



IDROTTSFÖRVALTNINGEN

UPPHANDLINGSRAPPORT
DNR 125/376/07
SID 1 (10)

UPPHANDLINGSRAPPORT

**KONKURRENSUTSÄTTNING AV
FORSGRENSKA BADET INKLUSIVE
IDROTTSHALL, 125/376/07**



INNEHÅLL

1	Konkurrensutsättning av Forsgrenska badet inklusive idrottshall i Stockholm.....	3
1.1	Upphandlande enhet	3
1.2	Upphandlingens omfattning	3
1.3	Upphandlingsform	3
1.4	Annonsering	3
1.5	Förfrågningsunderlaget.....	3
1.6	Inkomna anbud	4
1.7	Utgångspunkter för prövning och utvärdering av inkomna anbud.....	4
2	Prövning av kraven på Entreprenören (steg1).....	5
2.1	Deltagande i upphandling.....	5
2.2	Tillvägagångssätt	5
2.3	Analys av inkomna anbud	5
3	Prövning av kraven på tjänsten (steg 2).....	6
3.1	Sammanfattning av ställda krav	6
3.2	Tillvägagångssätt	6
4	Anbudsutvärdering (steg 3).....	8
4.1	Beräkningsmetod.....	8
4.2	Resultat av anbudsutvärderingen.....	9
5	Beslutsförslag.....	10



1 KONKURRENSUTSÄTTNING AV FORSGRENSKA BADET INKLUSIVE IDROTTSHALL I STOCKHOLM

1.1 Upphandlande enhet

Stockholms Stad genom dess idrottsförvaltning har genomfört en upphandling av verksamhetsdrift av Forsgrenska badet inklusive idrottshall i Stockholm.

Denna upphandlingsrapport beskriver genomförandet av upphandlingen. Rapporten har sammanställts i enlighet med de krav på dokumentation av upphandlingsärendet som anges i 6 kap. 13 § lagen (1992:1528) om offentlig upphandling (LOU).

1.2 Upphandlingens omfattning

Upphandlingen avser slutande av avtal avseende drift av verksamheten vid Forsgrenska badet inklusive idrottshall i Stockholm. Avtalet avser att gälla från och med 2008-07-01 till och med 2012-06-30, dvs. 4 år, med möjlighet för Idrottsförvaltningen att förlänga avtalet med ytterligare antingen 1 år eller 2 år.

Närmare beskrivning den efterfrågade tjänsten framgår av förfrågningsunderlaget.

1.3 Upphandlingsform

Upphandlingen genomförs som en förenklad upphandling i enlighet med reglerna i 6 kapitlet lagen (1992:1528) om offentlig upphandling, fortsättningsvis LOU. I förfrågningsunderlaget har informerats om att anbud kan komma att accepteras utan föregående förhandling.

1.4 Annonsering

Upphandlingen har offentliggjorts genom att annonsmanus översändes till Allegos databas med publicering den 18 juni 2007.

1.5 Förfrågningsunderlaget

Förfrågningsunderlaget tillsändes 13 presumtiva anbudsgivare.

Av anbudsintjudan framgick att anbudsgivare som önskade förtydliganden av förfrågningsunderlaget kunde ställa skriftliga frågor till Idrottsförvaltningen.



För att klargöra alla eventuella frågeställningar som hade betydelse för de uppgifter som skulle redovisas i anbudet erbjöds intresserade anbudsgivare därutöver att vid enskild frågestund hos Idrottsförvaltningen ställa frågor kring eventuella otydligheter i förfrågningsunderlaget. Förtydligande uppgifter meddelades samtliga intressenter efter att mötena hade slutförts.

1.6 Inkomna anbud

Anbudstiden utgick 1 oktober 2007. 4 försändelser inkom i rätt tid. Anbuden öppnades den 3 oktober 2007 och förtecknades i ett anbudsprotokoll.

Följande leverantörer lämnade anbud i rätt tid.

Anbudsgivare	Org. nummer
1. Avknoppning Lifeform Fysio AB	640329-0270, 760124-0398 760427-0087, 560328-0198
2. Svenska Simhallar AB	556738-1651
3. Vi Invest AB	556353-4188
4. Medley AB	556609-1541

Anbudsprövningen har i enlighet med vad som angivits i förfrågningsunderlaget genomförts som ett trestegsförfarande där steg 1 syftar till att klarlägga att anbudsgivaren uppfyller de krav som ställts på leverantören. Om anbudsgivaren uppfyllt kraven i steg 1 deltar de därefter i steg 2 – prövning av att de krav som ställts på uppdragets utförande inklusive avtalsvillkoren är uppfyllda. Att samtliga skallkrav är uppfyllda är en förutsättning för att anbudet ska gå vidare till det sista steget. Det tredje och avslutande steget omfattar utvärdering av de anbud som uppfyller samtliga krav i steg 1 och steg 2. Idrottsförvaltningen antar i första hand det anbud som innehåller högst erbjudande om ersättning till förvaltningen. I andra hand det anbud som innebär lägst krav på årlig ersättning från Idrottsförvaltningen.

1.7 Utgångspunkter för prövning och utvärdering av inkomna anbud

Förutsättningar för hur prövning och utvärdering av inkomna anbud skulle genomföras har redovisats i anbudsinvjudan. Anbudsinvjudan anger även vilka dokument och redovisningar som anbudsgivaren skulle lämna för att det skall vara möjligt att genomföra en analys av att ställda krav uppfylls. Prövningen av anbuderna har därmed genomförts med utgångspunkt från de uppgifter som lämnats i anbuderna.



2 PRÖVNING AV KRAVEN PÅ ENTREPRENÖREN (STEG 1)

2.1 Deltagande i upphandling

I LOU:s bestämmelser anges under vilka omständigheter en anbudsgivare kan uteslutas från deltagande i upphandling. Detta kan bland annat vara aktuellt om anbudsgivaren är föremål för konkurs, dömd för brott avseende yrkesutövningen eller har gjort sig skyldig till allvarligt fel i yrkesutövningen.

Den inledande genomgången av anbuderna visade inte att någon av de omständigheter förelåg som skulle kunna utgöra ett hinder för deltagande i upphandlingen.

2.2 Tillvägagångssätt

Prövning av inkomna anbud syftar till att klargöra om entreprenören uppfyller ställda krav på registreringsskyldigheter, kompetens och erfarenhet. Prövningen av entreprenören mot de ställda kraven kan beskrivas som en tröskel som anbudsgivaren måste ta sig över.

I förfrågningsunderlaget angavs de krav som ställs på den entreprenören som skall ansvara för driften av anläggningen. Anbudet skulle innehålla uppgifter om anbudsgivande företag samt redovisning av dess erfarenhet och kompetens. I de fall anbudet lämnats av konsortier eller avknoppare skulle anbudet innehålla en redovisning som visade att berörda parter hade lämnat bindande utfästelser att bilda ett gemensamt bolag.

2.3 Analys av inkomna anbud

2.3.1 LIFEFORM FYSIO AB

Den genomförda prövningen av redovisningen i detta anbud visade att samtliga ställda krav på entreprenören var uppfyllda. Anbudet går därmed vidare till steg 2 – Prövning av kraven på tjänsten.

2.3.2 SVENSKA SIMHALLAR AB

Den genomförda prövningen av redovisningen i detta anbud visade att samtliga ställda krav på leverantören var uppfyllda. Anbudet går därmed vidare till steg 2 – Prövning av kraven på tjänsten.

2.3.3 VI INVEST AB

Den genomförda prövningen av redovisningen i detta anbud visade att samtliga ställda krav på leverantören var uppfyllda. Anbudet går därmed vidare till steg 2 – Prövning av kraven på tjänsten.

2.3.4 MEDLEY AB

Den genomförda prövningen av redovisningen i detta anbud visade att samtliga ställda krav på leverantören var uppfyllda. Anbudet går därmed vidare till steg 2 – Prövning av kraven på tjänsten.



3 PRÖVNING AV KRAVEN PÅ TJÄNSTEN (STEG 2)

3.1 Sammanfattning av ställda krav

Uppdraget innebär att ansvara för verksamhetsdrift av Forsgrenska badet inklusive idrottshall i Stockholm.

Anbudsgivarna uppmanades att lämna anbud genom att fylla i bifogat anbudsformulär. Anbudsgivarna skulle i det besvara vissa frågor samt bekräfta att de uppfyllde ställda krav. Anbudspriser skulle lämnas i enlighet med föreskrifter i förfrågningsunderlaget.

3.2 Tillvägagångssätt

Prövningen har skett med utgångspunkt från de av Idrottsförvaltningen ställda krav som anbudsgivaren haft att besvara enligt anvisningar i förfrågningsunderlaget. Prövningen har omfattat de krav som angetts i kravspecifikationen samt de kommersiella villkor som angetts i avtalet.

I samband med anbudsprövningen har samtliga anbudsgivare erbjudits möjligheten att presentera sina anbud vid enskilda möten.

3.2.1 LIFEFORM FYSIO AB

Prövningen har visat att samtliga ställda krav på tjänsten uppfylls. Anbudet innehåller efterfrågade redovisningar och priser. Avtalet är undertecknat av behörig person hos anbudsgivaren som bekräftelse att samtliga krav accepteras.

Anbudet gick därmed vidare till steg 3 utvärdering.

3.2.2 SVENSKA SIMHALLAR AB

Prövningen har visat att samtliga ställda krav på tjänsten uppfylls. Anbudet innehåller efterfrågade redovisningar och priser. Avtalet är undertecknat av behörig person hos anbudsgivaren som bekräftelse att samtliga krav accepteras.

Anbudet gick därmed vidare till steg 3 utvärdering.

3.2.3 VI INVEST AB

Prövningen har visat att samtliga ställda krav på tjänsten uppfylls. Anbudet innehåller efterfrågade redovisningar och priser. Avtalet är undertecknat av behörig person hos anbudsgivaren som bekräftelse att samtliga krav accepteras.

Anbudet gick därmed vidare till steg 3 utvärdering.



3.2.4 MEDLEY AB

Medley hade utöver sitt huvudanbud lämnat förslag på alternativt utförande av uppdraget i form av två sidoanbud.

Det ena innebar att Medley erbjöd en högre ersättning till Idrottsförvaltningen om momsbestämmelser för kommunal verksamhet tillämpades. Det andra innebar att Medley erbjöd en högre ersättning om Medley även tilldelades kontraktet för någon av de andra anläggningarna för vilka verksamhetsupphandling genomfördes parallellt med den nu aktuella upphandlingen.

Idrottsförvaltningen har inte angett någon möjlighet till sådana alternativa lösningar i förfrågningsunderlaget och har därför inte möjlighet att pröva de alternativa anbuden.

De alternativa anbuden har därför lagts åt sidan och inte tagits med i den fortsatta prövningen.

Prövningen av Medleys huvudanbud har visat att samtliga ställda krav på tjänsten uppfylls. Anbudet innehåller efterfrågade redovisningar och priser. Avtalet är undertecknat av behörig person hos anbudsgivaren som bekräftelse att samtliga krav accepteras.

Anbudet gick därmed vidare till steg 3 utvärdering.



4 ANBUDESUTVÄRDERING (STEG 3)

Anbudsutvärderingen ska omfatta anbud som ovan visat sig uppfylla leverantörskraven (steg 1) och samtliga ställda krav på tjänsten samt de kommersiella villkoren (steg 2).

Utvärderingen omfattar därmed anbuden lämnade av
Avknoppning Lifeform Fysio AB
Svenska Simhallar AB
Vi Invest AB
Medley AB

4.1 Beräkningsmetod

Idrottsförvaltningen skall anta det anbud som innehåller högst erbjudande om ersättning till förvaltningen. I andra hand och endast om det inte inkommit anbud som innehåller erbjudanden om ersättning till Idrottsförvaltningen, så kommer det anbud att antas som innebär lägst krav på årlig ersättning från förvaltningen.

Ersättningen skulle redovisas enligt följande, i förfrågningsunderlaget, angivna modell.

För åtagandet enligt detta avtal skall Beställaren månadsvis i förskott, senast sista vardagen i den månad som närmast föregår den månad betalningen avser, utbetala 1/12 av respektive nedan angivna årsbelopp till Entreprenören.

Årsbelopp för period 2008-07-01 – 2009-06-30 SEK

Årsbelopp för period 2009-07-01 – 2010-06-30 SEK

Årsbelopp för period 2010-07-01 – 2011-06-30 SEK

Årsbelopp för period 2011-07-01 – 2012-06-30 SEK

Årsbelopp för period 2012-07-01 – 2013-06-30 SEK

Årsbelopp för period 2013-07-01 – 2014-06-30 SEK

För åtagandet enligt detta avtal skall Entreprenören månadsvis i efterskott, senast sista vardagen i den månad som närmast följer efter den månad betalningen avser, utbetala 1/12 av respektive nedan angivna årsbelopp till Beställaren.

Årsbelopp för period 2008-07-01 – 2009-06-30 SEK

Årsbelopp för period 2009-07-01 – 2010-06-30 SEK

Årsbelopp för period 2010-07-01 – 2011-06-30 SEK

Årsbelopp för period 2011-07-01 – 2012-06-30 SEK



Årsbelopp för period 2012-07-01 – 2013-06-30 SEK

Årsbelopp för period 2013-07-01 – 2014-06-30 SEK

Vid anbudsutvärderingen har de angivna beloppen för samtliga år summerats.

4.2 Resultat av anbudsutvärderingen

Anbuden har utvärderats enligt ovan beskrivna modell.

De ersättningar som erbjuds i anbuden är alltför ofördelaktiga för förvaltningen. Efter att ha analyserat anbuden och de ekonomiska förutsättningarna för kommande år är det förvaltningens bedömning att det skulle innebära ett alltför stort intäktsbortfall att sluta ett avtal till de erbjudna ersättningsnivåerna. Intäktsutvecklingen har varit god på Forsgrenska badet de senaste tio åren. Ersättningen i samtliga anbud som har lämnats ligger på en betydligt lägre nivå än förvaltningens prognoser för verksamheten.



5 BESLUTSFÖRSLAG

Idrottsförvaltningen föreslår att Idrottsnämnden beslutar att avbryta upphandlingen av driften av Forsgrenska badet inklusive idrottshall i Stockholm.