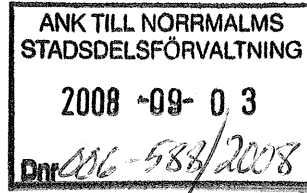




MILJÖFÖRVALTNINGEN
HÄLSOSKYDD



REMISS
SID 1 (6)
2008-09-01

Eva-Britt Andersson
Miljö- och hälsoskyddsinspektör
Telefon 08-508 28 857
eva-britt.andersson@miljo.stockholm.se

Till Stadsdelsnämnderna m.fl.



EXTERN REMISS FÖR REVIDERING AV LOKALA HÄLSOSKYDDSFÖRESKRIFTERNA I STOCKHOLMS STAD

Miljöförvaltningens hälsoskyddsavdelning har i uppdrag att ta fram ett förslag till reviderade lokala hälsoskyddsföreskrifter för Stockholms kommun (1999:23) under 2008. Förvaltningens förslag till reviderad föreskrift sänds härmed ut på extern remiss för yttrande senast ~~10~~²⁴ oktober 2008, se sändlista 2.

Nu gällande lokala hälsoskyddsföreskrifter för Stockholms kommun fastställdes den 21 juni 1999 av kommunfullmäktige. Sedan dess har en del lagstiftningsförändringar skett, vilket innebär att föreskrifterna behöver revideras.

Bakgrund

I förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (FMH) finns rätt för kommunen att i vissa angivna fall meddela lokala föreskrifter till skydd mot olägenheter för människors hälsa och miljön. Av 39 och 40 §§ FMH framgår t.ex. att lokala hälsoskyddsföreskrifter får innehålla krav på tillstånd för bl.a. hållande av nötkreatur, pälsdjur eller fjäderfä som inte är sällskapsdjur samt orm. Utöver det kan kommunen föreskriva om begränsningar avseende bl.a. tomgångskörning, spridning av gödsel, avlopp och toalett, skydd för grundvatten, tillfälligt förbud mot småskalig eldning, tillfälligt förbud mot eldning av trädgårdsavfall, utvinning av vatten och värme i brunn och gatumusikanter inom vissa områden.

Det har nu gått nästan 10 år sedan kommunfullmäktige fastställde de nuvarande lokala hälsoskyddsföreskrifterna år 1999. Redan i början av det året gällde miljöbalken, varför de lokala föreskrifterna skulle anpassas till det nya regelverket. Det var angeläget att ändra hälsoskyddsföreskrifterna eftersom bl.a. många avgiftsfrågor reglerades av föreskrifterna.

Sedan miljöbalkens ikraftträdande år 1999 har det skett förändringar i lagstiftningen som medför att de lokala hälsoskyddsföreskrifterna till viss del är i behov av revidering, se bilaga. När föreskrifterna antogs gällde renhållningsordningen för åren 1998-2001. Sedan dess har innehållet i renhållningsordningens föreskrifter skrivits om tre gånger varför

hänvisning till paragrafer inte stämmer överens med nuvarande föreskrift i renhållningsordningen gällande 2008-2012.

TIDPLAN

Hälsoskyddsavdelningen bedömer att en rad faktorer styr revideringen av lokala hälsoskyddsföreskrifter. Det är framförallt samrådsförfarande som styr arbetets färdigställande och tidsåtgång.

Datum	Aktivitet
7 maj	LG beslutar om revidering
9 maj	1:a remissomgången, se bilaga
27 augusti	LG granskar förslagen
1 september	2:a remissomgången, se bilaga
18 november	MHN godkänner förslaget
1 december	KF godkänner förslaget

METOD

Samtliga avdelningar på miljöförvaltningen, brandmyndigheten, polisen, juristerna på stadsledningskontoret och trafikkontoret har fått tillfälle att yttra och lämna förslag till revidering av lokala hälsoskyddsföreskrifter i Stockholms kommun, se sändlista 1. Det är framförallt förändringar i befintlig lagstiftning som behöver ses över och om det har skett förändringar i miljöförvaltningens mål och riktlinjer.

Remissvaren har sammanställts av Eva-Britt Andersson som presenterar svaren internt för ledningsgruppen varpå extern remiss skickas ut, se sändlista 2. Därefter redovisas förslagen om förändringar i lokala hälsoskyddsföreskriften i ett tjänsteutlåtande för beslut i miljö- och hälsoskyddsnämnden. Anna Jarl kontrollerar juridiken i författningstexten.

Under september och oktober kommer svaren från de externa remissinstanserna att sammanställas.

Miljöförvaltningens synpunkter

Miljöförvaltningen har vid genomgång av de nu gällande lokala hälsoskyddsföreskrifterna gjort en del förändringar som är anpassande till dagens regelverk.

Nedan följer Miljöförvaltningens kommentarer till de paragrafer som innebär nyheter eller förändringar.

Avlopp och vattentoalett

I § a

Ansökan om tillstånd ska göras till miljö- och hälsoskyddsnämnden vid:

- inrättande av avloppsanordning där vattentoalett är ansluten
- anslutning av vattentoalett till befintlig avloppsanordning där vattentoalett inte tidigare är ansluten
- inrättande av annat avlopp.

Anmälan ska göras till miljö- och hälsoskyddsnämnden vid:

- väsentlig ändring av avloppsanordning
- väsentlig ändring av användandet som påverkar mängd eller sammansättning av avloppsvattnet

Avloppsanordningar definieras som slutna tankar för WC, infiltration, markbädd, minireningsverk, rotzonsanläggning. Annat avlopp är t.ex. anläggning för bad-, dusch- och tvättvatten (BDT), dagvattenreningsanläggning m.fl.

Torrtoalett och latrinkompost

I § b

Ansökan om tillstånd ska göras till miljö- och hälsoskyddsnämnden vid:

- installation av torra toalettlösningar exempelvis torrtoalett, mulltoalett, frystoalett, förpackningstoalett och torktoalett om restavfallet ska tas om hand på den egna fastigheten genom t.ex. latrinkompostering.

Dessa typer av toaletter får installeras utan tillstånd om hantering och hämtning av avfallet från toaletten följer reglerna i renhållningsordningen för Stockholms kommun, avsnittet om latrin.

Kommentar

Miljöförvaltningens vill skilja på avlopp och avfall för att göra det tydligare. Ta bort kartbilagan som fanns till 1§ tredje punkten (BDT). Det är okänt varför stenstaden skall vara undantagen från tillstånd och istället ha anmälan. Ta bort "förbudet" mot urinseparering – krav på hantering skrivs som villkor i tillstånden i stället. Urinseparering är bra både ur recirkulation och hygiensynpunkt och det finns ingen anledning till någon allmän restriktion.

Enligt uppgifter från Trafikkontoret (avdelning för avfall) tas avfall emot från förbränningstoalett i hushållsoporna men inte från någon annan torrtoalett pga arbetsmiljöproblem. Hämtning enligt §§44-46 i renhållningsförordningen och eget omhändertagande enligt §52 (tillstånd) och §57 (villkor). Vid inrättande av annat avlopp ska det framgå att det gäller dagvattenreningsanläggningar, dock inte dagvattenbrunnar.

Eldning av trädgårdsavfall

5 §

Trädgårdsavfall som inte kan utnyttjas för kompostering får förbrännas om det är torrt och det kan ske utan olägenhet och det eljest inte strider mot renhållnings- och brandföreskrifter eller miljö- och hälsoskyddsmyndens beslut i enskilt fall. Om brandförsvaret p.g.a. stor brandrisk utfärdar generellt eldningsförbud gäller det tills förbudet upphävs.

Kommentar

Enligt förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd står det i 40 § p 8 att tillfälligt förbud mot eldning av löv, kvistar och annat trädgårdsavfall får meddelas i föreskrifterna.

Idag meddelar lokala hälsoskyddsföreskrifterna förbud mot att elda hela året med undantag v 18 och v 40. Vill vi upprätthålla regeln om 2 veckors eldning måste lagstödet hämtas i lokala renhållningsordningen som ger denna möjlighet.

Enligt EU:s avfallshierarki m.m. ska avfallet i första hand minimeras och sedan återanvändas, återvinnas, energiutnyttjas och i sista hand deponeras vilket medför att trädgårdsavfall bör tas omhand så att energi kan utvinnas. Hushållsavfallets regelverk återfinns i 15 kap avfall och producentansvar miljöbalken, avfallsförordningen och lokala renhållningsordningen i Stockholms kommun. Trädgårdsavfall definieras som hushållsavfall.

Miljöförvaltningen anser att om staden har ambitioner att leva upp till dessa regler måste vi också skapa förutsättningar för att människor som bor och verkar i staden kan bli kvitt sitt trädgårdsavfall på ett smidigt sätt.

Tillsyn av eldningsanordning

6 §

Skötsel och egenkontroll av eldningsanordning för fasta bränslen ska ske i sådan omfattning att olägenhet för omgivningen inte uppkommer. Dokumentation över genomförd sotning och underhåll ska finnas hos ägaren.

Kommentar

Kravet på att dokumentationen över genomförd sotning ska spara i 5 år finns det inget lagstöd för. Miljöförvaltningen föreslår att 5 år tas bort. Detta innebär givetvis inte något avsteg från verksamhetsutövarens allmänna skyldighet enligt miljöbalken att inom ramen för sin egenkontroll kunna visa upp nödvändiga dokument för tillsynsmyndigheten.

Gatumusik

7 §

Utövande av gatumusik på Västerlånggatan och Järntorget samt i gränder och på platser som gränsar till Västerlånggatan och Järntorget får endast ske mellan kl 1400-1800 dagligen. Totalt förbud för gatumusik råder på Riksgatan (mellan Riksbron och Mynttorget/Myntgatan). Utövande av gatumusik på Sergelarkaden och Drottninggatan, mellan Strömgatan och Barnhusgatan, får endast ske mellan kl 1200-1400 samt kl. 1600-1800 dagligen. Ljudförstärkare/högtalare får inte användas. Utövare av musik får inte uppträda i större grupper än fyra personer. Om polismyndigheten utfärdar tillstånd för utövande av gatumusik skall ovanstående villkor inte gälla under den tid tillstånd avser.

Kommentar

Vid utskicket av remissen inom miljöförvaltningen, om revidering av föreskrifterna, skickades en förhandsremiss till bl.a. polismyndigheten. De påpekade att polismyndighetens tillståndsverksamhet inte kan regleras i en kommunal föreskrift varför sista stycket bör strykas, se bilaga.

Ansökan och anmälan

8 §

Frågor om tillstånd och dispenser enligt dessa föreskrifter prövas av miljö- och hälsoskyddsnämnden.

En ansökan ska vara skriftlig och uppfylla kraven enligt 46 § i förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Kommentar

Miljöförvaltningen anser att andra stycket i föreskriften kan kortas ned.

Straffbestämmelser

9 §

I 29 kap miljöbalken finns straffbestämmelser och i 30 kap finns bestämmelser om miljöstraffavgifter.

Kommentar

Miljöförvaltningen anser att 9 § endast avser vissa delar av föreskrifterna varför den bör ändras till en mer generell skrivning. Detta innebär dessutom att föreskrifterna blir mindre "sårbara" för ändringar i balkens sanktionsbestämmelser. Det är en fördel om föreskrifterna inte behöver ändras vid minsta ändring i balken.

Yttrande från remissinstanser

Förslag på revidering av lokala hälsoskyddsföreskrifterna skickades inom miljöförvaltningen. Svar inkom från hälsoskyddsavdelningens område inom avlopp och avfall. Förslagen återfinns i sin helhet i ovanstående text under miljöförvaltningens synpunkter.

Förhandsremiss skickades även till trafikkontorets avdelning för avfall, polismyndigheten och brandmyndigheten i Stockholm och juridiska avdelningen vid stadsledningskontoret.

Trafikkontoret instämmer med förslaget om en del ändringar i texten i 1 § avlopp och toalett. Hänvisningarna bör bli mer generella eftersom renhållningsordningen ändras oftare än hälsoskyddsföreskrifterna. Vad gäller eldning av trädgårdsavfall hänvisar renhållningsordningen och tillämpningsanvisningarna till lokala hälsoskyddsföreskrifterna.

I övrigt kommenterar Trafikkontoret 40 § p 2 om att det finns möjlighet att meddela föreskrifter om spridande av naturligt gödsel samt slam inom detaljplanlagt område. Idag täcks tippen i Lövsta med bl.a. slam. Vad gäller gödsel från djurhållningen regleras det i renhållningsordningens 51 §.

Brandmyndigheten i Stockholm anser att nuvarande text i lokala hälsoskyddsföreskrifterna överensstämmer med 4 § lagen om skydd mot olyckor (2004). Brandmyndigheten föreslår ingen ändring i nuvarande text.

Förutom det inkom svar från polismyndigheten i Stockholm. Polismyndigheten reagerar mot att kommunen reglerar polismyndighetens tillståndsverksamhet i föreskriften enligt följande; "Polismyndigheten bör vara restriktiv med tillståndsgivning för musik med ljudförstärkare/högtalare". Texten måste strykas anser polismyndigheten.

Polismyndigheten vill också framhålla problemen med ökande ljudvolym till följd av rökförbud inne på krogarna. Dock anser polismyndigheten att problemen kan uppmärksammas vid tillståndsprövningen och begränsas genom villkor i tillstånden.

Slut

Bilagor

Bilaga 1 Kommunala författningssamling för Stockholm, Lokala hälsoskyddsföreskrifter för Stockholms kommun

Bilaga 2 Sändlista

KOMMUNAL FÖRFATTNINGSSAMLING FÖR STOCKHOLM

Utgiven av KF/KS kansli 1999:23

Lokala hälsoskyddsföreskrifter för Stockholms kommun

Kommunfullmäktiges beslut den 21 juni 1999

(Utl 1999:129)

(Jfr Kfs 1989:5)

Avlopp och toalett

1 §

Enligt 13§ förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd krävs 1. tillstånd för inrättande av avloppsanordning till vilken vattentoalett är ansluten; a) slutna tank, b) utsläpp till mark och vatten,
2. tillstånd vid inkoppling av vattentoalett till befintlig avloppsanordning,
3. tillstånd för installation av annan avloppsanordning t.ex. BDT inom de områden som redovisas på kartbilaga. I övrigt gäller anmälan,
4. anmälan vid ändring av avloppsanordning
5. annan toalett än vattentoalett får inrättas

1. Endast om hinder inte föreligger enligt 15 kap.18§ miljöbalken och 22§ renhållningsordningen.

Anm. Torrtoalett får inrättas utan tillstånd under förutsättning att latrinens tas om hand av kommunen.

Urinsparerande multtoaletter tillåts endast undantagsvis.

FÖRSLAG PÅ ÄNDRINGAR I KOMMUNAL FÖRFATTNINGSSAMLING FÖR STOCKHOLM

Avlopp och vattentoalett (13 § FMH)

1 § a

Ansökan om tillstånd ska göras till miljö- och hälsoskyddsnsmdnen vid:

- inrättande av avloppsanordning där vattentoalett är ansluten
- anslutning av vattentoalett till befintlig avloppsanordning där vattentoalett inte tidigare är ansluten
- inrättande av annat avlopp.

Anmälan ska göras till miljö- och hälsoskyddsnsmdnen vid:

- väsentlig ändring av avloppsanordning
- väsentlig ändring av användandet som påverkar mängd eller sammansättning av avloppsvattnet

Avloppsanordningar definieras som slutna tank för WC, infiltration, markbädd, minireningsverk, rotzonsanläggning. Annat avlopp är t.ex. anläggning för bad-, dusch- och tvättvatten (BDT), dagvattenrengöringsanläggning m.fl.

Torrtoalett och latrinkompost

1 § b

Ansökan om tillstånd ska göras till miljö- och hälsoskyddsnsmdnen vid:

- installation av torra toalettlösningar exempelvis torrtoalett, multtoalett, frystoalett, förpackningstoalett och torktoalett om

<p>Djurhållning</p> <p>2 §</p> <p>Tillstånd krävs för att hålla</p> <ol style="list-style-type: none">1. nötkreatur, häst, get, får eller svin,2. pälsdjur eller fjäderfå som inte är sällskapsdjur,3. orm, <p>inom område med detaljplan.</p> <p>Grund- och ytvattenskydd</p> <p>3 §</p> <p>Den som avser att anordna anläggning för tillvaratagande av värme genom jord, berg, yt- eller grundvattensystem skall ansöka om tillstånd. Sådant tillstånd krävs dock inte om anmälnings- eller tillståndsplikt föreligger enligt 5 eller 21 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (1998:899).</p>	<p>restavfallet ska tas om hand på den egna fastigheten genom t.ex. latrinkompostering.</p> <p>Dessa typer av toaletter får dock installeras utan tillstånd om hantering och hämtning av avfallet från toaletten följer reglerna i renhållningsordningen för Stockholms kommun, avsnittet om latrin.</p> <p>Kvarstår, inga förslag på förändringar.</p> <p>Grund- och ytvattenskydd</p> <p>3 §</p> <p>Den som avser anordna anläggning för tillvaratagande av värme genom mark, berg, yt- eller grundvattensystem skall ansöka om tillstånd. Sådant tillstånd krävs dock inte om anmälnings- eller tillståndsplikt föreligger enligt 5 eller 21 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd (1998:899).</p>
--	---

Tomgångskörning

4 §

Förbränningsmotor får i stillastående fordon hållas igång utomhus i högst en minut. Detta gäller inte;

- om trafikförhållanden föranlett fordon att stanna i t.ex. trafikkö,
- om motorn hålls igång för att i den mån som behövs för fordonets ändamålsenliga brukande, driva annan anläggning än sådan som avser uppvärmning. Bästa -teknik – från miljö- och hälsoskyddssynpunkt – ska i möjligaste mån användas.

Omedelbart tomgångskörningsförbud gäller dock fordon som stannats vid broöppning.

Eldning av trädgårdsavfall

5 §

Torr trädgårdsavfall som inte kan utnyttjas för kompostering får inom planlagt område förbrännas endast under vecka 18 på våren och vecka 40 på hösten om det kan ske utan att väsentlig olägenhet uppstår och det eljest inte strider mot renhållnings- och brandföreskrifter.

Om brandförsvaret p.g.a. stor brandrisk utfärdar generellt eldningsförbud under en sådan period förskjuts den allmänna eldningsveckan till den tidpunkt då sådan brandrisk inte längre föreligger.

Tillsyn av eldningsanordning

6 §

Tillsyn och skötsel av eldningsanordning för fasta bränslen ska ske i sådan omfattning att olägenhet för omgivningen inte uppkommer. Dokumentation över genomförd sotning och underhåll ska finnas hos ägaren av anläggningen under minst 5 år.

Tomgångskörning

4 §

Förbränningsmotor får i stillastående fordon hållas igång utomhus i högst en minut. Detta gäller inte;

- om trafikförhållanden föranlett fordon att stanna i t.ex. trafikkö,
- om motorn hålls igång för att i den mån som behövs för fordonets ändamålsenliga brukande, driva annan anläggning än sådan som avser uppvärmning. Bästa teknik ur miljö- och hälsoskyddssynpunkt ska användas.

Omedelbart tomgångskörningsförbud gäller dock fordon som stannats vid broöppning.

Eldning av trädgårdsavfall

5 §

Trädgårdsavfall som inte kan utnyttjas för kompostering får förbrännas om det är torrt och det kan ske utan olägenhet och det eljest inte strider mot renhållnings- och brandföreskrifter eller miljö- och hälsoskyddsmyndens beslut i enskilt fall. Om brandförsvaret p.g.a. stor brandrisk utfärdar generellt eldningsförbud gäller det tills förbudet upphävs.

Tillsyn av eldningsanordning

6 §

Skötsel och egenkontroll av eldningsanordning för fasta bränslen ska ske i sådan omfattning att olägenhet för omgivningen inte uppkommer. Dokumentation över genomförd sotning och underhåll ska finnas hos ägaren.

<p>Gatummusik</p> <p>7 § Utövande av gatumusik på Västerlånggatan och Järmtorget samt i gränder och på platser som gränsar till Västerlånggatan och Järmtorget får endast ske mellan kl 14.00-18.00 dagligen. Totalt förbud för gatumusik råder på Riksgatan (mellan Riksbron och Mynttorget/Myntgatan). Utövande av gatumusik på Sergelarkaden och Drottninggatan, mellan Strömngatan och Barnhusgatan, får endast ske mellan kl 12.00 – 14.00 samt kl.16.00 - 18.00 dagligen. Ljuddförstärkare/högtalare får inte användas. Utövande av musik får inte ske i större grupper än tre personer. Om polismyndigheten utfärdat tillstånd för utövande av gatumusik skall ovanstående villkor inte gälla under den tid tillstånd avser. Polismyndigheten bör vara restriktiv med tillståndsgivning för musik med ljudförstärkare/högtalare.</p> <p>Ansökan och anmälan</p> <p>8 § Frågor om tillstånd enligt dessa föreskrifter prövas av miljö- och hälsoskyddsämnden. Enligt 46 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd ska en ansökan/ansökan till miljö- och hälsoskyddsämnden enligt dessa föreskrifter vara skriftlig och innehålla de uppgifter som behövs för en bedömning av det som ansökan/ansökan avser.</p>	<p>Gatumusik</p> <p>7 § Utövande av gatumusik på Västerlånggatan och Järmtorget samt i gränder och på platser som gränsar till Västerlånggatan och Järmtorget får endast ske mellan kl 1400-1800 dagligen. Totalt förbud för gatumusik råder på Riksgatan (mellan Riksbron och Mynttorget/Myntgatan). Utövande av gatumusik på Sergelarkaden och Drottninggatan, mellan Strömngatan och Barnhusgatan, får endast ske mellan kl 1200-1400 samt kl. 1600-1800 dagligen. Ljuddförstärkare/högtalare får inte användas. Utövare av musik får inte uppträda i större grupper än fyra personer. Om polismyndigheten utfärdar tillstånd för utövande av gatumusik skall ovanstående villkor inte gälla under den tid tillstånd avser.</p> <p>Ansökan och anmälan</p> <p>8 § Frågor om tillstånd och dispenser enligt dessa föreskrifter prövas av miljö- och hälsoskyddsämnden. En ansökan ska vara skriftlig och uppfylla kraven enligt 46 § i förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.</p>
---	---

<p>Straffbestämmelser 9 § Enligt 29 kap 9 § miljöbalken kan den som med uppsåt eller av oaktsamhet bryter mot föreskrifterna dömas till böter eller fängelse i högst sex månader.</p> <p>Undantag 10 § Miljö- och hälsoskydds nämnden får meddela undantag från dessa föreskrifter om det kan ske utan väsentlig olägenhet från miljö- och hälsoskydds synpunkt.</p> <p>Avgifter 11 § Miljö- och hälsoskydds nämnden kan ta ut särskild avgift för anmälan/ansökan om tillstånd enligt taxa som kommunfullmäktige bestämmer.</p>	<p>Straffbestämmelser 9 § I 29 kap miljöbalken finns ansvarsbestämmelser och i 30 kap finns bestämmelser om miljö sanktionsavgifter.</p> <p>Kvarstår, inga förslag på förändringar.</p> <p>Kvarstår, inga förslag på förändringar.</p>
--	--



SÄNDLISTA REMISSINSTANSER

1:a remissomgången

Miljöförvaltningens
hälsoskyddsavdelning,
plan- och miljöavdelningen,
livsmedelsavdelningen och
miljöövervakningen
Trafikkontoret avdelningen för avfall
Polismyndigheten i Stockholm
Stockholms Brandförsvär
Juridiska avdelningen vid statsledningskontoret

2:a remissomgången

Länsstyrelsen i Stockholms län
Juridiska avdelningen vid statsledningskontoret
Stockholms trafik- och renhållningsnämnd
Stadsbyggnadsnämnden i Stockholm
Kultur- och fritidsnämnden i Stockholm
Socialtjänstnämnden i Stockholm
Stockholm Vatten AB
Stadsdelsnämnderna (*Bromma, Enskede-Årsta-Vantör, Farsta, Hägersten-Liljeholmen, Hässelby-Vällingby, Norrmalm, Rinkeby-Kista, Skarpnäck, Skärholmen, Spånga-Tensta, Södermalm, Älvsjö, Östermalm*)
Polismyndigheten i Stockholm
Stockholms Brandförsvär
Koloniföreningar i Stockholms stad