



Nanna Spett
Intendent
Telefon 08-508 28 862, 076-122 88 62
nanna.spett@miljo.stockholm.se

Till
miljö- och hälsoskyddsnämnden

ÖVERKLAGANDE AV BESLUT OM FAST ÅRLIG AVGIFT FÖR TILLSYN ENLIGT MILJÖBALKEN

Remiss från länsstyrelsen, beteckning 505-08-39285

Förslag till beslut

- 1 Yrka att länsstyrelsen avslår överklagandet

Gunnar Söderholm

Gustaf Landahl

Bakgrund

I Vinsta industriområde mellanlagrar och behandlar Stockholm Entreprenad AB (SEAB) sopsand och park- och trädgårdsavfall.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har med stöd av miljöbalken och Stockholms stads taxa den 12 mars 2008 fattat beslut om att klassa verksamheten enligt avgiftskod 90.110:1 med en särskild reducering på 50 %.

Avgiftskod 90.110:1 gäller för anläggningar där man genom mekanisk bearbetning yrkesmässigt återvinner annat avfall än farligt avfall och där man hanterar mer än 5 000 ton men högst 10 000 ton avfall per år. Koden innebär en årlig avgift på 42 875 kronor.

SEAB har överklagat avgiftsbeslutet till länsstyrelsen som nu önskar yttrande i ärendet senast den 18 november 2008. Länsstyrelsen har dock förlängt remisstiden till den 15 december 2008.

Innehållet i överklagandet

SEAB ifrågasätter avgiften och anser att beslutet ska upphävas samt att eventuella framtida kostnader istället ska regleras efter verkligt nedlagd tid enligt fastställd timavgift. SEAB framför följande i sitt överklagande:

- Verksamheten är anmäld till miljö- och hälsoskyddsmyndigheten och SEAB uppfyller de krav som nämnden ställde i beslutet som fattades i anmälningsärendet.
- Inga klagomål på verksamheten har framförts.
- Sandsållningen pågår endast en månad per säsong och verksamheten är inte miljöfarlig. Därmed behövs det inte någon särskild tillsyn från miljöförvaltningens sida.

Förvaltningens synpunkter

INKLASSNING ENLIGT MILJÖBALKEN

Miljöförvaltningen gör bedömningen att sandningssand som sopas upp i samband med gaturenhållning och ris, kvistar och liknande som uppkommer vid skötsel av park- och grönområden är avfall och att momenten att sikta sanden och flisa riset är en form av mekanisk behandling. Därav följer att SEAB:s verksamhet i Vinsta är anmälningspliktig enligt punkt 90.110 i bilagan till förordning (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd.

90.110 Anläggning för att genom mekanisk bearbetning yrkesmässigt återvinna annat avfall än farligt avfall, om verksamheten inte är tillstånds- eller anmälningspliktig enligt 90.100, 90.240, 90.250 eller 90.260.

Verksamheten är således enligt miljöbalken en miljöfarlig verksamhet. Den kan bl.a. medföra olägenhet för omgivningen genom buller och damning.

INKLASSNING ENLIGT STADENS TAXA

Regelverket utgår från att tillsyn enligt miljöbalken främst ska finansieras genom avgifter. Den tidigare taxan bedömdes täcka en alltför liten del av miljö- och hälsoskyddsmyndighetens kostnader för tillsynen och därför beslutade kommunfullmäktige att avgifterna skulle höjas från och med den 1 januari 2008. Enligt denna nya taxa ska en verksamhet som är inklassad enligt punkt 90.110 betala

- 42 875 kronor om man hanterar mer än 5 000 ton men mindre än 10 000 ton avfall per år (avgiftskod 90.110:1)
- 13 125 kronor om man hanterar högst 5 000 ton avfall per år (avgiftskod 90.110:2).



Eftersom SEAB i Vinsta hanterar mer än 5 000 ton avfall (sand och ris) per år klassades de enligt avgiftskoden 90.110:1 men med en särskild nedsättning på 50 % eftersom vi bedömde att avgiften annars skulle vara alltför hög i förhållande till tillsynsbehovet. Den årliga avgiften blev därför 21 437,50 kronor.

AVGIFTEN I FÖRHÅLLANDE TILL TILLSYNSBEHOVET

SEAB menar att det inte borde finnas något behov av att bedriva tillsyn av verksamheten eftersom den sköts i enlighet med beslutet i anmälningsärendet och det inte längre framförs några klagomål från närboende. SEAB anser att verksamheten ska omfattas av timavgift.

Det händer att nämnden sätter ner en avgift till 0 kronor för vissa verksamheter och istället tar betalt enligt timtaxa i samband med tillsyn. Detta gäller dock endast i undantagsfall och för verksamheter för vilka det bedöms i stort sett inte finns något tillsynsbehov.

Förvaltningen menar att SEAB:s verksamhet är sådan att den bör omfattas av tillsyn med viss regelbundenhet. Verksamheten bedrivs mycket nära ett bostadsområde och klagomål har framförts på buller i samband med siktningen. I somras framfördes klagomål på flisningen, att den störde genom lukt, buller och damning. Det är inte bara klagomål som avgör tillsynsbehovet av en miljöfarlig verksamhet men för en verksamhet som kringboende klagar på blir ofta tillsynsbehovet större än för de verksamheter som inte upplevs som störande. Förvaltningens bedömning var dock att tillsynsbehovet inte är så stort som taxan anger vilket är skälet till att vi gjorde en reducering med 50 % . Med en timtaxa på 875 kronor motsvarar nuvarande avgift ca 3 dagar tillsynstid.

SEAB anger i sitt överklagande att mängden sållad sand under 2007 uppgick till 4 000 ton. Vi har inga uppgifter på hur mycket ris i vikt som har hanterats under 2007 men om det visar sig att SEAB inte hanterar mer än 5 000 ton avfall per år ska naturligtvis verksamheten klassas om till avgiftskod 90.110:2.

Slut

Bilagor

Bilaga 1 Överklagande från SEAB