



Handläggare: Gunilla Schedin
Telefon: 08-508 09 015

Till
Norrmalms stadsdelsnämnd

Centrala upphandlingar av ramavtal - svar på remiss från kommunstyrelsen

Förslag till beslut

Remissen besvaras med stadsdelsförvaltningens tjänsteutlåtande.

Ylva Tengblad
stadsdelsdirektör

Annette Luengo
avdelningschef

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har begärt yttrande från samtliga stadsdelsnämnder med anledning av ett förslag om centralupphandling av ramavtal inom vissa avtalsområden. Förslaget omfattar standardiserade varor och tjänster, t.ex. el, kontorsmaterial, möbler och tryckeritjänster. Centralupphandling innebär bl.a. att stadens nämnder fråntas rådighet över att upphandla motsvarande varor och tjänster inom de föreslagna ramavtalsområdena.

Förvaltningen ställer sig bakom förslaget till centralupphandling inom de angivna avtalsområdena och delar uppfattningen om vikten av att beställande nämnder deltar i referensgrupper inför kommande upphandlingar för att påverka villkoren vad gäller exempelvis kvalitet och leveranstider.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom planeringsavdelningen.

Bakgrund

I samband med att kommunfullmäktige i mars 2007 fattade beslut om policys för upphandling och konkurrensutsättning gavs kommunstyrelsen i uppdrag att återkomma med förslag på avtalsområden för centralupphandling av ramavtal. Stadsledningskontorets förnyelseavdelning har nu lagt fram ett förslag till avtalsområden. Förslaget har remitterats till samtliga stadsdelsnämnder för yttrande. Yttrandet ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 30 november 2007. Remisshandlingarna bifogas.

Sammanfattning av remisshandlingarna

Inom Stockholms stad finns flera avtalsområden som omfattar standardiserade varor och tjänster och där behovet är relativt likartat inom samtliga eller många nämnder. Det finns därför starka affärsmässiga skäl för att centralupphandling bör vara normalförfarande inom den typen av avtalsområden.

Följande avtalsområden föreslås bli föremål för centralupphandling:

- Annonsförmedling
- AV-produkter
- Bilar
 - köp
 - leasing
 - förhyring
- Dokumentproduktion
- Drivmedel (stationstankning)
- Dryckesautomater
- El (sedan tidigare beslut föremål för centralupphandling)
- Förbrukningsmateriel, kontors- och skolmateriel, kök- och hushållsprodukter (nuvarande Simonsen-avtalet)
- IT-klientutrustning
- IT-konsulter
 - geografiska informationssystem
 - IT-säkerhet
 - systemutveckling
 - WAN/LAN (service på lokala datanät med tillhörande servrar)
- Litteratur
- Livsmedel
- Möbel- och kontorsflyttning
- Möbler, belysning etc.
- Postförmedlingstjänster
- Resebyråtjänster
- Taxiresor i tjänst
- Tidningar och tidskrifter

- Tolkförmedlingstjänster
- Transporttjänster i Stockholm (bud- och varutjänster, ej Schenker-avtalet)
- Tryckeritjänster
- Tvätteritjänster
- Yrkeskläder och skor

Förslaget på avtalsområden bör inte ses som statiskt, utan som en utgångspunkt för en översyn av stadens avtals- och upphandlingsfrågor, där behoven kan förändras över tiden utifrån övriga verksamhetsförändringar inom staden.

Idag har samtliga nämnder och upphandlande enheter ett eget ansvar för att tillhandahålla varor/tjänster till sina verksamheter. För flertalet nämnder har detta i praktiken inneburit att nämnderna deltagit i de s.k. samordnade upphandlingar som, på uppdrag av stadsledningskontoret genomförts av upphandlingskonsulter.

Ovan nämnda avtalsområden samordnas idag via koncernupphandlingsgruppen och eller Kommentus. Deltagandet i flertalet av dessa upphandlingar är och har varit frivilligt, vilket ibland orsakat otydligheter för både nämnder och leverantörer. Att fler avtalsområden blir föremål för centralupphandling torde, enligt stadsledningskontoret, kunna minska sådana otydligheter.

Centrala upphandlingar inom ovan nämnda avtalsområden innebär att ansvaret för att tillhandahålla dessa varor och tjänster överförs från nämnderna till kommunfullmäktige, som i sin tur kan uppdraga åt annan att administrera uppdraget.

Stadsledningskontorets föreslår att servicenämnden, genom avtal med kommunstyrelsen, ska ges ansvar för att upphandla ramavtal inom de föreslagna avtalsområdena. Vidare föreslås att kommunstyrelsen ges i uppdrag att besluta om förfrågningsunderlag, fatta tilldelningsbeslut samt teckna avtal inom de föreslagna avtalsområdena. Under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med förslaget, föreslås att stadsdirektören ges i uppdrag att teckna avtal med serviceförvaltningen vad gäller upphandling och avtalsförvaltning inom de föreslagna avtalsområdena.

Centralupphandling innebär att kommunfullmäktiges beslut blir tvingande för stadens nämnder, dvs. nämnderna fråntas rådighet över att upphandla motsvarande varor/tjänster inom de föreslagna ramavtalsområdena

De föreslagna avtalsområdena är redan idag upphandlade och de aktuella ramavtalen löper ut vid olika tidpunkter. Det centrala upphandlingsförfarandet föreslås gälla successivt från och med att nya upphandlingar ska genomföras inom de föreslagna avtalsområdena.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen ställer sig bakom förslaget till centralupphandling inom de angivna avtalsområdena. Genom centralupphandling av vanligt förekommande varor och tjänster finns goda förutsättningar för att minska stadens totala kostnader för upphandling.

Som stadsledningskontoret framhåller kommer servicenämnden att ha en viktig roll när det gäller att bevaka, ta tillvara och samordna stadens intressen inom de olika avtalsområdena. Förvaltningen delar stadsledningskontorets uppfattning om vikten av att beställande nämnder deltar i referensgrupper inför kommande upphandlingar för att kunna påverka villkoren vad gäller t.ex. kvalitet och leveranstider.

Som stadsledningskontoret påpekar har de samordnade upphandlingar som hittills genomförts i staden resulterat i en omfattande ”fullmaktskorrespondens”, där varje upphandlande enhet varit tvungen att underteckna fullmakt för samtliga delar i upphandlingsprocessen. Centralupphandling inom ett förhållandevis stort antal avtalsområden, ger således också rent administrativa vinster.

Det är bra att stadsledningskontoret framhåller vikten av avtalstrohet och nämndernas ansvar för att säkra avtalstroheten inom de egna verksamheterna. Det finns samtidigt situationer där avtalstrohet ställs mot skyldigheten för verksamhetsansvariga chefer att hålla budget, vilket i vissa fall kan leda till inköp av varor och tjänster vid sidan av gällande avtal. Naturligtvis måste strävan vara att öka avtalstroheten, något som på sikt ökar möjligheten att vid framtida upphandlingar teckna mera förmånliga avtal.

Bilaga

Stadsledningskontorets förslag till centrala upphandlingar av ramavtal.