



Avdelning: Plan och Miljö
Handläggare: Kerstin Beijer
Telefon: 08-508 28 868
Fax: 08-508 28 808
E:post: kerstin.beijer@miljo.stockholm.se

MHN 2006-06-13 p 19

Tillsyn av byggnader med PCB

Kort lägesbeskrivning från Miljöförvaltningen

Förslag till beslut

1. Godkänna förvaltningens lägesbeskrivning
2. Erinra Miljö- och samhällsbyggnadsdepartementet om behovet av snarast möjliga ikraftträdande av förordning gällande PCB i byggnader.
3. Sända beslutet för kännedom till Naturvårdsverket, Boverket, Malmö Miljöförvaltning och Miljöförvaltningen i Göteborg.

Carl-Lennart Åstedt

Gustaf Landahl

Sammanfattning

Trots frivilliga åtaganden, uppmaningar och information har fortfarande inte alla berörda fastighetsägare inventerat och sanerat sina byggnader från PCB. Miljöförvaltningen planerar att gå vidare med ytterligare information och där så krävs förelägganden om inventering och åtgärdsplan för sanering. Miljöförvaltningen har tagit fram en ny broschyr med information om PCB som ska skickas ut till berörda fastighetsägare.

Bakgrund

PCB i miljön

PCB är ett skadligt miljögift som sedan 1972 har varit förbjudet att använda i produkter i Sverige. PCB sprids dock fortfarande till miljön och tas där upp i näringskedjan och anrikas. Tydliga effekter av PCB ser vi på t ex

havsörnens möjlighet att forplanta sig. Genom att PCB fortfarande finns i miljön får också vi människor i oss PCB genom kosten och överförs via bröstmjök till spädbarn.

Miljöförvaltningen startade tidigt att arbeta med PCB-frågor och har varit delaktiga i förstudier och utvecklingsarbete för metoder att få bort PCB ur miljön. Studier har visat att PCB sprids från byggnader med PCB-haltig fogmassa. PCB finns även i t ex isolerglasrutor, kondensatorer och i vissa golvbeläggningar. Dessa material är nu så gamla att de byts ut vid löpande underhåll och renoweringar. Då är det stor risk att materialen omhändertas på ett felaktigt sätt så att ytterligare spridning sker. Byggnader som är uppförda under riskperioden 1956-1973 måste därför inventeras så att fastighetsägaren själv vet om det finns material med PCB eller ej. Fogmassor som är exponerade mot inomhusluften eller den yttre miljön bör, för att stoppa spridningen av PCB, saneras så snart som möjligt.

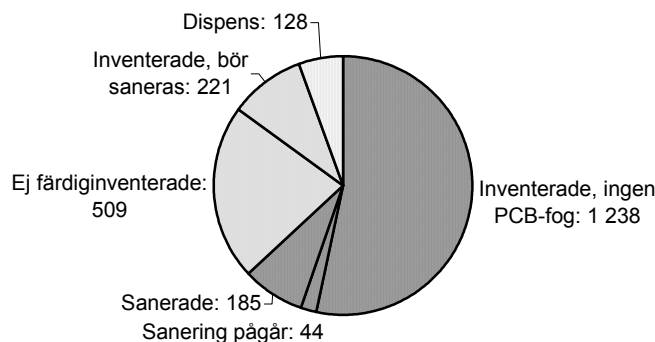
Förvaltningens tillsyn

Sedan 1999 har förvaltningen informerat och bedrivit tillsyn mot berörda fastighetsägare i Stockholm. Miljöförvaltningen tog fram en utförlig handbok som under 1999/2000 skickades till alla berörda fastighetsägare tillsammans med uppmaning att inventera och sanera. Fram till nu har förvaltningen arbetat mycket med information och fortsatt uppmana fastighetsägare att inventera och sanera fastigheter som kan innehålla PCB.

Byggsektorn gjorde 1998 ett frivilligt åtagande att senast år 2002 ha inventerat och sanerat byggnader som kan innehålla PCB.

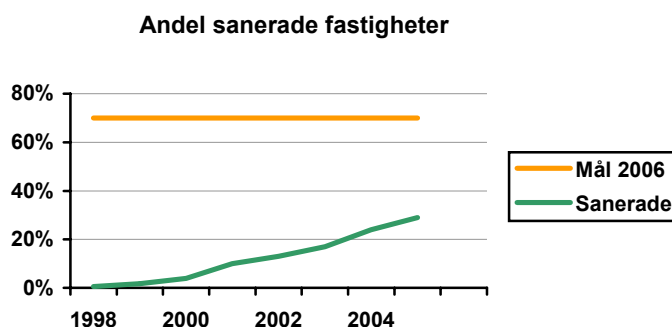
Drygt 2 300 fastigheter har byggnader som är uppförda eller ombyggda under den perioden då PCB användes i t ex fogmassor.

Åtgärdsstatus fastigheter, jan 2006



I Stockholm är idag 75% av aktuella byggnader inventerade och 30%

sanerade. Det är långt ifrån vårt mål i Miljöprogrammet, att ”Minst 70 procent av alla fastigheter med PCB-haltiga fogmassor ska vara sanerade senast under 2006”.



Många fastighetsägare, inte minst de kommunala bolagen, har utfört ett bra arbete men nu krävs det tydligare styrmedel för att få alla fastighetsägare att se om sina byggnader. En av anledningarna till att fastighetsägare tros ha avvaktat är det förslag till ny förordning gällande PCB (Omhändertagande av PCB i byggnader, Redovisning av regeringsuppdrag M2002/1114/Kn) som varit föreslaget från Naturvårdsverket och Boverket sedan juni 2002. Fördröjningen hos departementet har hämmat saneringstakten, men Regeringen väntas fatta beslut om förordningen under 2006. Nämnden föreslås uttala behov om skyndsamt ikraftträdande.

Nytt arbetssätt

Miljöförvaltningen har under lång tid informerat om vikten av att inventera och sanera PCB. Då detta inte alltid givit önskvärt resultat vill vi nu byta arbetssätt och följa upp uppmaningar med förelägganden. Miljöförvaltningen i Göteborg började tidigt att arbeta med PCB och har med framgång använt detta arbetssätt.

Miljöförvaltningen planerar att ställa nya uppmaningar till berörda fastighetsägare om inventering och åtgärdsplan för sanering. Uppmaningarna skickas ut tillsammans med en informationsbroschyr (se bilaga 1). I de fall uppmaningarna inte följs kommer Miljöförvaltningen att fatta beslut om föreläggande.

Uppmaningarna kommer att skickas ut i omgångar med start i juni 2006. Förvaltningen planerar att göra åtta utskick per år med omväxlande 50 uppmaningar om inventering och 30 uppmaningar om sanering under sammanlagt två och ett halvt år. Löpande under tiden handläggs bl a påminnelser, inkommande inventeringar, åtgärdsplaner, saneringar, beslut om förelägganden och eventuella överklagningsärenden. Förvaltningens mål är att samtliga byggnader med PCB ska vara färdigsanerade år 2012. Detta överensstämmer såvitt vi vet med den

kommande PCB-förordningens tidsramar och för att nå det målet kommer ovanstående åtgärder att krävas.

Lagstöd

Stöd för tillsynen finns i Miljöbalkens 26 kap 19 § respektive 22 §. Enligt senaste informationen från Miljö- och samhällsbyggnadsdepartementet kommer vi sannolikt få stöd även i kommande tillägg i ”Förordningen om bortskaffande av PCB m m”. Regeringen väntas ta beslut om förordningen under 2006 och förordningen ska därefter notifieras i EU.

Att det är motiverat att kräva sanering av fogmassor med en PCB-halt ner till 500 mg/kg bedömdes redan 1998 av både byggbranschen och Miljöförvaltningen som rimligt och har sedan dess varit praxis i Sverige. Samma halter är föreslagna av Naturvårdsverket i den kommande PCB-förordningen.

Slut

Bilagor:

Bilaga 1 ”Inventera och sanera PCB”