



Avdelning: Hälsoskydd  
Handläggare: Eva-Britt Andersson  
Telefon: 08-508 28 857  
Fax: 08-508 28 808  
E-post: eva-britt.andersson@miljo.stockholm.se

MHN 2007-02-13 p. 8

## Tillsynsprojekt på återvinningsstationerna i Stockholms stad

### Förslag till beslut

1. Godkänna rapporten

Gunnar Söderholm

Birgitta Björk

### Sammanfattning

Kommunstyrelsen gav Miljöförvaltning i uppdrag tillsammans med Renhållningsförvaltningen att ta fram en rimlig tillsynsnivå inom producentavfallsområdet. Den 22 februari 2006 beslöt Kommunstyrelsen att Miljö- och hälsoskyddsnämnden till tertialrapport 1 skulle redovisa hur tillsynen över förpacknings- och tidningsinsamlingen kunde stärkas. Vid tertialuppföljning den 23 maj 2006 ansåg majoriteten (s, v, mp) i ett särskilt yttrande att kvarstående problem med städning och renhållning kring återvinningsstationerna måste åtgärdas nu av Miljökontoret.

Miljöförvaltningen har därför under sommaren 2006 genomfört tillsynsbesök på 18 återvinningsstationer i Stockholms stad. Stationerna kontrollerades med avseende på skötsel och tömningsrutiner. Huvuddelen av stationerna uppvisar brister vad gäller tömning av behållarna varför förpackningar och tidningar hamnar utanför.

Miljöförvaltningen har inspekterat, kontrollerat hur IL Recyclings egenkontroll sköts och krävt in förslag på åtgärd vid konstaterade brister i egenkontrollen. Därutöver har stadsdelsförvaltningarnas hantering av frågor kring återvinningsstationer undersökts.

För att komma tillrätta med problemen kring återvinningsstationerna har IL Recycling bl.a. installerat nivåmätare på behållare för kartong för att veta när behållarna är överfyllda. Vidare har IL Recycling redovisat 4-timmars regel i city som innebär att brister ska vara åtgärdade inom den tiden. Likväl har Miljöförvaltningen konstaterat att det finns brister i IL Recyclings uppföljning och utvärdering av underentreprenörernas arbete. Verksamhetsutövaren uppfyller inte kraven på egenkontroll fullt ut.

### **Bakgrund**

Tillsynen över producentansvaret för förpackningar och tidningar har under 2005/2006 genomlysts för att kontrollera resursbehovet av personal inom tillsynsområdet. Dock ansåg Miljö- och hälsoskyddsnämnden att skötsel och renhållning kring ÅVS inte fungerade tillfredsställande varför tillsynen skulle prioriteras under sommaren 2006.

Miljöförvaltningen valde att rikta tillsynen mot verksamhetsutövaren IL Recycling Service AB som är samordningsentreprenör för Förpacknings- och tidningsinsamlingen som i sin tur representerar materialbolagen, Returkartong, Platskretsen, Metallkretsen och Pressretur. Materialbolagen har dessutom en avtalad samarbetspartner, Svensk glasåtervinning. Det är samordningsentreprenören som kontrollerar att skötsel- och tömningsentreprenörerna (Samhall, Resta m.fl.) sköter sina uppdrag vid återvinningsstationerna.

För att få en effektivare tillsyn och snabbt nå resultat vad gäller nedskräpning vid ÅVS valde förvaltningen bl.a. att förelägga IL Recycling att redovisa egenkontrollen och de åtgärder som vidtagits i verksamheten vid konstaterade brister. En fungerande egenkontroll är en förutsättning för att verksamheten ska kunna förebygga olägenheter för människors hälsa och miljö och på så sätt minska klagomålen från nedskräpning. Förutom detta har sammanlagt 18 återvinningsstationer inspekterades som ett led i tillsynsverksamheten över förpackningar och tidningar.

IL Recycling Service AB har i rutinerna bl.a. beskrivit hur underentreprenörerna sköter sitt arbete vid återvinningsstationerna och vilka åtgärder som vidtagits för att förhindra nedskräpning till följd av överfyllda behållare.

### **Förvaltningens synpunkter**

Målet med tillsynsprojektet har varit att kontrollera samordningsentreprenören IL Recyclings rutiner kring återvinningsstationer. Inspektioner och granskning av redovisade uppgifter från IL Recycling har visat att rutinerna inte fungerar tillfredsställande. Framförallt brister det i uppföljning och utvärdering av underentreprenörernas arbete vid



stationerna. Som en följd av dessa brister vidtas inte behövliga åtgärder. Miljöförvaltningen anser att egenkontroll är bristfällig.

Miljöförvaltningen i Stockholms stad m.fl. har uppmärksammat Naturvårdsverket på att brister i lagstiftningen medför problem för kommunala myndigheter att utöva tillsyn över producentansvaret. Lagstiftningen är i dag uppbyggd så att den enskilda producenten ansvarar för att kraven i förordningen uppfylls. Materialbolagen i sig har inga skyldigheter enligt förordningarna. Detta innebär att tillsynsmyndigheten inte kan rikta ett föreläggande mot ett materialbolag om att till exempel förtäta antalet återvinningsstationer i kommunen.

För att ge förutsättningar för kommunerna att bedriva en tydlig och effektiv tillsyn föreslår Naturvårdsverket nya regler om att varje enskild producent av förpackningar och returpapper ska ingå i ett på förhand godkänt insamlingssystem (remiss december 2006 "Framtida producentansvar för förpackningar och tidningar - utvärdering av producentansvaret för förpackningar och returpapper samt förslag till åtgärder"). Den eller de som administrerar insamlingssystemet får flertalet av de skyldigheter som producenterna har i dag. Förslaget kräver en ändring i miljöbalken. Miljöförvaltningen välkomnar en sådan ändring.

Flera av stadens förvaltningar såsom Exploateringskontoret, Trafikkontoret (avdelningen för avfall) berörs av verksamheten kring ÅVS. Det är därför viktigt att samordna tillsynen så att den sker på ett effektivt sätt.

Vidare bör det påpekas att den handläggning som Miljöförvaltningen gjort med uppdrag från miljö- och hälsoskydds nämnden går utöver den ordinarie tillsynen och kan inte finansieras till 100 % av tillsynsavgifter.

Slut

**Bilagor:** " Tillsynsprojekt på återvinningsstationerna i Stockholms stad".

