



Handläggare: Annika Press
Telefon: 08-508 28 449

Nr 6

Till
idrottsnämnden

Säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009-2012

Svar på remiss från kommunstyrelsen

Förslag till beslut

1. Som svar på remissen återopas förvaltningens tjänsteutlåtande.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Inger Båvner
Förvaltningschef

Inga-Lill Hultin
Chef för administrativa avdelningen

Sammanfattning

Stadsledningskontoret föreslår ett samlat säkerhetspolitiskt program för Stockholms stad. Programmet innefattar förebyggande arbete, krishantering samt kommunikation och lärande och ska skapa överblick och samsyn kring mål och ambitioner för stadens säkerhetsarbete. Kontoret lämnar även förslag till indikatorer och aktiviteter.

Idrottsförvaltningen är positiv till att stadsledningskontoret tar fram ett samlat säkerhetsprogram som ger en samsyn över hur säkerhetsarbetet ska bedrivas på central och lokal nivå över staden. Ett fortsatt stöd från stadsledningskontoret till förvaltningarna krävs för att säkerhetsprogrammets intentioner ska kunna uppfyllas.

En del i det förebyggande arbetet är att alla förvaltningar och bolag ska använda ett gemensamt skade- och incidentrapporteringsystem. För att detta ska ha avsedd



effekt måste syftet klargöras och tydligare riktlinjer ges. Systemet behöver kunna anpassas efter lokala behov.

Idrottsförvaltningen anser vidare att en gemensam jourverksamhet och larmringång för krishantering utanför kontorstid behöver utvecklas. Snabba insatser kan förebygga mer långsiktiga effekter. Inte sällan är flera förvaltningar berörda.

Stadsledningskontoret föreslår fyra indikatorer för att säkra vägen mot satta mål. Av de föreslagna fyra indikatorerna är det enligt idrottsförvaltningens mening endast en som kan betraktas som en indikator, de övriga är att betrakta som mål och aktiviteter.

Ärendets beredning

Kommunstyrelsen har remitterat stadsledningskontorets tjänsteutlåtande med förslag till säkerhetsprogram för Stockholms stad till samtliga nämnder och Stockholms Stadshus AB. Inom idrottsförvaltningen har ärendet beretts av administrativa avdelningen.

Bakgrund

Stadsledningskontoret har i ett förslag till säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009-2012 sammanfört flera separata styrdokument till ett samlat program. Säkerhetsprogrammet är i första hand avsett för stadens krisledande funktioner där samtliga nämnder och bolag omfattas. Syftet är att skapa överblick och samsyn kring mål och ambitioner för stadens säkerhetsarbete. Säkerhetsprogrammet omfattar såväl vardagssäkerhet som oönskade och extraordinära händelser.

Säkerhetsprogrammet beskriver tre centrala delar i säkerhetsarbetet; det förebyggande arbetet, krishantering samt kommunikation och lärande. För att säkra vägen mot satta mål och ambitioner i programmet föreslår stadsledningskontoret ett antal indikatorer och aktiviteter.

Förvaltningens synpunkter

Idrottsförvaltningen är positiv till att stadsledningskontoret tar fram ett samlat säkerhetsprogram som ersätter flera styrdokument, vilka tidigare reglerat separata delar av stadens säkerhetsarbete. Ett samlat säkerhetsprogram ger en samsyn över hur säkerhetsarbetet ska bedrivas på central och lokal nivå i staden. Programmet beskriver hur såväl det vardagliga, förebyggande säkerhetsarbetet ska bedrivas och hur staden ska ha en beredskap vid oönskade och extraordinära händelser. För att nå målet med samordning och samverkan över stadens geografiska och administrativa gränser, där syftet är att öka stadens och förvaltningarnas förmåga att han-



tera oönskade händelser, krävs ett fortsatt stöd till förvaltningarna från stadsledningskontoret.

Som en del i det förebyggande arbetet föreslås att förvaltningar och bolag rapporterar alla skador och incidenter till stadens gemensamma skade- och incidentrapporteringsystem. Olyckor som inträffat ska utredas. Ett gemensamt system är bra, men det sätt dagens gemensamma system används på ger en oöverskådlig och sned bild av inträffade incidenter över stadens verksamheter.

Idrottsförvaltningen anser att syftet med systemet behöver förtydligas och att tydligare riktlinjer är en förutsättning för att riskhanteringsrådet ska få en korrekt bild av vilka förebyggande insatser som kan behövas i staden. För att ge förvaltningar och bolag ett bra verktyg för det förebyggande arbetet måste det även vara möjligt att anpassa systemet till varje förvaltnings/bolags särskilda intressen och behov.

Vidare framgår att varje förvaltning och bolag ska ha en organisation för psykiskt omhändertagande av egna medarbetare, så kallad debriefing, vid en allvarlig händelse. Många förvaltningar har verksamhet igång året runt, dygnet runt. En samordnad, gemensam larmfunktion och ingång till debriefing under dygnets alla timmar borde vara en både kostnadseffektiv och kvalitativt bättre lösning för stadens verksamheter. Kompetensen i en egen upprättad debriefingjour eller POSOM-grupp, en grupp för psykiskt och socialt omhändertagande, är svår att underhålla och behålla då det är relativt sällan dessa behöver kallas in.

Vid allvarliga händelser finns ofta ett behov av snabba och rätt anpassade insatser för att förebygga djupare, mer långsiktiga effekter. Åtminstone de mindre förvaltningarna har en svårighet att kunna hantera detta på kvällar, nätter, helger och lov. De debriefinginsatser förvaltningarna har tillgång till via den upphandlade företagshälsovården avser endast stöd under kontorstid och separata avtal måste därför träffas om jourfunktion. Dessutom finns många situationer som kan inträffa där det i det akuta skeendet kan vara svårt att reda ut vilken av stadens förvaltningar som äger ansvaret för vilka frågor. Utbildningsförvaltningen, idrottsförvaltningen, Sisab och en eller flera stadsdelsförvaltningar kan exempelvis alla bli inblandade i en situation. Har staden en gemensam jour- och debriefingverksamhet ökar förutsättningarna för att krishanteringen ska fungera på bästa sätt för alla förvaltningar och bolag, även utanför kontorstid.

Stadsledningskontoret föreslår ett antal indikatorer och aktiviteter för att säkra målen i stadens säkerhetsarbete. Av de föreslagna fyra indikatorerna är det enligt



idrottsförvaltningens mening endast en som kan betraktas som en indikator, nämligen "Andel anställda som känner till och har kunskap om det förebyggande säkerhetsarbetet samt ansvar och roller vid krissituationer". För detta kan ett målvärde sättas och uppfyllelsen blir en indikation på hur väl stadens mål nås. Två av de föreslagna indikatorerna är formulerade som mål snarare än indikatorer – dels förslaget om "Särskilt prioriterade incidenter.....", dels att "Staden ska ha en väl fungerande och robust krisorganisation.....". Den föreslagna indikatorn "Rutiner och processer ska utarbetas....." är en aktivitet snarare än en indikator.

Bilaga:

Säkerhetsprogram för Stockholms stad 2009-2012
Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande