



Avdelningen för plan och miljö
Magnus Lindqvist
Tel 508 28 937

Förordning om omgivningsbuller - förslag till genomförande av arbetet inklusive upplägg av åtgärdsprogram

Av förordningen framgår att kommuner och trafikverk ska genomföra kartläggningar och utarbeta åtgärdsprogram. Dessa ska dels göras tillgängliga för allmänheten, dels översändas till Naturvårdsverket och andra myndigheter och kommuner som berörs. Naturvårdsverket är ansvarig för rapportering till Europeiska kommissionen. Berörda myndigheter och kommuner ska samarbeta med varandra så att ansvariga kommuner kan fullgöra sina skyldigheter enligt förordningen och så att Naturvårdsverket kan fullgöra rapporteringen till kommissionen.

I ett första steg ska kommuner med mer än 250 000 invånare utarbeta bullerkartor och åtgärdsprogram inom kommunen. Dessutom ska beräkningar göras av antalet exponerade människor i olika intervall, delvis den sammanlagda arealen mark som exponeras samt övriga uppgifter såsom beskrivningar av vilka samråd som hållits mm.

Kommunerna ska utöver det egna vägnätet även kartlägga de delar av trafikverkens anläggningar som är belägna inom kommunen och eventuella anläggningar för industriell verksamhet. Berörda kommuner är Stockholm, Göteborg, Malmö.

Ansvar inom kommunen

Enligt reglementet för Miljö- och hälsoskyddsnämnden har nämnden ansvar för att underställa kommunfullmäktige åtgärdsprogram till uppfyllande av miljökvalitetsnormer. Nämndens uppgifter i övrigt är bl a att:

- Genom miljöövervakning följa tillståndet och utvecklingen i staden för miljöns inverkan på människors hälsa.
- Informera om miljötillståndet i staden.
- Ta initiativ till åtgärder som kan förbättra förutsättningarna för människors hälsa

I förordningens 1§ finns koppling till miljökvalitetsnormer enligt 5 kap 2§ första st 4 miljöbalken. Det har således valts att använda systemet med miljökvalitetsnormer och därtill hörande åtgärdsprogram för att uppfylla krav på kartläggningar och upprättande av åtgärdsprogram.

I direktivet utgör det kommunala vägnätet en viktig del, men även andra källor ingår. Det statliga vägnätet, järnvägar, den kollektivtrafik som SL ansvarar för, flygtrafik samt industrieanläggningar. Samtliga ingår i de aktiviteter som genomförs inom ramen för direktivet.

De mest omfattande delarna i förordningen är:

- Strategisk kartläggning av hela kommunen
- Beskrivning av antal exponerade i olika intervall

- Utveckling av åtgärdsprogram för både väg- och spårtrafik samt i förekommande fall även flygtrafik och industrianläggningar.
- Tillgänglighet för allmänheten. Ett arbete med Internetpublicering av kartmaterial har inletts.

Representanter för Miljöförvaltningen har medverkat både i förarbetet till direktivet genom deltagande i internationella arbetsgrupper, vid förhandlingar i kommissionen som svensk bisittare samt vid diskussioner med Naturvårdsverket om den nuvarande arbetsgruppens utformning.

Enligt 18§ förordningen ska berörda myndigheter och kommuner samarbeta med varandra så att de kan fullgöra sina skyldigheter enligt förordningen och så att Naturvårdsverket kan fullgöra rapporteringen till kommissionen.

Organisation

Våren 2005 bildades under ledning av Naturvårdsverket en nationell arbetsgrupp för uppfyllandet av förordningen. Medverkande myndigheter är Vägverket, Banverket, Luftfartsstyrelsen, Boverket samt de tre kommuner som berörs, dvs Stockholm, Göteborg och Malmö. Det är miljöförvaltningarna från de tre kommunerna som deltar i arbetet. Denna arbetsgrupp förutsätts finnas kvar i sin nuvarande form och fortlöpande diskutera gemensamma frågeställningar som avrapportering, beräkningsmetoder, genomförande m m.

Stadens arbete föreslås organiseras på följande sätt:

Styrgrupp

Representanter (avdelningschefs nivå) från Miljöförvaltningen, Trafikkontoret, Stadsbyggnadskontoret, SL, Banverket, Vägverket, Luftfartsverket och Länsstyrelsen.

Arbetsgrupp

Likartad representation som styrgruppen, med tjänstemän från Miljöförvaltningen, Trafikkontoret, Stadsbyggnadskontoret, SL, Banverket, Vägverket, Luftfartsverket och Länsstyrelsen.

Samordningsgrupp inom staden

Miljöförvaltningen, Trafikkontoret, Stadsbyggnadskontoret, Markkontoret, Stadsledningskontoret samt representant från någon stadsdelsförvaltning.

Åtgärdsprogrammets innehåll

I direktivet om omgivningsbuller beskrivs minimikrav för vad ett åtgärdsprogram ska innehålla, i direktivet benämnt handlingsplan. Se särskilt artikel 8 samt bilaga V. Genom förordningen om omgivningsbuller har direktivet implementerats i Sverige. I 12 § anges innehållet i ett åtgärdsprogram.

De ingående delar som ska redovisas till kommissionen beskrivs i två tidigare framtagna dokument från Miljöförvaltningen. Nedan redovisas förslag till upplägg och kapitelindelning.

1. Sammanfattning

Sammanfattning på högst 10 sidor av de viktigaste delarna i åtgärdsprogrammet bl a en beskrivning av de åtgärder som föreslås.

2. Allmänna uppgifter

Vilka som upprättat programmet, hänvisning till förordningen m m.

3. Bullerkällor och geografisk avgränsning

Ingående bullerkällor och berörda områden. Geografisk avgränsning.

4. Riktvärden

Relevanta riktvärden på kort respektive lång sikt för respektive trafikslag och för rekreationsområden, natur- och kulturmiljöer m m. Naturvårdsverket gjorde en avrapportering till kommissionen 2005 som bör ses över och kompletteras.

5. Kartläggning och antal exponerade

Från kartläggningen hämtas uppgifter om antalet personer som exponeras för buller i olika intervall. Så långt möjligt även beskrivning av antalet exponerade bostäder och bostadstyp. Beskrivning av de viktigaste resultaten av kartläggningen.

6. Åtgärdsbehov

Beskrivning av bedömda behov av förbättringar, prioriterade områden och kriterier för detta.

7. Genomförda åtgärder

Hittills genomförda åtgärder innefattande både skyddsåtgärder och övriga åtgärder inklusive till exempel planering. Översiktlig beskrivning av kostnader samt antal berörda personer. Detaljeringsnivån på denna redovisning bör diskuteras!

8. Planerade åtgärder inom en femårsperiod

Föreslagna åtgärder de närmaste fem åren uppdelat per trafikslag med angiven tidsplan. Även beskrivning av åtgärder för att begränsa buller i rekreationsmiljöer och andra skyddsvärda områden. Uppskattning av antalet berörda personer/bostäder/områden. Även eventuella åtgärder som inte planeras och varför dessa valts bort bör redovisas.

9. Långsiktig strategi

Strategi för att minska bullret på längre sikt än ovan redovisade femårsperiod. Vissa bulleråtgärder ger enbart effekter på lång sikt. Här ingår även strategier och riktlinjer för buller vid nybyggnad av bostäder och infrastruktur.

10. Utvärdering

Beskrivning av hur föreslagna åtgärder avses utvärderas. Antal exponerade i förhållande till riktvärden och mål.

11. Kostnads- och nyttoanalys

Kostnader i förhållande till effektivitet och nytta. Ger underlag för att bedöma vilka åtgärder och situationer som medför mest bullerreduktion i förhållande till insatta medel.

12. Samrådsredogörelse

Sammanställning av genomförda samråd.