



Nanna Spett
Intendent
Telefon 08-508 28 862, 076-122 88 62
nanna.spett@miljo.stockholm.se

Till
Miljö- och hälsoskyddsnämnden

ENKLARE REGLER FÖR AVFALLSTRANSPORTÖRER

**Remiss från kommunstyrelsen, RII Stadsbyggnads- och trafikroteln,
med dnr 303-593/2008**

Förslag till beslut

I huvudsak tillstyrka Naturvårdsverkets förslag till förenklingar av reglerna för avfallstransportörer

Gunnar Söderholm

Gustaf Landahl

Sammanfattning

I avfallsförordningen (2001:1063) finns bestämmelser som reglerar yrkesmässiga avfallstransporter. Naturvårdsverket har bistått Miljödepartementet med att ta fram ett förslag till förenkling av dessa regler.

Enligt avfallsförordningen gäller idag ett generellt tillståndskrav för yrkesmässig transport av avfall. Naturvårdsverket föreslår att den generella tillståndsplikten ersätts av ett generellt anmälningsskrav. Verket föreslår också att anmälningsskravet inträder när transportören transporterar mer än 100 kg farligt avfall eller mer än 10 ton eller 50 m³ icke farligt avfall per år. Om man transporterar avfall som innehåller PCB, kvicksilver (med undantag för hela lysrör eller andra ljuskällor), cyanid eller kadmium ska dock alltid anmälningsskravet gälla.

Naturvårdsverket föreslår vidare att en miljöstraffavgift på 10 000 kronor införs för den som transporterar avfall utan att vara anmäld.

Miljöförvaltningen delar Naturvårdsverkets uppfattning att den generella tillståndsplikten för transport av avfall kan ersättas av en anmälningsskrav. Däremot anser vi att en miljöstraffavgift på 10 000 kronor för den som transporterar avfall utan att vara anmäld är för hög.

Miljöförvaltningen anser därutöver att

- det är viktigt att informera transportörerna om vad som gäller vid transport av avfall
- ordet anmälningsplikt bör bytas ut till registreringsplikt
- en samordning av olika regelverks krav är önskvärd
- det behövs statistik över uppkomna avfallsmängder
- det behövs information om avfallstransportörer på länsstyrelsernas hemsidor och att
- vissa paragrafer i avfallsförordningen behöver förtydligas.

Bakgrund

Regeringen har som mål att företagens administrativa kostnader ska minska med minst 25% till hösten 2010 och vill därför förenkla de regler som styr företagande.

I avfallsförordningen (2001:1063) finns bestämmelser som reglerar yrkesmässiga avfallstransporter. Naturvårdsverket har bistått Miljödepartementet med att ta fram ett förslag till förenkling av dessa regler. Miljödepartementet har skickat verkets förslag på remiss till 92 remissinstanser däribland till Stockholms kommun för svar senast den 26 maj 2008. Kommunstyrelsen i Stockholm har skickat remissen vidare till miljö- och hälsoskydds nämnden, trafiknämnden och stadsledningskontoret för svar senast den 29 april 2008.

Naturvårdsverkets förslag

Naturvårdsverket föreslår förändringar beträffande tillstånds- och anmälningsplikten och beträffande påföljderna då man bryter mot reglerna. Verket föreslår i dagsläget inga förändringar beträffande anteckningsskyldighet, transportdokument och mellanlagring.

TILLSTÅNDSPLIKT ERSÄTTTS AV ANMÄLNINGSPLIKT

Enligt avfallsförordningen gäller idag ett generellt tillståndskrav för yrkesmässig transport av avfall. För vissa transporter, t.ex. om man transporterar sitt eget avfall eller transporterar mindre mängder, räcker det dock med en anmälan. Tillstånd och anmälan hanteras av länsstyrelserna.

Naturvårdsverket föreslår att den generella tillståndsplikten ersätts av ett generellt anmälningskrav. Anmälan ska fortfarande göras till länsstyrelserna. Förslaget innebär att den som i sin verksamhet transporterar avfall ska inkomma till länsstyrelsen med uppgift om namn, organisationsnummer och adress och att länsstyrelsen ska föra register över alla som anmält sig. Verket föreslår också att anmälningskravet inträder när transportören transporterar mer än 100 kg farligt avfall eller mer än 10 ton eller 50 m³ icke farligt avfall per år. Om man transporterar avfall som innehåller PCB, kvicksilver (med undantag för

hela lysrör eller andra ljuskällor), cyanid eller kadmium ska dock alltid anmälningsplikt gälla.

MILJÖSANKTIONSAVGIFT INFÖRS

Miljösanktionsavgift är en straffavgift som ska betalas vid olika typer av förseelser. Avgiften går till staten.

Naturvårdsverket föreslår att en miljösanktionsavgift på 10 000 kronor införs för den som transporterar avfall utan att vara anmäld.

Naturvårdsverkets motivering och konsekvensbedömning

I Europaparlamentets och Rådets direktiv 2006/12/EG om avfall finns en registreringsplikt för avfallstransportörer. Den nuvarande svenska regleringen går utöver vad som krävs enligt EG-rätten och innebär mer administration för företagen och länsstyrelserna. Naturvårdsverkets bedömning är att anmälningsplikt istället för tillståndsplikt inte kommer att få några negativa konsekvenser för miljön. Den kontroll som görs idag i samband med tillståndsprövningen är kontroll av att andra regelverk (ansvars- och trafikförsäkring, yrkestrafiktillstånd m.m.) följs och dessa regler kommer inte att påverkas.

Enligt ett avgörande i EG-domstolen (EG-domstolens mål nr C-270/03 från den 9 juni 2005) ska registreringsplikten gälla både för den som är avfallstransportör till yrket och för den som inom ramen för den egna verksamheten transporterar sitt avfall producerat av honom själv. Naturvårdsverket bedömer därmed att särregleringar inte bör kvarstå.

Direktivet och avgörandet i EG-domstolen ger ingen vägledning för när och om undantag från anmälningsplikten kan göras. Naturvårdsverket anser dock att det inte är rimligt att enstaka transporter eller transporter av mycket små mängder avfall ska registreras. Begreppet yrkesmässig innebär också att transporten ska vara normal och regelbunden. För att tillsynsmyndigheten och den enskilde avfallstransportören inte ska ställas inför gränsdragningsproblem föreslår verket en nedre gräns. Detta kan leda till att något fler företag som transporterar avfall som uppkommit inom den egna verksamheten behöver göra en anmälan.

I prop. 2005/06:182 Miljöbalkens sanktionssystem, m.m. (s.88) uttalades att miljösanktionsavgift är en lämplig påföljd då man bryter mot anmälningsplikten. Idag utgår en miljösanktionsavgift om 5 000 kronor för att inte upprätta transportdokument. Att transportera avfall utan att vara anmäld bedömer Naturvårdsverket som en mer allvarlig förseelse och föreslår därför en högre avgift.

Europaparlamentets och Rådets direktiv 2006/12/EG om avfall undantar transport av djurkadaver och stallgödsel från registreringsplikt. Detta undantag finns redan i Naturvårdsverkets föreskrifter och bör därför föras in i avfallsförordningen.

Skälet till att Naturvårdsverket avstår från att föreslå förenklingar beträffande mellanlagring, anteckningsskyldighet och transportdokument är att det pågår revidering



av EU:s ramdirektiv för avfall vilket kommer att föranleda förändringar av det svenska regelverket.

Förvaltningens synpunkter

Miljöförvaltningen delar Naturvårdsverkets uppfattning att den generella tillståndsplikten för transport av avfall kan ersättas av en anmälningsplikt. Däremot anser vi att en miljöstraffavgift på 10 000 kronor för den som transporterar avfall utan att vara anmäld är för hög. Att anmäla sig såsom föreslås här innebär egentligen att registrera sig och förseelsen kan därför inte helt jämföras med att inte anmäla sig enligt 9 kapitlet i miljöbalken. Förseelsen kan mer jämföras med att inte upprätta transportdokument och därför bör avgiften anges till 5 000 kronor.

Det är bra att ange en nedre gräns för när anmälningsplikten inträder så att tillsynsmyndigheten inte behöver bedöma om transporten är yrkesmässig. Det leder även till att synsättet blir likadant i hela landet. Det föreslagna regelverket utan särregleringar för transport av eget avfall och andra undantag blir också tydligare och lättare att förstå.

DET ÄR VIKTIGT ATT INFORMERA TRANSPORTÖRERNA

Miljö- och hälsoskyddsnämnden ansvarar för tillsynen av avfallstransportörerna. Anmälningsplikt istället för tillståndsplikt innebär ingen stor förändring av våra möjligheter att bedriva tillsyn. En skillnad blir dock att transportörerna inte längre kommer att ha villkor för sin verksamhet som i dagsläget utgör en grund för tillsynen. Därför instämmer vi i Naturvårdsverkets tankar om att det är viktigt att den som registrerar sig får information om vad som gäller och att det finns bra och likalydande information på länsstyrelsernas hemsidor. Sådan information skulle vara en hjälp inte bara för transportörerna utan även för tillsynsmyndigheterna.

ORDET ANMÄLNINGSPLIKT BÖR BYTAS UT TILL REGISTRERINGSPLIKT

Såvitt vi förstår så innebär anmälningsplikten endast en form av registreringsplikt. För att detta ska framgå klart och för att det inte ska ske en sammanblandning med begreppet anmälan enligt 9 kapitlet i miljöbalken föreslår vi att man istället för anmälan använder ordet registrering.

SAMORDNING AV OLIKA REGELVERKS KRAV ÄR ÖNSKVÄRD

För att få transportera avfall krävs det inte bara tillstånd eller anmälan enligt avfallsförordningen utan det kan också krävas t.ex. yrkestrafiktillstånd, ADR-intyg och ansvars- och trafikförsäkring. För att det ska bli enklare för transportföretagen så vore det önskvärt med en handläggning som samordnar dessa olika krav.

STATISTIK BEHÖVS

För tillsynsmyndigheterna vore det värdefullt att få statistik över hur mycket avfall, i synnerhet hur mycket farligt avfall, som uppkommer inom den egna kommunen och hur det

har hanterats. De anteckningar som enligt 44 § i avfallsförordningen ska föras av den som transporterar farligt avfall skulle kunna utgöra ett bra underlag för statistisk bearbetning.

DET BEHÖVS INFORMATION OM AVFALLSTRANSPORTÖRER PÅ LÄNSSTYRELSESNAS HEMSIDOR

Det finns ett behov hos de företag som vill få sitt avfall borttransporterat att på ett enkelt sätt få reda på vilka avfallstransportörer som kan anlitas. Ett sätt att tillmötesgå detta behov är att länsstyrelserna på sina hemsidor redovisar vilka företag som gjort en anmälan och om möjligt också vilka avfallsslag som företaget transporterar.

VISSA PARAGRAFER I AVFALLSFÖRORDNINGEN BEHÖVER FÖRTYDLIGAS

- I 28 § står det ”Anmälningsskyldighet enligt denna förordning...” Vi förmodar dock att 28 § syftar på 27 § och att det därför bör stå ”Anmälningsskyldighet enligt 27 § ...”. Med nuvarande lydelse kommer 28 § att gälla även för 37 §.
- Enligt 37 § ska den som samlar in eller för någon annans räkning ombesörjer återvinning eller bortskaffande av avfall vara anmäld hos länsstyrelsen. Betydelsen av begreppet ”samlar in” är oklart men såvitt vi förstår så omfattas de som transporterar avfall. Miljöförvaltningen önskar att Naturvårdsverket i detta sammanhang gör en översyn av 37 § i avfallsförordningen och av hur den paragrafen förhåller sig till 27 och 28 §§ eftersom det med nuvarande lydelse är svårt att förstå vad som gäller.
- Enligt 30 § får Naturvårdsverket meddela föreskrifter om undantag från anmälningsskyldigheten i 27 §. Vi föreslår att undantagsbestämmelsen blir en del av 27 § såsom man valt att göra i 37 §.

Slut |