



Avdelning: Plan och miljö
Handläggare: Henrik Sandström
Telefon: 08-508 28 106
Fax: 08-508 28 808
E-post: henrik.sandstrom@miljo.stockholm.se

2006-02-28

MHN 2006-03-14 p 22

Yttrande över ansökan om tillstånd enligt miljöbalken för återvinningscentral Lintaverken

Remiss från Länsstyrelsen

Förslag till beslut

1. Tillstyrka att tillstånd till sökt verksamhet ges. Nämnden anser vidare att följande villkor bör gälla för verksamheten.
 - a) Om inte annat följer av övriga villkor skall verksamheten bedrivas i överensstämmelse med vad sökanden åtagit sig i ärendet och i huvudsak angivit i ansökan.
 - b) Tunga transporter till och från Återvinningscentralen skall inte köras på Kvarnbacksvägen (sträckningen lilla Kvarnbacksvägen – Brommaplan).
 - c) Redogörelse för vidtagna åtgärder i syfte att medverka till att miljö kvalitetsnormer inte överskrids görs årligen i miljörapporten.
 - d) Transporter som utförs på vägar där det finns risk för överskridande av miljö kvalitetsnormer, skall upphandlas med krav på bästa möjliga teknik avseende minskning av utsläpp av kvävedioxid och partiklar.
 - e) En utredningsplan som kan ligga till grund för eventuella åtgärder i syfte att minimera miljöpåverkan från verksamhetens utsläpp till dagvattennätet skall tas fram i samråd med tillsynsmyndigheten innan driftstart.
 - f) Förvaring av farligt avfall och kemiska produkter skall ske inomhus på tät yta så att det inte finns risk för utsläpp till mark eller vatten.
 - g) En plan för beredskap mot olyckor och brand skall finnas tillgänglig på anläggningen vid driftstarten.
 - h) Inför byggandet av Återvinningscentralen ska en energiutredning tas fram som ska ligga till grund för att minimera verksamhetens framtida energianvändning.
 - i) En kopia på egenkontrollprogram skall lämnas in till tillsynsmyndigheten innan anläggningen tas i drift.
2. Översända sex exemplar av beslutet till Länsstyrelsen

Bilaga 1

3. Justera beslutet omedelbart.

Urban Jonsson
t.f. Direktör

Per Junker
t.f. Avdelningsdirektör

Sammanfattning

Stockholms stad genom Renhållningsförvaltningen Stockholm har för avsikt att på fastigheten Ulvsunda 1:1.19 i Bromma, uppföra en återvinningscentral, ÅVC Linta. Området ligger inom flygplatsområdet och är idag inte tillgängligt för allmänheten (se Bilaga 1).

Renhållningsförvaltningen avser att inom ÅVC Linta ta emot grovavfall och farligt avfall från hushåll samt eventuellt grovavfall och vissa typer av farligt avfall från verksamheter.

Vid granskning av ansökan är det några frågor som särskilt behandlas och dessa är alternativa lokaliseringar, buller, trafik, dagvatten, energihushållning samt exploatering av naturmark.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden framför en del förslag på villkor för verksamheten som kompletterar de åtaganden som Renhållningsförvaltningen gör i ansökan.

De kompletterande villkoren rör tunga transporter, miljö kvalitetsnormer, dagvatten, energifrågor, kemikalieförvaring, olycksberedskap samt egenkontroll. I övrigt anser nämnden att tillstånd till verksamheten kan tillstyrkas.

Bakgrund

Renhållningsförvaltningen i Stockholms stad ansöker om tillstånd enligt miljöbalken att driva en återvinningscentral på en del av fastigheten Ulvsunda 1:1.19 i Bromma, i fortsättningen kallad ÅVC Linta. Verksamhetens omfattning innebär mottagning av grovavfall och farligt avfall från hushåll samt eventuellt grovavfall och vissa typer av farligt avfall från verksamheter. Av ansökan och i övrigt i ärendet framgår följande.

Alternativa lokaliseringar

Renhållningsförvaltningen har i ansökan presenterat ett alternativ till tomten ÅVC Linta nämligen Torntrappan 1, och i miljökonsekvensutredningen kommit fram till att ÅVC Linta kvarstår som det bästa lokaliseringsalternativet.

När det gäller alternativet Torntrappan 1 gör Renhållningsförvaltningen bedömningen att tomten är mindre lämplig eftersom avståndet till närmaste bostad är ca 75 m. För att kunna klara de bullerkrav som föreligger på en återvinningscentral skulle långtgående bullerdämpande åtgärder krävas vid alternativet Torntrappan 1.

Buller

Enligt Renhållningsförvaltningens ansökan kommer anläggningens öppettider troligtvis att vara:

**Dnr Fel! Hittar inte referenskölla.
Fel! Hittar inte referenskölla.**

Måndag-torsdag	10-20
Fredag	10-16
Lördag-söndag	9-16

Renhållningsförvaltningen föreslår följande riktvärden för buller:

Vid bostäder:

Dagtid kl 07-18 (måndag-fredag)	50 dB(A)
Kvällstid kl 18-22 samt helg (lördag-söndag) kl. 07-18	45 dB(A)
Natt kl 22-07	40 dB(A)

Vid arbetslokaler:

Dagtid kl 07-18 (måndag-fredag)	60 dB(A)
Kvällstid kl 18-22 samt helg (lördag-söndag) kl. 07-18	55 dB(A)
Natt kl 22-07	50 dB(A)

Den högsta momentana ljudnivån ska inte överstiga 55 dB(A) nattetid kl. 22-07.

Trafik

Enligt miljökonsekvensbeskrivningen kommer trafiken öka lokalt kring ÅVC Linta med ca 1-2 %.

Trafikflödesökningarna pga. ÅVC Linta beräknas bli ca 2 % längs de huvudsakliga tillfartsvägarna Kvarnbacksvägen, Bergslagsvägen och ca 1 % längs Ulvsundavägen. Denna ökning bedöms inte ge någon märkbar förändring av trafikbullret eller luftföroreningshalterna.

Risken för överskridande av miljökvalitetsnormen för kvävedioxid lokalt pga. den tillkommande trafiken till ÅVC Linta bedöms av Renhållningsförvaltningen vara obefintlig.

Längs Ulvsundavägen och Bergslagsvägen finns det en risk för ett överskridande av miljökvalitetsnormen för inandningsbara partiklar även om inte ÅVC Linta uppförs.

Renhållningsförvaltningen har låtit utföra kapacitetsberäkningar för att kunna bedöma risken för köbildning på Kvarnbacksvägen och utfart från ÅVC Linta till Kvarnbacksvägen. Utredningen kommer fram till att kapaciteten är god i infartskorsningen även med det planerade trafiktillskottet. Situationen på Kvarnbacksvägen och angränsande gator förutsätts bli i stort sett oförändrade under vardagar då trafiken är som störst.

Påverkan på dagvattnet

Hela ytan kommer att vara hårdgjord. Allt dagvatten, utom det från västra delen av taket, kommer avledas till en oljeavskiljare för att därefter ledas vidare till flygfältets dagvattensystem som så småningom når Bällstaviken som är en del av Ulvsundasjön. Dagvattnet från västra delen av taket kommer att ledas direkt ut på närliggande gräsyta för infiltrering. Möjlighet till provtagning av dagvattnet efter oljeavskiljaren kommer att finnas.

Provtagning efter oljeavskiljare kommer att utföras av certifierad provtagare. Analys av prover kommer att göras av ackrediterat analysföretag. Standardiserade prov ska tas avseende metaller, oljor och PCB. Under det första året ska provtagning ske fyra gånger vid representativa flöden. Efter utvärdering i samarbete med tillsynsmyndigheten avgörs därefter hur ofta provtagning ska ske fortsättningsvis. Om dagvattenprover trots förebyggande åtgärder skulle visa på oacceptabla halter av någon parameter, avser

**Dnr Fel! Hittar inte referenskälla.
Fel! Hittar inte referenskälla.**

Renhållningsförvaltningen att, i samråd med tillsynsmyndigheten, bedöma vilka åtgärder som kan anses lämpliga att vidta utifrån aktuell förorening.

Exploatering av naturmark

Området där ÅVC Linta ska anläggas omfattar ca 10600 m² och större delen, ca 8500 m², utgörs av gräsmark. Den övriga delen utgörs av buskvegetation samt en del av en skogsdunge. Området ligger inom flygplatsområdet och är idag inte tillgängligt för allmänheten.

I miljökonsekvensbeskrivningen beräknas att ca 20-25 björkar och ett antal aspar kommer att behöva tas bort för att anlägga ÅVC Linta. Vid breddningen av lilla Kvarnbacksvägen behöver 5 träd avverkas. De kompensationsåtgärder som föreslås i miljökonsekvensbeskrivningen är plantering av 13 ornäsbjörkar och 700 exemplar av slån i anslutning till infarten till ÅVC Linta samt i slänten längs med infartsvägen.

Förvaltningens synpunkter

Alternativa lokaliseringar

Platsvalet har stor betydelse för vilka miljöeffekter som uppkommer. Enligt miljöbalken ska en sådan plats väljas att ändamålet kan nås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön. Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser att platsvalet är synnerligen viktigt för en återvinningscentral eftersom verksamheten sker utomhus alla dagar i veckan, bullrar och alstrar trafik. Det finns därför anledning att vara extra omsorgsfull vid valet av plats.

Miljö- och hälsoskyddsnämndens bedömning är att det är visat i ansökan att lokaliseringen av ÅVC Linta är lämplig enligt 2 kapitlet 4 § miljöbalken.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden delar Renhållningsförvaltningens uppfattning att ÅVC Linta framstår som det bättre lokaliseringalternativet i förhållande till Torntrappan 1.

Buller

De föreslagna riktvärdena motsvarar Naturvårdsverkets riktlinjer för externt industribuller för ny industri och Miljö- och hälsoskyddsnämnden har inga invändningar mot de föreslagna bullervillkoren.

Närmaste bostadsbebyggelse i förhållande till ÅVC Linta ligger på ett avstånd av ca 600 m. Det buller som genereras vid en återvinningscentral kan likställas med det som genereras från en omlastningsstation för avfall. Enligt Boverkets riktvärden bör skyddsavståndet för en sådan anläggning vara över 500 m. Mot bakgrund av att skyddsavståndet för ÅVC Linta är ca 600 m bedömer Miljö- och hälsoskyddsnämnden att bullerstörningen från verksamheten vid närmaste bostäder blir liten och därför kan accepteras.

Trafik

Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser att den tunga trafiken till och från anläggningen kan innebära bullerstörningar för bostäderna på Kvarnbacksvägen. Mot bakgrund av detta ska samtliga tunga transporter dirigeras till Ulvsundavägen.

Renhållningsförvaltningen framhåller att verksamheten inte kommer att bidra till överskridande av miljökvalitetsnormen för kvävedioxid lokalt. Trots att den trafikökning ÅVC Linta beräknas ge upphov till troligen inte får något genomslag i uppmätta värden för

**Dnr Fel! Hittar inte referenskälla.
Fel! Hittar inte referenskälla.**

kvävedioxid lokalt anser Miljö- och hälsoskyddsnämnden att det är motiverat att ställa krav på miljöprestandan hos de fordon som lämnar och hämtar containrar till och från återvinningscentralen. Miljö kvalitetsnormen för kvävedioxid riskerar att överskridas på tillfartsvägar på längre avstånd från ÅVC Linta och varje åtgärd för att minska denna risk och för att åstadkomma en minskning av kvävedioxidhalterna är därför miljömässigt motiverad.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser att verksamheten kan tillåtas trots det faktum att miljö kvalitetsnormen för partiklar riskerar att överskridas på vissa vägar i området. Det handlar inte om nytillkommande bilar utan bilar som redan idag trafikerar vägarna för att lämna avfall någon annanstans. Trots att den trafikökning ÅVC Linta beräknas ge upphov till troligen inte får något genomslag i uppmätta värden för partiklar anser Miljö- och hälsoskyddsnämnden att det är motiverat att ställa krav på miljöprestandan hos de fordon som lämnar och hämtar containrar till och från återvinningscentralen. Miljö kvalitetsnormen för partiklar riskerar enligt ansökan att överskridas även utan ÅVC Linta och varje åtgärd för att minska denna risk och för att åstadkomma en minskning av partikelhalterna är därför miljömässigt motiverad.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden framhåller i övrigt att tillståndet bör utformas med ett krav på att verksamheten ska bedrivas så att risken för köbildning ut på Kvarnbacksvägen minimeras.

Påverkan på dagvattnet

Enligt stadens dagvattenstrategi är Ulvsundasjön klassad som en känslig recipient. Målsättningen bör då vara att dagvattnet från anläggningen klarar följande riktvärden:

Hg och Cd	< 0,2 mikrogram/l
Ni och Cr	< 50 mikrogram/l
Cu	< 45 mikrogram/l
Pb	< 15 mikrogram/l
Zn	< 100 mikrogram/l
PCB	< 0,1 mikrogram/l
Mineralolja	< 5 mg/l

Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser att det kan vara olämpligt att i detta skede ange riktvärden för dagvattnet eftersom det är för lite känt hur dagvattnet inom en återvinningscentral påverkas av verksamheten och oklart vilka åtgärder som kan vidtas för att rena vattnet. Nämnden föreslår därför att dagvattenhanteringen inom området utformas så att provtagning möjliggörs och att tillståndet förenas med ett utredningsvillkor. Utredningsvillkoret bör utformas i enlighet med vad som angivits i ansökan. Utredningen kan därefter ligga till grund för att ange riktvärden. Länsstyrelsen föreslås delegera ansvaret för att fastställa villkor för dagvattenhanteringen till tillsynsmyndigheten.

Exploatering av naturmark

Stadens miljöprogram anger att värdefulla grönytor ska bevaras som viktiga rekreationsområden och ge förutsättningar för en rik biologisk mångfald. Delmål 4.3 anger att ingen exploatering ska ske av särskilt värdefulla biotoper, biologiska spridningsvägar, buffertzoner och rekreationsytor samt livsmiljöer för skyddsvärda arter. Delmål 4.2 anger att om exploatering sker av obebyggda mark- och vattenområden ska dessa områden kompenseras med likvärdig natur i närområdet.

Projektet berör öppen gräsmark samt nordvästra brynet av en större skogsdunge med bl.a. äldre lövskog. Inom Bromma flygplatsområde förekommer de skyddsvärda fågelarterna

hämpling, stenskvätta, tornfalk, morkulla, sånglärka och ängspiplärka. Ekologiskt sett innebär anläggningen en viss risk för förlust av värdefull natur och försämrade förutsättningar för växt- och djurliv. I första hand bör intrång i skogsdungen undvikas. Om inte detta är möjligt ska intrånget minimeras och naturvärdena kompenseras.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden anser att de föreslagna kompensationsåtgärderna är tillräckliga men att man under exploatering i så stor utsträckning som möjligt ska arbeta för att bevara större träd.

Energihushållning

Av 2 kap 3 § miljöbalken framgår att bästa möjliga teknik ska användas vid yrkesmässig verksamhet och av 2 kap 5 § miljöbalken framgår att verksamhetsutövare ska hushålla med råvaror och energi samt utnyttja möjligheterna till återanvändning och återvinning. I första hand ska förnybara energikällor användas.

Mot bakgrund av ovanstående bör en energiutredning göras för verksamheten. Energiutredningen ska innehålla beskrivning av bästa möjliga teknik som är tillämplig för att minimera verksamhetens energianvändning på både kort och lång sikt. Energibesparande åtgärder som kan vara aktuella är t.ex. användning av lågenergilampor och annan energisnål utrustning för drift, uppvärmning och belysning. Det kan även vara bättre tillvaratagande av värme genom t.ex. isoleringsåtgärder. Av utredningen bör även framgå möjligheter att utnyttja förnybara energikällor, t.ex. genom användning av miljömärkt el eller uppvärmning av lokalerna med fjärrvärme.

Slut

Bilagor:

Bilaga 1