



Michael Ingard  
Miljöinspektör  
Telefon 08-508 288 95  
michael.ingard@miljo.stockholm.se

Till  
Miljö- och hälsoskydds nämnden

## UPPHÄVANDE AV SEX BESLUT OM MILJÖSANKTIONSavgIFT FÖR FÖRSKOLE- OCH SKOLLOKALER

### Förslag till beslut

- 1 Upphäva och återkalla nämndens skilda beslut om miljösktionsavgift för överträdelse av dels Kungsholmens stadsdelsnämnd i Stockholms stad, org nr 212000-0142, Box 49039, 100 28 Stockholm och dels Innerstadens Waldorfskoleförening, org.nr 802404-0001, att ta i bruk nya förskole- eller skollokaler utan föregående anmälan till miljö- och hälsoskydds nämnden, i följande ärenden:
  - 2006-006869-355, förskolan Skogsmarken, beslut den 13 februari 2007, § 10,
  - 2006-006274-355, förskolan Lilla Serafen, beslut den 13 februari 2007, § 10
  - 2006-006809-355, förskolan Spårvagnen, beslut den 17 januari 2007
  - 2006-006783-355, förskolan Luxviken, beslut den 17 januari 2007
  - 2006-006782-355, förskolan Vita Villan, beslut den 17 januari 2007 och
  - 2006-006118-355, Innerstadens Waldorfskola, beslut den 16 januari 2007
- 2 Utöver stadsdelsnämnden underrätta Kammarkollegiet för den verkställighetsåtgärd som beslutet kräver

Gunnar Söderholm

Birgitta Björk

### Sammanfattning

Miljö- och hälsoskydds nämnden fattade vid årets början beslut om miljösktionsavgift i sex ärenden för förskolor och skolor som startat utan att anmälan till nämnden gjorts enligt 38 § i förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

Den 1 januari 2007 trädde en ändring i 1 och 2 §§ 30 kap miljöbalken om miljösktionsavgifter och en förordningsändring om miljösktionsavgifter i kraft. Till lagändringen fogades vissa övergångsbestämmelser. Miljösktionsavgiftsbestämmelsen

som är kopplad till anmälningsplikten i 38 § i förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd finns med i både den nya och den gamla lydelsen av förordningen men med delvis skilda belopp. De nya bestämmelserna gäller inte för överträdelser som skett innan den 1 januari 2007. Samtliga lokaler och förskolor som nu omfattas av återkallandet har startat innan den 1 januari 2007. Det finns således efter den 1 januari 2007 ingen gällande lag och förordning att tillämpa på överträdelserna som skett innan årsskiftet 2006/2007. Något lagstöd finns således inte längre att utta miljösanktionsavgift för överträdelser som skett innan. Beslutet ska därför enligt 27 § förvaltningslagen återkallas.

## Bakgrund

Miljöförvaltningen har vid tillsyn konstaterat sex oanmälda förskole- och skollokaler. På grund av denna överträdelse, att kravet på anmälningsplikt enligt 38 § i förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd inte uppfyllts, har nämnden beslutat om miljösanktionsavgift för dessa skolor och förskolor. Av de nu sex aktuella fallen har nämnden direkt beslutat om två av miljösanktionsavgifterna, eftersom dessa var av principiell betydelse, och de resterande fyra besluten har fattats med stöd av delegation.

## Förvaltningens synpunkter

Enligt bilagan till förordningen (1998:950) om miljösanktionsavgifter ska sanktionsavgift tas ut för en överträdelse av 38 § förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. Avgiften ska tas ut av den som utan att ha gjort en anmälan tar i bruk en byggnad, lokal eller anläggning trots att en sådan anmälan krävs.

Bestämmelserna om miljösanktionsavgift trädde i kraft samtidigt som miljöbalken (1998:808). I lagen om ändring av miljöbalken (2006:1014), som trädde i kraft den 1 januari 2007, står i punkten 3 i övergångsbestämmelserna att ”Bestämmelsen i 30 kap. 1 § miljöbalken skall endast tillämpas på överträdelser som ägt rum efter att denna lag har trätt i kraft”.

Detta innebär att för överträdelser som har skett före den 1 januari 2007 ska miljösanktionsreglerna i 30 kap 1 § miljöbalken inte tillämpas. Även om det är oklart vad lagstiftaren avsåg med *ändringen* i bestämmelserna måste det enligt miljöförvaltningens mening ges en snäv tolkning, som blir till förmån för den enskilde.

Förvaltningen anser av denna anledning att det inte fanns lagligt stöd att påföra miljösanktionsavgift för de sex förskole- och skollokalerna. Detta då överträdelserna, att inte anmäla ny lokal till miljö- och hälsoskyddsnämnden, skedde före den 1 januari 2007 och att besluten om miljösanktionsavgift fattades först efter årsskiftet 2006/2007 då de äldre bestämmelserna redan upphävts. Förvaltningen finner därför att besluten om sanktionsavgift ska omprövas enligt 27 § förvaltningslagen samt upphävas och återkallas. Vidare ska Kammarkollegiet enligt Naturvårdsverkets föreskrifter NFS 2002:16 med ändringar, underrättas om beslutet för nödvändiga verkställighetsåtgärder.



Slut