



Tid: 16 juni 2009 kl 17.00 – 19.10
Plats: Bolindersalen, Tekniska nämndhuset
Justerat: 16 juni 2009

Ulla Hamilton

Åsa Romson

Närvarande

Ledamöter:

Ulla Hamilton (m) ordförande
Åsa Romson (mp) vice ordförande

Hugo Nordenfelt (m)
Torbjörn Erbe (m)
Daniel Valiollahi (m)
Per Ola Bosson (m)
Karin Wanngård (s)
Ulla Jöhnk (s)
Godfrey Etyang (s)

Ersättare:

Helena Levy (m)	tjänstgörande
Nils Ingelström (m)	
Harald Eriksson (m)	
Gustav Åkerblom (fp)	tjänstgörande
Christian Carlsson (kd)	
Gerd Sjöberg-Granlund (s)	tjänstgörande
Hassan Said Mahamed (s)	
Charles Berkow (mp)	
Tina Kratz (v)	tjänstgörande

Förhinder har anmälts av ledamöterna Lena Bring (m), Karin Karlsbro (fp), Malte Sigemalm (s) och Stellan F Hamrin (v) samt av ersättarna Aysin Hartzell (m), Björn Gülich (m), Carina Paulsson (s) och Fredrik Canerstam (s).

Föredragande vid sammanträdet var direktör Gunnar Söderholm. Närvarande var även biträdande borgarrådssekreterare Tobias Holdstock samt miljöförvaltningens avdelningschefer.

§ 9

Förslag till miljö kvalitetsnormer, åtgärdsprogram, förvaltningsplan samt miljökonsekvensbeskrivning för Norra Östersjöns vattendistrikt

Remiss från kommunstyrelsen

Dnr 2009-002852-217

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar enligt ordföranden Ulla Hamiltons (m) och tjänstgörande ersättare Gustav Åkerbloms (fp) förslag:

- 1 Miljö- och hälsoskyddsnämnden godkänner i huvudsak förvaltningens förslag till beslut.
- 2 Nämnden anför därutöver följande:

Genomförandet av EUs vattendirektiv i svensk lagstiftning innebär bland annat att Sverige ska kartlägga och analysera vatten, fastställa mål/kvalitetskrav och upprätta åtgärdsprogram för vattenmiljöerna samt övervaka dem.

Vattenmyndighetens förslag innebär att den svenska implementeringen av direktivet leder till en betydande skärpning av tillämpningen i förhållande till direktivet. Direktivet anger mål och kvalitetsmål för vattenstatus, något som i den svenska implementeringen föreslås bli miljö kvalitetsnormer. Begreppet miljö kvalitetsnormer har en speciell status i Sverige i och med Miljöbalkens regelverk. Det innebär att om begreppet miljö kvalitetsmål används i samband med implementeringen så träder också miljöbalkens regelverk in. Resultatet blir ett betydligare hårdare regelverk än vad direktivet syftar till. Denna tolkning av direktivet innebär att det kommunala planmonopolet och de lokala möjligheterna att påverka stadsplaneringen mm begränsas betydligt. Detta kan inte vara lagstiftarens intentioner.

Vi saknar en ordentlig konsekvensanalys av vad Vattenmyndighetens förslag – i alla delar – innebär för det kommunala självstyret och kommuners möjligheter att växa och utvecklas. Kommer det att vara möjligt att bygga en ny hamn? Kan man bygga om Slussen i Stockholm?

Det finns en mängd olika frågeställningar som inte har analyserats i remissunderlaget. Vi instämmer i miljöförvaltningens synpunkter och ifrågasätter att begreppet miljö kvalitetsnormer används i detta sammanhang, men vill samtidigt understryka att remissunderlaget inte utgör ett fullgott beslutsunderlag för förslaget till förvaltningsplan och åtgärdsprogram. Därför ser vi det som icke möjligt att Vattendelegationerna fattar beslut på grundval av detta underlag. Framförallt måste det faktum att miljö kvalitetsnormer införs i stället för miljö kvalitetsmål analyseras noggrant.

Det är viktigt att frågan om norra östersjöns vattendistrikt behandlas på ett noggrant och hållbart sätt, som möjliggör en sund samhällsutveckling och en hållbar miljö. Vattenmyndighetens förslag till skydd för norra östersjön är i den bemärkelsen för vagt utformad för att det ska gå att använda som underlag för planering av Stockholm och dess verksamheter. När det kommer till den juridiska tolkningen som gjorts av de svenska miljö kvalitetsnormerna (i europeisk kontext) så är fallet sådant att om det inte finns en tydligt ansvarig part för ett område så

kan åtgärdsprogrammet inte fullföljas. Detta är för oss mycket oroande.

Med tanke på att de nuvarande tillstånden i vattenförekomsterna redovisas översiktligt i förslaget till förvaltningsplan, och det med ett mycket begränsat underlag, så finns det stora osäkerheter i frågan om validiteten hos de olika klassificeringarna av vattnets tillstånd. Det fortsatta bygget av ett grönt och växande Stockholm kan inte göras med regler som baseras på förhållanden som inte är ordentligt utredda. I förslaget till miljö kvalitetsnormer anges att i de fall att man har bristande kunskap om förekomsten av vissa kemiska ämnen i vattenförekomsten skall klassningen sättas som ”God”. Detta måste ändras till att det upprättas en status av ”uppgift saknas ” eller dylikt. Det kan inte vara rimligt att utförandet av provtagningar leder till brott mot försämringsförbudet, vilket i sin tur kan leda till krav på åtgärder som inte är samhällsekonomiskt försvarbara.

Det oroar oss att det saknas en ordentlig ekonomisk analys över målens inverkan på samhället. I förslaget till Åtgärdsprogram beräknas Stockholm exempelvis inte få några som helst extrakostnader vid implementering av programmet, vilket vi måste se som mycket osannolikt.

Den Miljökonsekvensbeskrivning som vattenmyndigheten har gjort visar på en allt för naturvetenskaplig avgränsning, som inte tar de samhällsekonomiska implikationerna i beräkning. Tillsammans med en för vag förvaltningsplan för att det ska kunna användas som planeringsunderlag i Staden bildar det en helhet av bristande förståelse för den moderna stadens förutsättningar och krav, men även på de långtgående juridiska implikationerna av att allt för hastigt sammanfoga de svenska miljö kvalitetsnormerna med EU:s Vattendirektiv.

3 Nämnden förklarar beslutet omedelbart justerat.

Ärendets handling

Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande i rubricerat ärende från den 9 april 2009.
Förvaltningen föreslog att miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar enligt följande:

- 1 Överlämna och återropa förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.
- 2 Justera beslutet omedelbart.

Nämndens behandling av ärendet

Framlagda förslag till beslut

- 1) Ordföranden Ulla Hamilton (m) och tjänstgörande ersättare Gustav Åkerblom (fp) föreslår att (se beslutet).
- 2) Vice ordföranden Åsa Romson (mp) och tjänstgörande ersättare Tina Kratz (v) föreslår att miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att i huvudsak bifalla förvaltningens förslag till beslut och att i övrigt anföra följande:

Vattentillgångarna är kanske den viktigaste tillgången som ett samhälle har, med förorenade vattentillgångar minskar snabbt välfärden och livskvaliteten i övrigt. Vi vill därför framhålla att arbetet med att säkra Stockholms vattenresurser för framtiden är ett självklart och övergripande mål för staden. Det är därför välkommet att regleringen kring övervakning och genomförande av åtgärder för

att förbättra vattenkvalitet stärks genom de direktiv som nu börjar gälla i EU. Det frivilliga arbete som Stockholm hittills genomfört får därmed en tydligare ram. Målet i Stockholms vattenprogram är att vattenområdena i Stockholm till 2015 ska uppnå god status, det är därför motsägelsefullt att redan nu genom denna remiss begära att genomförandet skjuts fram till 2021.

Även om grundvattentäkterna i Stockholm idag inte används som dricksvattentäkter och därmed inte faller in inom den striktare regleringen som grundvattenförekomst ligger det i stadens intresse att övervaka och säkerställa att detta grundvatten inte försämras då framtiden kan innebära problem för östra Mälaren som dricksvattentäkt.

Det är en genomgripande reform att ta in vattenplaneringen i alla relevanta planeringsinstrument och att analysera och genomföra effektiva åtgärder. Miljöförvaltningen pekar i sitt utlåtande på flera punkter där detta måste utvecklas och förtydligas för att målet om säkrat vattenkvalitet ska nås. Vi hade gärna sett att man även skickat med fler konkreta förslag kring åtgärder den befolkningstäta delen av vattendistriktet, särskilt kring dagvattenrening, minskning av reningsverkens fosforutsläpp samt generellt minskad kemikaliespridning.

Av yttrandet framgår att instrument saknas för att genomföra åtgärdsprogrammen på ett måleffektivt och kostnadseffektivt sätt. Vi beklagar att regeringen trots uppmaningar inte agerat utifrån utredningsförslag om bättre instrument för åtgärdsprogram för miljö kvalitetsnormer.

3) Ledamot Karin Wanngård (s) föreslår att miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar i enlighet med kontorets förslag till beslut.

Omröstning

Ordföranden ställer de framlagda förslagen emot varandra och finner att nämnden beslutar enligt Ulla Hamiltons (m) och Gustav Åkerbloms (fp) förslag till beslut.

Reservation

Vice ordförande Åsa Romson (mp) och tjänstgörande ersättare Tina Kratz (v) reserverar sig mot beslutet med hänvisning till sitt förslag till beslut.

Ledamöterna Karin Wanngård (s), Ulla Jöhnk (s), Godfrey Etyang (s) och tjänstgörande ersättare Gerd Sjöberg-Granlund (s) reserverar sig mot beslutet med hänvisning till Karin Wanngårds förslag till beslut.

Vid protokollet
Maria Stigle

Rätt utdraget intygar:
