



Bengt Andersson
Sekreterare
Telefon 08-508 28 894
bengt.andersson@miljo.stockholm.se

Till
Miljö- och hälsoskyddsnämnden

REMISS AV RÅD OM BEVARANDE OCH GALLRING AV HANDLINGAR HOS KOMMUNERNAS MILJÖ- OCH HÄLSOSKYDDSVERKSAMHET FRÅN RIKSARKIVET

Remiss från Kommunstyrelsen, rotel III (dnr 303-1665/2007)

Förslag till beslut

- 1 Tillstyrka Riksarkivets förslag
- 2 Föreslå Miljöförvaltningens synpunkter som förbättringspunkter i nuvarande förslag eller framtida revidering

Gunnar Söderholm

Agneta Jakobsson

Sammanfattning

Riksarkivet har reviderat tidigare utgivna råd för gallring av handlingar inom kommunernas miljö- och hälsoskyddsverksamhet. Kommunstyrelsen har remitterat förslaget till Miljö- och hälsoskyddsnämnden. Syftet med råden är att ge kommunerna stöd i avgörandet av vilka allmänna handlingar inom miljö- och hälsoskyddsområdet som ska bevaras för framtiden respektive ska gallras.

Miljöförvaltningen anser att råden med dess ändringar är värdefulla och vill därför tillstyrka förslaget. Förvaltningen passar på att föreslå några förbättringspunkter, vilka framgår under rubriken Förvaltningens synpunkter. Bland annat finns några mindre inkonsekvenser i nuvarande förslag och andra mindre skönhetsfel, medan andra önskemål framförs för att öka värdet av råden för kommunerna. Något som saknas i nuvarande förslag är råd om digitala tillsynsregister och databaser som är specifika för just miljö- och hälsoskyddsområdet. Det bör vara ungefär samma behov i många kommuner.

Bakgrund

Handlingar som inkommer till eller upprättas hos en myndighet och förvaras där utgör allmänna handlingar. Det är ingen skillnad om uppgifterna finns på papper, mikrofilm eller digitalt medium. I Sverige är den grundläggande uppfattningen att allmänna handlingar ska bevaras för framtiden och arkiv betraktas som en del av vårt nationella kulturarv. Dock kan inte alla handlingar bevaras utan en del behöver gallras dvs. förstöras, för att begränsa tillväxten i arkiven så att det blir möjligt att bevara de viktigaste handlingarna för framtiden. Gallring måste dock ske på ett planerat och systematiskt vis. Beslut om vilka typer av handlingar som ska gallras ska för Stockholms stads verksamheter fattas av arkivmyndigheten Kulturnämnden. Gallring av enklare typer av handlingar kan dock respektive verksamhet fatta beslut om. Tre utgångspunkter gäller inför beslut om gallring av en typ av handlingar och är desamma som gäller generellt för myndigheternas arkivvård: rätten till insyn (handlingsoffentlighet), behovet av information för rättskipning och förvaltning samt forskningens behov av källmaterial.

Riksarkivet har genom samrådsgruppen för kommunala arkivfrågor tagit fram ett förslag till en uppdaterad version av råd om bevarande och gallring av handlingar hos kommunernas miljö- och hälsoskyddsverksamhet. Dessa gallringsråd ingår i en serie av råd för olika kommunala och landstingskommunala verksamheter. Förslaget har remitterats till ett stort antal instanser däribland ett urval av kommuner och Stockholm är en av dessa. Kommunstyrelsen har begärt yttrande från Miljö- och hälsoskyddsnämnden med remisstid till den 27 juli 2007.

Råden behandlar kommunernas hantering av handlingar som tillhör miljö- och hälsoskyddsärenden. Råden syftar till att vara ett stöd vid upprättande av dokumenthanteringsplan och beslut om gallring. Eftersom de är allmänt hållna måste de anpassas efter varje kommuns speciella förutsättningar. Bland annat kan en kommun ha valt att dela upp de ansvarsområden som berörs i råden på flera olika delar av den kommunala organisationen. För Stockholms stads del berör råden inte enbart Miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamhet även om det i huvudsak stämmer.

Ändringarna i råden är huvudsakligen föranledda av förändrad lagstiftning. De nya råden väntas enligt Riksarkivet inte innebära något utökat bevarande utan kan tvärt om innebära en effektivare gallring med utrymmesvinster och därmed lägre förvaringskostnader som följd.

Förvaltningens synpunkter

Miljöförvaltningen anser att råden med förslag till ändringar är värdefulla för landets kommuner och vill därför tillstyrka förslaget. Förvaltningen saknar dock ett par bitar i förslaget och vill därutöver peka på några mindre redaktionella förändringar för att undvika missförstånd vid användandet av råden. Förvaltningens synpunkter redovisas här

nedan i punktform. En del behov kanske inte kan tillgodoses i den uppdatering som nu föreligger och får då ses som förslag till framtida förbättring.

- Det hade varit värdefullt att få redovisat skälen till varför bevarande respektive gallring rekommenderas, särskilt i de fall då samma typ av handling anges bör bevaras i ett tillsynsområde och gallras i ett annat. Skälen skulle även underlätta i den lokala nämndens arbete att ta fram underlag för beslut om gallring.
- Råd om hantering av uppgifter i tillsynsregister, särskilt digitala register, saknas. Likaså hade råd om vanligt förekommande miljödatabaser i kommunerna varit önskvärt.
- Organisationsschemans värde ökar betydligt om detta också innehåller information om vilka arbetsuppgifter organisationens olika delar ansvarar för. Organisationer är föränderliga med ibland många ändringar under kort tid. Ett frågetecken finns runt vilken typ av information motsvarande organisationsschema som kommer att behövas om arkivförtecknandet frångår det traditionella arkivschema och ersätts av en processinriktad arkivredovisning.
- Handlingstypen egenproducerat informationsmaterial dyker upp under vissa områden, men är utelämnad under andra områden. Informationsmaterial kan förekomma inom alla områden och det blir mer konsekvent att endast ta upp under allmän administrativ verksamhet gällande för hela myndigheten alternativt att nämna under varje område.
- Eventuellt har två handlingstyper hamnat under fel rubriker, dels anmälan om PCB på sidan 14 och dels tillstånd för viss djurhållning på sidan 15. Även om många kommuner kanske delat upp ansvarsområdena enligt remissförslagets struktur, men det blir mer objektivt i förhållande till olika sätt att organisera tillsynsarbetet om strukturen håller sig konsekvent till lagstiftningsområdenas strukturer.
- I djurskydds delen finns inspektionsrapporter dels med i bevarandeavsnittet och dels med i gallringsavsnittet under handlingar rörande djurskydd.
- Förklaring saknas till gallring av inspektionsrapporter inom livsmedelsområdet medan samma typ av handling rekommenderas att bevara inom övriga områden.
- Under miljöskydd och kemiska produkter nämns för tillståndsbeslut att det är kopia medan originalet förvaras av den som tillståndet gäller. Anmärkningen är ologisk då den gäller för samtliga handlingar som går ut från myndigheten.

Slut

Bilagor

Bilaga 1 Utdrag ur Riksarkivets förslag till råd