



Magnus Lindqvist / Jörgen Bengtsson
Telefon 08-508 28 937, 08-508 28 934
magnus.lindqvist@miljo.stockholm.se
jorgen.bengtsson@miljo.stockholm.se

Till
Miljö och hälsoskyddsnämnden

ÅTGÄRDSPROGRAM MOT BULLER ENLIGT FÖRORDNING OM OMGIVNINGSBULLER – SFS 2004:675

Förslag för antagande i kommunfullmäktige

Förslag till beslut

Godkänna förslaget till åtgärdsprogram.

Överlämna förslaget till Kommunfullmäktige för antagande och expediering till Naturvårdsverket och övriga berörda myndigheter i enlighet med förordningen.

Gunnar Söderholm

Gustaf Landahl

Sammanfattning

Miljöförvaltningen har tillsammans med Vägverket, Banverket, Luftfartsverket, SL, Trafikkontoret och Stadsbyggnadskontoret tagit fram ett förslag till åtgärdsprogram mot buller, enligt förordningen om omgivningsbuller SFS 2004:675. Förslaget har remissbehandlats och reviderats. Den strategi som föreslås innebär att i första hand vidta åtgärder som angriper bullret vid källan. Samtidigt blir det även fortsättningsvis aktuellt med riktade skyddsåtgärder för de mest utsatta.

Nämnden föreslås översända åtgärdsprogrammet till Kommunfullmäktige för antagande.

Bakgrund

Sedan 2002 finns ett EG-direktiv om omgivningsbuller. Genom rubricerad förordning har direktivet införlivats i svensk lagstiftning. Enligt förordningen om omgivningsbuller ska kommuner med mer än 250 000 invånare ta fram åtgärdsprogram för omgivningsbullret i hela kommunen. Motsvarande krav finns för trafikverken (Vägverket, Banverket och Luftfartsstyrelsen). I trafikverkens åtgärdsprogram ingår de mest trafikerade vägarna, järnvägarna och flygplatserna i landet.

I förordningen finns även krav på bullerkartläggning med beskrivning av antal exponerade, som ett underlag till åtgärdsprogrammet. Förordningen i sin helhet finns på <http://62.95.69.3/SFSDOC/04/041135.PDF>.

I oktober 2006 godkändes Miljö- och hälsoskyddsnämnden ett förslag till upplägg av arbetet med att ta fram ett åtgärdsprogram. Bullerkartläggning inklusive beräkningar av antal exponerade redovisades till nämnden den 28 augusti 2007. Den 23 oktober 2007 gav nämnden i uppdrag till förvaltningen att skicka ett förslag till åtgärdsprogram på remiss och samråd.

Enligt förordningen ska ett åtgärdsprogram gällande för fem år vara upprättat och fastställt senast den 18 juli 2008. Det är Kommunfullmäktige som fastställer programmet. Vidare får den myndighet eller kommun som i ett förslag till åtgärdsprogram föreslås vidta åtgärder begära att regeringen prövar förslaget i denna del. Om en sådan begäran görs ska kommunen låta regeringen göra en sådan prövning innan åtgärdsprogrammet fastställs. Förordningen reglerar inte när man senast måste begära överprövning. Eftersom förslaget tagits fram i nära samråd med berörda myndigheter och ingen av dessa angivit att de avser begära överprövning, förväntas inte någon sådan begäran.

En myndighet eller en kommun som fastställt ett åtgärdsprogram ska enligt förordningen senast inom en månad sända en kopia till Naturvårdsverket och till de myndigheter och kommuner som är berörda.

Åtgärdsprogrammet föreslås följas upp årligen, med en större samlad utvärdering i slutet av programperioden i god tid innan nästkommande åtgärdsprogram. Utvärderingen blir ett viktigt underlag för nästa åtgärdsprogram, som ska fastställas senast 2013.

Åtgärdsprogrammet har utarbetats av en styrgrupp bestående av representanter från berörda det vill säga Trafikkontoret, Stadsbyggnadskontoret, Vägverket, Banverket, SL samt Miljöförvaltningen. En arbetsgrupp finns knuten till arbetet med representation från samtliga ovan nämnda intressenter. I övrigt medverkar Miljöförvaltningen i en nationell samordningsgrupp för genomförande av förordningen, under ledning av Naturvårdsverket, samt i ett europeiskt nätverk inom EURO CITIES med 25 andra städer i Europa vars huvudsakliga syfte är erfarenhetsutbyte kring EG-direktivet om omgivningsbuller.

GENOMFÖRD REMISSHANTERING

Remisstiden för åtgärdsprogrammet har varit till den sista januari 2008. Parallellt med remissutskicket har förslaget funnits utställt i Tekniska Nämndhuset samt på Miljöförvaltningens hemsida. 25 remissinstanser har inkommit med svar som sammanställts i en remissredogörelse, bilaga 2. Synpunkter har även inkommit från allmänheten. Synpunkterna har diskuterats i ovan nämnda styrgrupp och därefter inarbetats i åtgärdsprogrammet. Det slutliga förslaget har sedan förankrats inom styrgruppen och redovisas nu till nämnden för ställningstagande inför vidare behandling av Kommunfullmäktige.

Remissynpunkterna berör ett flertal områden med några återkommande synpunkter såsom behov av fler åtgärder riktade direkt mot bullerkällan och att begränsa bullret även vid andra miljöer än bostäder, som skolor, förskolor, parker m m. Den strategi som föreslås har överlag mottagits väl. Strategin innebär att i första hand ska åtgärder som angriper bullret vid källan användas, exempelvis tystare tåg och lågbullrande vägbeläggningar. Andra typer av åtgärder som minskar bullret vid källan är ekonomiska styrmedel som gör att människor väljer tystare och mer miljöanpassade sätt att färdas. Samtidigt blir det också aktuellt med riktade skyddsåtgärder för de mest utsatta i form av vallar, bullerskyddsskärmar och fasadåtgärder.

I strategin föreslås även fortsättningsvis bostadsmiljöer prioriteras högst. När det gäller andra miljöer kommer man i första hand att se över och begränsa buller vid skolor, förskolor och vårdlokaler. För parker och rekreativsområden kommer inriktningen främst att vara att förhindra en ökad bullerbelastning. Var och en av de aktuella trafikutövarna kommer att ta fram egna åtgärdsprogram som mer i detalj beskriver hur denna strategi ska omsättas i konkreta åtgärder.

Remissen var ställd till förvaltningarna men Stadsbyggnadskontoret valde att besvara remissen genom Stadsbyggnadsnämnden. Trafik- och renhållningsnämnden har ännu inte behandlat ärendet men avser att göra det vid sitt sammanträde i maj.

Förvaltningens synpunkter

Åtgärdsprogrammet beskriver en strategi för hur arbetet med bullerfrågor ska hanteras i framtiden. Den består av en ökad prioritering av åtgärder vid källan kombinerat med skyddsåtgärder för de mest utsatta. Åtgärdena beskrivs därför på en övergripande nivå och programmet ska utgöra ett gemensamt strategiskt dokument. Avsikten är sedan att respektive trafikutövare tar fram mer detaljerade åtgärdsprogram med konkreta beskrivningar av vilka platser som ska åtgärdas, typ av källåtgärder samt tidplan och prioritering av de olika detaljbeskrivna åtgärdena. I dessa mer detaljerade program ingår även beskrivningar av kostnader samt effekter. Med effekter avses både antal berörda personer, geografiska områden, bedömd bullerreduktion och andra konsekvenser av åtgärdena.

Förslaget till åtgärdsprogram ska alltså inte läsas som en lista över konkreta bullerskyddsåtgärder som planeras. Det innebär i stället att parterna enats om hur bullerproblemen ska hanteras i framtiden.

I första hand ska åtgärder användas som reducerar bullret vid källan, exempelvis tystare tåg och lågbullrande vägbeläggningar. Samtidigt fortsätter genomförandet av riktade skyddsåtgärder för de mest utsatta i form av vallar, bullerskyddsskärmar och fasadåtgärder. I övrigt föreslås bostadsmiljöer prioriteras högst. När det gäller andra miljöer kommer man i första hand att se över och begränsa buller vid skolor, förskolor och vårdlokaler. För parker och rekreationsområden är inriktningen främst att förhindra en ökad bullerbelastning.

Det finns anledning att särskilt uppmärksamma några delar i åtgärdsprogrammet. Lågbullrande vägbeläggningar är en högt prioriterad och aktuell fråga både för Vägverket och Trafikkontoret. Samtliga är överens om att det behövs ett bredare angreppssätt i bullerskyddsarbetet jämfört med hittillsvarande fokusering mot skyddsåtgärder. Behoven av bullerskydd vid skolor, förskolor och vårdlokaler har uppmärksammats från flera håll och kommer att ingå i de olika detaljerade åtgärdsprogrammen. Miljöförvaltningen arbetar med en inventering av bullersituationen vid skolor och förskolor som kommer att fungera som underlag för det arbetet.

Det åtgärdsprogram som nu finns framtaget är utarbetat i samverkan mellan samtliga berörda. För första gången har trafikutövarna, Miljöförvaltningen och Stadsbyggnadskontoret gemensamt enats kring en strategi och ett arbetssätt för bullerskyddsarbetet de kommande fem åren. I det avseendet utgör programmet ett unikt dokument som ger goda förutsättningar att lyckas nå det gemensamma målet om minskat buller och färre bullerutsatta människor i Stockholm. Förvaltningens bedömning är att det finns goda förutsättningar att inom en femårsperiod kunna åtgärda alla bostäder som i dag har inomhusnivåer över 35 dBA ekvivalent ljudnivå.

Slut

Bilagor

- | | |
|----------|--|
| Bilaga 1 | Förslag till Stockholms stads åtgärdsprogram 2009 – 2013 enligt förordning om omgivningsbuller (SFS 2004:675). |
| Bilaga 2 | Remissredovisning. |