymnasieskolans nationella program och där ungdomskriminaliteten är låg.

De droganeundersökningar som regelbundet genomförs bland stadens ungdomar visar att alkoholkonsumtionen är mycket hög på Norrmalm jämfört med i andra stadsdelar. Många ungdomar befinner sig därför i riskzonen för att utveckla ett missbruk och både behovet av förebyggande insatser och behandling är därför stort.

Uppgifter från Maria Ungdom visar att Norrmalm tillhör de stadsdelar som under år 2005 hade flest nyinskrivna ungdomar. Även om den analys som gjorts av hur olika typer av variabler korrelerar med stadsdelsnämndernas

insatser visar att det inte finns något relevant samband mellan ungdomars egna uppgifter angående sina alkoholvanor borde det vara möjligt att hitta någon variabel som belyser omfattningen av ungdomars vanor i det avseendet.

Det finns även andra problem bland barn och ungdomar som inte är relaterade till låg inkomst och låg utbildningsnivå hos föräldrarna, t.ex. neuropsykiatriska störningar och psykiska problem. Erfarenheten visar också att förhållandevis många adoptivbarn får problem som gör att de har behov av insatser, vilket är ytterligare ett exempel på att barnets eventuella problem under uppväxtåren inte hänger samman med familjens socioekonomiska standard. I förslaget till nytt resursfördelningssystem tas emellertid ingen hänsyn till dessa faktorer.

Förvaltningen anser att det inte rimligt att resurstilldelningen enbart ska styras av socioekonomiska faktorer, förekomsten av ungdomskriminalitet och huruvida ungdomarna uppnår godkända betyg i grundskolans basämnen. Förvaltningen saknar ett "barnindex" som fångar upp utsatta grupper av barn och ungdomar och deras behov av insatser. Enligt förvaltningens uppfattning måste även befolkningsfaktorn, d.v.s. *antalet* barn i stadsdelen, tillmätas betydelse vid fördelning av resurser. Inom stadsdelen Norrmalm finns exempelvis drygt 9 600 barn och ungdomar under 20 år medan det i Rinkeby finns drygt 5 200.

Förslaget till resursfördelningsmodell för barn och ungdomar skulle göra att Norrmalms stadsdelsnämnd tilldelas 2 305 kronor per invånare och år i åldern 0 till 19 år medan exempelvis Rinkeby stadsdelsnämnd skulle tilldelas 14 155 kronor per invånare i motsvarande åldersgrupp. Förslaget innebär att även övriga stadsdelsnämnder i innerstaden skulle tilldelas drygt 2 000 kronor per år och invånare under 20 år år medan stadsdelsnämnderna i Kista, Spånga-Tensta och Skärholmen skulle tilldelas över 8 000 kronor.

Förvaltningen har mycket svårt att tro att problembilden och behovet av insatser bland barn och ungdomar i olika typer av bostadsområden skulle skilja sig så till den grad att det motiverar de betydande skillnader i medelstillsättning som det nya fördelningssystemet skulle medföra.

Vad gäller Norrmalm ger nuvarande resursfördelningssystem inte täckning för de kostnader nämnden har för insatser gentemot barn och ungdomar. För att tillgodose behovet av insatser har Norrmalms stadsdelsnämnd därför omfördelat betydande budgetmedel från andra verksamhetsområden. Trots detta har individ- och familjeomsorgens familjeenhet uppvisat stora underskott. För innevarande år har sammanlagt 4,7 mnkr omfördelats från andra verksamhetsområden, vilket dock inte bedöms vara tillräckligt för att täcka kostnaderna och för år 2006 prognostiseras ett underskott på ca 4 mnkr.

De nya system för fördelning av resurser som successivt införts i staden och som medfört att Norrmalms stadsdelsnämnd fått väsentligt minskade

resurser, vilket gör att det inte finns utrymme för några större omfördelningar. Vad gäller de pedagogiska verksamheterna, d.v.s. förskola, grundskola och barn med behov av särskilt stöd har det resursfördelningssystem som infördes fr.o.m. år 2005 inneburit en minskad budgettilldelning på närmare 12 mnkr.

För flera av stadsdelsnämnderna är den budgettilldelning som nuvarande fördelningsmodell ger inte tillräcklig för att täcka de faktiska kostnaderna för verksamheten. Det borde vara av intresse för staden att närmare analysera om underskottet i dessa nämnder beror på ineffektivt resursutnyttjande eller på brister i fördelningsmodellen.

De medel stadsdelsnämnderna tillförs ska även täcka kostnaderna för familjerätt, d.v.s. fastställande av faderskap, vårdnads-, umgänges- och boendeutredningar samt adoptionsutredningar. Antalet familjerättsärenden har dock inget samband med varken social utsatthet eller ”brottslighet”, snarare tvärtom. Adoptionsärenden förekommer exempelvis knappast alls i invandrartäta stadsdelar eller i förortsstadsdelar, med undantag av Bromma, utan är koncentrerade till innerstaden. Det finns därför skäl att utreda sambandet mellan stadsdelsnämndernas kostnader för familjerätt och tilldelade budgetmedel. Familjerätten skulle för övrigt kunna lämpa sig för en medelsttilldelning grundad på prestation i stället för på socioekonomiska variabler.

Om det presenterade förslaget till resursfördelning skulle antas kommer det att drabba många barn och ungdomar som har behov av insatser och förvaltningen befarar att inte ens de mest grundläggande behoven fullt ut kan tillgodoses. Det finns risk för att omfördelningen av resurser stadsdelsnämnderna emellan gör att omfattningen av det stöd och den hjälp utsatta barn och ungdomar kommer att kunna erbjudas, är avhängigt av om de bor i en stadsdel med hög socioekonomisk standard eller inte. Detta är inte försvarbart.

Från förvaltningens sida är vi oroade över de konsekvenser den föreslagna omfördelningen av resurser skulle få för de barn och ungdomar som bor i de stadsdelar som ”missgynnas” i fördelningen. I ett läge där bara de mest akuta behoven av insatser kan tillgodoses finns det risk för behovet av tidiga förebyggande insatser får stå tillbaka. Detta kan på sikt leda till en ökning av mycket kostsamma insatser i form av exempelvis institutionsvård. Det är också troligt att antalet barn med behov av särskilt stöd i förskolan och skolan kommer att öka eftersom man från socialtjänstens sida inte längre kommer att ha samma möjligheter som nu att tidigt stötta de föräldrar som p.g.a. egna problem riskerar att inte kunna ge sitt eller sina barn en tillräckligt god omvårdnad.

Sammanfattningsvis anser förvaltningen att den socioekonomiska strukturen i de olika stadsdelarna ges en alltför stor betydelse i den nu föreslagna modellen till nytt resursfördelningssystem. Den stora omfördelningen stadsdelsnämnderna emellan som skulle bli följderna om förslaget

antas är inte rimlig. Förvaltningen föreslår därför att förslaget till resursfördelning återremitteras för komplettering med variabler som säkerställer att såväl vuxna som barn och ungdomar kan erbjudas samma möjligheter till stöd och hjälp i utsatta situationer oavsett var i staden de bor.

Bilaga

Förslag till ny resursfördelningsmodell för individ- och familjeomsorg vuxna samt barn och ungdomar.