



Handläggare: Jan Sägström  
Telefon: 508 26 238

Till  
Idrottsnämnden 2008-09-16  
Nr. 8

**REMISS DNR 311-315/2008 AVSEENDE  
KORTARE PLAN- OCH BYGGPROCESS SAMT  
RENODLING AV ANSVAR FÖR VISSA  
TEKNISKA PROCESSER, INKLUSIVE  
REVIDERING AV REGLEMENTEN**

FÖRSLAG TILL BESLUT

Idrottsförvaltningen föreslår att idrottsnämnden beslutar att

1. som svar på remissen till kommunstyrelsens finansrotel överlämna och åberopa detta tjänsteutlåtande,
2. förklara paragrafen för omedelbart justerad.

Inger Båvner

Åke Roxberger

Lennart Andreasson

Anders Berlin

**Sammanfattning**

Kommunstyrelsens finansrotel har utsänt på remiss ett utredningsärende utarbetat av stadsledningskontoret avseende ”Kortare plan- och byggprocess samt renodling av ansvar för vissa tekniska processer, inklusive revidering av reglementen”.

Utredningen omfattar totalt åtta delområden av vilka fyra direkt berör idrottsförvaltningen, förändrade rutiner och delegation inom planprocessen, förändrade rutiner och delegation inom bygglovsprocessen, förändrad delegation



avseende investeringar och förändring av ansvaret för parker, gatuplanteringar och naturområden.

I utredningen föreslås ett antal åtgärder som skall effektivisera remisshanteringen runt plan- och bygglovsprocessen. Bland annat föreslås införande av absoluta remisstider, d.v.s. att stadsbyggnadsnämnden inte behöver ta hänsyn till remissvar som inkommer för sent. Utredningen föreslår även för att reducera tidsåtgången i planprocessen att så många planer som möjligt kan antas av stadsbyggnadsnämnden.

För att snabba upp bygg- och anläggningsprocessen föreslår utredningen en ökad delegation från kommunfullmäktige till facknämnder och från nämnd till förvaltning för inriktningsbesluten. Vidare föreslås att för genomförandebesluten för fastighetsnämnden, trafik- och renhållningsnämnden och idrottsnämnden bör dessa nämnder anpassas till de nivåer som tillämpas av exploateringsnämnden.

Utredningen föreslår också att ansvaret för strandbad inklusive byggnader och andra anläggningar och motionsspår överförs från stadsdelsnämnderna till idrottsnämnden eftersom de utgör en viktig resurs för det rörliga friluftslivet. Slutligen föreslås i utredningen att hela ansvaret för de konstfrusna isbanor som är belägna på gatu- och parkmark överförs till idrottsnämnden.

Förvaltningen har i princip inget att erinra mot förslagen när det gäller förändrade rutiner och delegation inom planprocessen och förändrad delegation avseende investeringar.

När det gäller förslaget om förändrade rutiner och delegation inom bygglovsprocessen anser förvaltningen att det är viktigt att förvaltningen alltid får yttra sig om alla bygglovsansökningar som rör idrottsmark innan stadsbyggnadskontoret fattar beslut.

Förvaltningen har inget att erinra mot att överta ansvaret för strandbad, motionsspår och konstfrusna isbanor belägna på gatu- och parkmark. Detta under förutsättning att fullgod kostnadskompensation utgår.

Förvaltningen föreslår även att förvaltningen övertar ansvaret för konstgräs fotbollsplanen i Vasaparken.



## Utlåtande

### Ärendet

Kommunstyrelsens finansrotel har utsänt på remiss för yttrande senast 2008-08-30 till bland annat idrottsnämnden ett utredningsärende utarbetat av stadsledningskontoret avseende ”Kortare plan- och byggprocess samt renodling av ansvar för vissa tekniska processer, inklusive revidering av reglementen”.

Remissen bifogas, **bilaga 1**. I **bilaga 2** redovisas reglemente för idrottsnämnden, beslutat i kommunfullmäktige 2006-12-11.

### Ärendets beredning

Ärendet har beretts av planeringsavdelningen i samråd med fastighetsavdelningen och driftavdelningen ute.

### Remissen

Kommunfullmäktige gav i budget 2007 och även 2008 i uppdrag att åtgärder skall vidtas för att förkorta plan- och bygglovsprocessen i staden. Kommunfullmäktiges mål är att tiden från start-PM till beslutad detaljplan på sikt skall halveras. Stadsdirektören gav i januari 2008 i uppdrag till en särskild utredningsman att utreda hur plan- och byggprocessen kan förkortas samt hur vissa ansvarsfrågor inom det tekniska området bör lösas för att skapa en mer ändamålsenlig och effektiv ansvarsfördelning.

Utredningen omfattar totalt åtta delområden av vilka fyra direkt berör idrottsförvaltningen, nämligen förändrade rutiner och delegation inom planprocessen, förändrade rutiner och delegation inom bygglovsprocessen, förändrad delegation avseende investeringar och förändring av ansvaret för parker, gatuplanteringar och naturområden.

#### Förändrade rutiner och delegation inom planprocessen

Detaljplaner upprättas enligt relativt detaljerade förfaranderegler i plan- och bygglagen (PBL). Vid upprättandet är det främst två mål som skall tillgodoses. Det ena är att berörda skall garanteras ett reellt inflytande på planutformning och genomförande. Det andra är att ärendena skall behandlas så snabbt och enkelt som möjligt.



PBL föreskriver att detaljplaner skall grundas på ett program som anger utgångspunkter och mål för planen. Programmet är det första steget i den normala planprocessen. Nästa steg i planprocessen är att kommunen upprättar ett förslag till detaljplan.

När program- respektive planförslag utarbetas skall kommunen samråda om dessa med länsstyrelsen, berörda sakägare, boende, myndigheter m.fl. Samrådstiden för såväl program- som planförslag uppgår normalt till sex veckor. Ofta uppgår dock den faktiska remisstiden till 8 – 11 veckor beroende på att många förvaltningar väljer att inhämta sin politiska nämnds beslut om godkännande av planförslaget. När en detaljplan berör en idrottsanläggning får förvaltningen alltid förslagen på remiss. Om förvaltningen inte har några synpunkter på förslagen besvaras dessa direkt av förvaltningen i form av ett kontorsyttrande. Har förvaltningen synpunkter på planförslaget eller om det omfattar större förändringar av en idrottsanläggning redovisas alltid förslaget för beslut i idrottsnämnden.

Utställningen av ett slutligt planförslag är det sista steget innan kommunen kan fatta beslut om antagande av planen. Detaljplaner antas av kommunfullmäktige. Fullmäktige får dock uppdra åt kommunstyrelsen eller byggnadsnämnden att anta planer som inte är av principiell beskaffenhet eller övrigt av större vikt. Alla planer som handläggs med enkelt förfarande antas av stadsbyggnadsnämnden. Kommunens beslut att anta en detaljplan får överklagas av den som är berörd av beslutet och som senast under utställningstiden framfört synpunkter som inte blivit tillgodosedda.

Enligt stadsbyggnadsnämndens verksamhetsberättelse för 2007 uppgick den genomsnittliga tidsåtgången för planprocessen vid normalt förfarande till 19 månader. Planprocessens tidsåtgång definieras idag som perioden mellan startpromemoria i stadsbyggnadsnämnden och antagande av planen i nämnden eller i fullmäktige. I realiteten påbörjas planarbetet långt före startpromemorian.

I utredningen föreslås ett antal åtgärder som skall effektivisera remisshandlingen. Ett av förslagen är att införa absoluta remisstider, d.v.s. att stadsbyggnadsnämnden inte behöver ta hänsyn till remissvar som inkommer för sent. Remisstiden vid normalt planförfarande föreslås till sex veckor och till tre veckor vid enkelt förfarande. Utredningen föreslår att grundprincipen för remissinstanserna bör vara att lämna kontorsyttrande utan nämndhantering om inte planen medför betydande ekonomiska eller principiella konsekvenser för nämnden. I dessa senare fall kan det vara lämpligt att kombinera ett nämndyttrande med inriktnings- eller genomförandebeslut för aktuellt projekt. Det är dock angeläget att berörda



nämndledamöter alltid via sin förvaltning får information om planerade projekt och kommande planer. Utredningen föreslår även för att reducera tidsåtgången i planprocessen är det angeläget att så många planer som möjligt kan antas av stadsbyggnadsnämnden.

#### *Förvaltningens synpunkter*

Förvaltningen har i princip inget att erinra mot förslagen om att effektivisera detaljplanprocessen, vilken ibland kan vara tidsmässigt väldigt lång. Förvaltningen bedömer att förvaltningen redan idag huvudsakligen arbetar enligt utredningens förslag avseende de planer som inte direkt berör idrottsanläggningarna och då avger ett kontorsyttrande. Föreslår detaljplanen större förändringar på en idrottsanläggning så redovisas dessa planer för beslut i nämnden. Förvaltningen anser att detta förfaringssätt är bra och att det bibehålls. I de fall remisstiden hinner utgå innan nämnden behandlat ett sådant ärendet avger förvaltningen alltid ett kontorsyttrande till stadsbyggnadskontoret.

#### Förändrade rutiner och delegation inom bygglovsprocessen

Till stadsbyggnadsnämnden inkommer årligen c:a 6.000 bygglovsansökningar. Vissa ansökningar skickas på remiss till berörda förvaltningar med en begärd remisstid om tre veckor. Denna remisstid hålls vanligen inte av remissinstanserna. Utredningen föreslår att för att förenkla bygglovsprocessen bör remisshanteringen förenklas och förtydligas. Utgångspunkten bör vara att remisser till andra förvaltningar i allmänhet endast sker då stadsbyggnadskontoret saknar egen sakkompetens att bedöma ärendet. Även här föreslås att absoluta remisstider införs så att stadsbyggnadsnämnden inte behöver ta hänsyn till remisser som inte inkommer inom föreskriven tid.

#### *Förvaltningens synpunkter*

Förvaltningen delar utredningens ståndpunkt att remisstider skall hållas så att tiden för bygglovsansökan inte fördröjs. Förvaltningen är dock tveksam till förslaget att stadsbyggnadskontoret skall kunna fatta beslut om en bygglovsansökan på idrottsmark utan att förvaltningen har fått yttrat sig i ärendet. Förvaltningen anser det viktigt att förvaltningen även i framtiden får yttra sig om alla bygglovsansökningar på idrottsmark innan stadsbyggnadskontoret fattar beslut.



### Förändrad delegation avseende investeringar

Ansvar för bygg- och anläggningsinvesteringar inom staden ligger i huvudsak på ett fåtal nämnder, av vilka idrottsnämnden är en. Bygg- och anläggningsprocessen startar normalt med ett inriktningsbeslut, följt av ett genomförandebeslut och ett tilldelningsbeslut. Dessa beslut fattas av förvaltningen eller nämnden eller vid stora projekt av kommunfullmäktige enligt gällande delegationsordning.

För idrottsnämnden är beloppsgränserna för närvarande följande.

	Förvaltning	Nämnd	Nämnd efter samråd med SLK	KF
Inriktning	<5 mnkr	5 till 50mnkr	50 till 300 mnkr	>300 mnkr
Genomförande	<5 mnkr	5 till 50 mnkr		>50 mnkr

För att snabba upp bygg- och anläggningsprocessen föreslår utredningen en ökad delegation från kommunfullmäktige till facknämnder och från nämnd till förvaltning för inriktningsbesluten. Vidare föreslås att för genomförandebesluten för fastighetsnämnden, trafik- och renhållningsnämnden och idrottsnämnden bör dessa nämnder anpassas till de nivåer som tillämpas av exploateringsnämnden enligt nedan.

	Förvaltning	Nämnd	Nämnd efter samråd med SLK	KF
Inriktning	<30 mnkr	30 till 50mnkr	50 till 500 mnkr	>500 mnkr
Genomförande	<10 mnkr	10 till 50 mnkr		>50 mnkr

### *Förvaltningens synpunkter*

Förvaltningen har inget att erinra mot förslaget till utökad delegation.

### Förändring av ansvaret för parker, gatuplanteringar och naturområden

Utredningen föreslår bland annat att ansvaret för strandbad och motionsspår överförs från stadsdelsnämnderna till idrottsnämnden eftersom de utgör en viktig resurs för det rörliga friluftslivet och att det är angeläget att samla den erforderliga kommunala kompetensen inom en nämnd. Idrottsnämnden föreslås också överta ansvaret för byggnader och andra anläggningar inom strandbaden.



Idrottsförvaltningen sköter på uppdrag från respektive stadsdelsförvaltning i dag skötsel av befintliga konstfrusna isbanor på park- och gatumark (Kungsträdgården, Medborgarplatsen och Vasaparken). Utredningen föreslår av rationella skäl att hela ansvaret för dessa konstfrusna isbanor överförs till idrottsnämnden.

### *Förvaltningens synpunkter*

Förvaltningen har i princip inget att erinra mot att förvaltningen övertar ansvaret för strandbaden, motionsspåren samt de konstfrusna isbanorna. Innan stadsdelsreformen trädde i kraft ansvarade förvaltningen för drift och underhåll av strandbaden, motionsspåren och Kungsträdgårdens konstfrusna isbana. En förutsättning för övertagandet är att förvaltningen erhåller fullgod ekonomisk kompensation avseende drift och underhåll av objekten.

### Strandbad

Förvaltningen förutsätter att med strandbad menas ett bad som avgränsas med länsar med avgränsande badområde och med en strand-/gräsplage. Förvaltningen avsäger sig bestämt övertagande av s.k. sol- och duschbad som finns på olika platser. Dessa anläggningar består oftast av en dusch uppsatt på en stolpe.

Förvaltningen överlämnade ansvaret för driften av 21 stycken strandbad till berörda stadsdelsförvaltningar 1997. Förvaltningen behöll fram till och med 2006 ansvaret för byggnader och bryggor på berörda strandbad, från och med 2007-01-01 övertog fastighetskontoret ansvaret för dessa.

Förvaltningen har på uppdrag från flera stadsdelsförvaltningar skött driften av vissa strandbad.

Förvaltningen är osäker på om det under senare år tillkommit ytterligare strandbad än vad som överlämnades 1997. Förvaltningen måste erhålla en komplett lista inklusive i förekommande avtal för t.ex. kiosker och bangolf på de strandbad som nu avses.

Flera av strandbaden är idag belägna på planlagd parkmark. Förvaltningen måste via avtal med trafikkontoret komma överens om vilket område som utgör respektive strandbad och som förvaltningen skall ha driftansvar för. En annan viktig fråga som måste klargöras är vem ansvarar för driften av strandbadens markområden under perioden 15 september till 15 maj då strandbaden är stängda.



### Motionsspår

Förvaltningen överlämnade 1997 ansvaret för driften av de motionsspår som är belägna inom stadens gränser till berörda stadsdelsförvaltningar. Förvaltningen har under vinterperioden haft ansvaret för preparering av skidspår på vissa av motionsspåren.

Förvaltningen är osäker på om det under senare år tillkommit fler motionsspår än vad som överlämnades 1997. Förvaltningen måste erhålla en komplett lista på de motionsspår som nu avses.

Förvaltningen bedömer att en överenskommelse med trafikkontoret måste till för att klarlägga skötselansvar, tillfartsvägar m.m. avseende motionsspåren.

### Konstfrusna isbanor

Förvaltningen överlämnade vid stadsdelsnämndsreformens genomförande ansvaret för Kungsträdgårdens konstfrusna isbana. Förvaltningen fick behålla ansvaret för kylmaskineriet, vilket är beläget under Kungsträdgårdens scen. Förvaltningen har på uppdrag från stadsdelsförvaltningen skött driften av isbanan.

Två nya konstfrusna isbanor belägna på park- och gatumark har tillkommit under senare år, Medborgarplatsen och Vasaparken. Även dessa konstfrusna isbanor har förvaltningen, på uppdrag av stadsdelsförvaltningarna, skött driften av.

Förvaltningen bedömer att en överenskommelse med trafikkontoret måste till för att klarlägga skötselansvar för ytorna under icke issäsong samt viss utrustning som t.ex. omklädningskåtorna som årligen uppställs i Kungsträdgården.

Vasaparkens konstfrusna isbana är lika stor som en 7 – manna fotbollsplan. Ytmaterialet är i konstgräs. Förvaltningen anser också att ansvaret för konstgräsplanen övergår till idrottsförvaltningen.

Förvaltningen måste inför ett eventuellt övertagande av ansvaret för dessa konstfrusna isbanor erhålla samtlig dokumentation, besiktningar, garantier m.m. om isbanorna inklusive kylmaskineri.





## Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen har i princip inget att erinra mot förslagen när det gäller förändrade rutiner och delegation inom planprocessen och förändrad delegation avseende investeringar.

När det gäller förslaget om förändrade rutiner och delegation inom bygglovsprocessen anser förvaltningen att det är viktigt att förvaltningen alltid får yttra sig om alla bygglovsansökningar som rör idrottsmark innan stadsbyggnadskontoret fattar beslut.

Förvaltningen har inget att erinra mot att överta ansvaret för strandbad, motionsspår och konstfrusna isbanor belägna på gatu- och parkmark. Detta under förutsättning att fullgod kostnadskompensation utgår.

Förvaltningen föreslår även att förvaltningen övertar ansvaret för konstgräs fotbollsplanen i Vasaparken.

En ändring av idrottsnämndens reglemente i enlighet med utökat ansvar förutsätts att ske.

SLUT

### *Bilagor:*

- Bilaga 1, Remiss om kortare plan- och byggprocess samt renodling av ansvar för vissa tekniska processer, inklusive revidering av reglementen
- Bilaga 2, Reglemente för idrottsnämnden, beslutat i kommunfullmäktige 2006-12-11