



Handläggare: Gunilla Schedin
Telefon: 508 09 015

Till
Norrmalms stadsdelsnämnd

Uppföljning av ändring i allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad - svar på remiss från kommunstyrelsen

Förslag till beslut

Remissen besvaras med stadsdelsförvaltningens tjänsteutlåtande.

Ylva Tengblad
stadsdelsdirektör

Margareta Forsslund
avdelningschef

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har begärt yttrande från samtliga stadsdelsnämnder och några facknämnder med anledning av stadsledningskontorets uppföljning av ändringar i allmänna ordningsföreskrifter för Stockholms stad vad gäller frågan om alkoholförtäringförbud på offentlig plats.

Av stadsledningskontorets tjänsteutlåtande framgår inte att kommunfullmäktiges senaste beslut om ändring i de lokala ordningsföreskrifterna innebär att antalet områden och platser där alkoholförtäring inte längre är tillåten utökades väsentligt.

Vad gäller Norrmalm kan förvaltningen konstatera att alkoholförtäringförbudet sannolikt haft effekt i Monica Zetterlunds park. I övrigt har förvaltningen inte sett några direkta effekter av att alkoholförtäring inte längre är tillåten på ett stort antal platser inom stadsdelen. Förvaltningen anser inte att det finns anledning att ytterligare utöka antalet ”förbudsområden”.



Ärendets beredning

Ärendet har beretts vid planeringsenheten. Synpunkter har inhämtats från fritidsenheten och parkmiljögruppen norra innerstaden.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har begärt yttrande från samtliga stadsdelsnämnder och några facknämnder med anledning av stadsledningskontorets uppföljning av ändringar i allmänna ordningsföreskrifter för Stockholms stad vad gäller frågan om alkoholförtäringförbud på offentlig plats. Yttrandet ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 27 februari.

Sammanfattning av remissen

Enligt ordningslagen kan en kommun meddela föreskrifter för att upprätthålla allmän ordning på offentlig plats. I allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad har det tidigare funnits ett generellt förbud mot att förtära spritdrycker, vin och starköl på offentlig plats. I och med Regeringsrättens dom 1997 upphävdes det generella förbudet.

Kommunfullmäktige har därefter vid flera tillfällen fattat beslut om ändring i de lokala ordningsföreskrifterna.

- År 1999 beslutades om förbud mot alkoholförtäring på vissa offentliga platser, vissa centrumanläggningar, skolgårdar och parklekar.
- År 2001 beslutades om förbud mot alkoholförtäring i Vitabergsparken mellan kl. 22.00 - 07.00.
- År 2003 beslutades om förbud mot alkoholförtäring i Björns trädgård på Medborgarplatsen och i Fatbursparken.

Med anledning av en framställan från stadsdelsnämnden i Maria-Gamla stan, fattade kommunstyrelsen 2004 beslut om en översyn av allmänna lokala ordningsföreskrifter för alkoholförbud på gator och i parker efter yttrande från stadsdelsnämnderna i samråd med polisen.

Kommunfullmäktige beslutade 2005 att, i stadens allmänna lokala ordningsföreskrifter, ”ändra § 3 rörande utökning av områden som skall betecknas som offentlig plats, § 15 rörande omfattningen av området för alkoholförtäringförbudet i kommunen och § 16 rörande polistillstånd för tillfällig försäljning.”



Resultatet av den nu genomförda uppföljningen visar att stadsdelsnämnderna bedriver ett aktivt förebyggande arbete och arbetar för att särskilt motverka nyrekrytering av missbrukare i åldern 13 till 25 år. Stadsdelsförvaltningarna framhåller generellt att det är de lokala brottsförebyggande råden och samarbetet med närpolisen som är nyckelfaktorer i ett framgångsrikt lokalt förebyggande drogarbete. Med stöd av lokala ordningsföreskrifter är det lättare att upprätthålla en bättre allmän ordning inom avgränsade områden där alkoholförtäring utgör en olägenhet för allmänheten.

Det går att se en minskning av droganvändning på de platser som blivit förbuds-zoner. Det har blivit lättare för polisen att upprätthålla ordningen med nu gällande föreskrifter och även ingripa i förbudszonerna. Dock syns en viss överflyttning av problematiken till andra platser som inte omfattas av ordningsföreskrifterna. Några stadsdelar anger att det inte finns eller har funnits problem med ungdomar eller vuxna som dricker alkohol på de platser som blev förbudszoner 2005.

Polismästardistriktet och närpolisen ser ordningsföreskrifterna som ett viktigt förebyggande verktyg och rapporterar att förbudet lett till bättre ordning. På de platser där alkoholförtäring inte är tillåten är det möjligt för polisen att agera direkt, alkohol kan förverkas på plats och ordningsbot förskrivs. Det finns klara områden och gränser för var det är förbjudet att förtära alkohol, vilket har medfört att polisen nu också ingriper i större utsträckning. De absolut bästa effekterna och resultaten menar polisen är den uppsökande verksamheten, mötena och samtalen med ungdomar och vuxna i stadens utemiljö. Stadsdelsnämnderna har fått många positiva synpunkter från ungdomar och andra som uppfattat att det blivit lugnare i parker och tryggare att vistas där.

Uppföljningen visar att nuvarande ordningsföreskrifter i stort upplevs vara väl avvägda och balansera behovet mellan tillåten alkoholförtäring och polisens möjligheter att ingripa vid alkoholrelaterade störningar. Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande bifogas, bilaga 1.

Förvaltningens synpunkter

Av stadsledningskontorets tjänsteutlåtande framgår inte att kommunfullmäktiges senaste beslut om ändring i de lokala ordningsföreskrifterna innebär att antalet områden och platser där alkoholförtäring inte längre är tillåten utökades väsentligt.

Beslutet hade, som framgår av tjänsteutlåtandet, föregåtts av ett remissförfarande där samtliga stadsdelsnämnder uppmanats att i samråd med respektive polis-mästardistrikt / närpolisområde utvärdera då gällande förbudsområden samt inkomma med förslag till ändringar.



Ärendet behandlades på sammanträde i Norrmalms stadsdelsnämnd i september 2004. Nämnden föreslog att alkoholförtäringförbud skulle införas i samtliga lekparkar i stadsdelen, inklusive parken i korsningen Surbrunnsgatan - Roslagsgatan (numera Monica Zetterlunds park), i området runt dammen i Observatorielunden, samt i det område som avgränsas av Vattugatan i söder, Klarabergsgatan i norr, centralstationen i väster och Kulturtorget i öster. Nämnden ansåg att förbud mot alkoholförtäring även borde införas på Norra Bantorget. Förvaltningens tjänsteutlåtande bifogas, bilaga 2.

Kommunfullmäktige fattade beslut i enlighet med stadsdelsnämndens förslag, vilket innebär att förbud mot alkoholförtäring nu råder på följande platser inom stadsdelen:

- Området runt Klara kyrka
- Blekholmsstranden
- Norra Bantorget
- Dammen vid Observatorielunden
- Surbrunnsparken (numera Monica Zetterlunds park)

Därutöver råder, liksom i övriga stadsdelar, alkoholförtäringförbud på samtliga skolgårdar, parklekar och lekparkar på offentlig plats. Kommunfullmäktiges beslut samt kartor över de områden och platser inom Norrmalm där alkoholförtäring inte längre är tillåten bifogas, bilaga 3 och 4.

Vad gäller Monica Zetterlunds park (f.d. Surbrunnsparken) kan förvaltningen konstatera att förbudet mot alkoholförtäring sannolikt haft effekt. Möjligen kan detta också hänga samman med att det gjorts en viss upprustning av parken och att parken används flitigt av den förskola som nu finns på Roslagsgatan 20.

I övrigt har förvaltningen inte sett några direkta effekter av alkoholförtäringförbudet. Det förekommer fortfarande alkoholförtäring på platser där förbud råder. Om förbudet ska få någon större genomslagskraft i praktiken krävs sannolikt utökade polisiära resurser för övervakning av att förbudet efterlevs och att alkohol beslagtas och böter utfärdas.

Som förvaltningen ser det måste frågan om alkoholförtäringförbud vägas mot allmänhetens intresse av att sommartid kunna använda stadens parker och grönområden för picknick och liknande. Förvaltningen anser därför inte att det finns anledning att ytterligare utöka antalet ”förbudsområden”.



Bilagor

1. Remisshandlingar.
2. Stadsdelsförvaltningens tjänsteutlåtande från år 2004 med förslag till ”förbudsområden”.
3. Kommunfullmäktiges senaste beslut om ändring av allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms stad.
4. Kartor som visar inom vilka områden på Norrmalm som omfattas av förbud mot alkoholförtäring.