



Olu Lindström
Enhetschef
Telefon 08-508 28 813
olu.lindstrom@miljo.stockholm.se

Till
Miljö- och hälsoskyddsnamnden

ÖVERKLAGANDE AV BESLUT OM REGISTRERING AV LIVSMEDELSANLÄGGNING FRÅN SKARPNÄCKS KULTURKOMMITTÉ

Remiss från länsstyrelsen – beteckning 281-34886-2009

Förslag till beslut

1. Yrka att länsstyrelsen avslår överklagandet och fastställer nämndens registreringsbeslut
2. Överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen
3. Uppdra åt förvaltningsdirektören att företräda nämnden i ärendet
4. Förklara beslutet omedelbart justerat

Gunnar Söderholm

Margareta Widell

Sammanfattning

Den 4 december 2009 inkom Skarpnäcks Kulturkommitté med ett överklagande av beslut om registrering av livsmedelsanläggning.

Länsstyrelsen har efterfrågat nämndens yttrande i ärendet senast den 10 februari 2010.

Sammanfattningsvis anser förvaltningen att det i överklagandet inte framkommit någon omständighet som bör medföra att länsstyrelsen bifaller överklagandet.

Bakgrund

Vid inspektion den 18 oktober 2009 i Biograf Reflexens lokaler konstaterade miljöförvaltningen att Skarpnäcks Kulturkommitté bedriver livsmedelsverksamhet i form



av försäljning av förpackade varor. Verksamheten var vid tillfället inte registrerad som livsmedelsverksamhet i miljöförvaltningens register. Den 26 oktober 2009 skickades blanketter för anmälan av livsmedelsanläggning och information om lagstiftningen till kontaktpersonen för Skarpnäcks Kulturkommitté.

Den 11 november 2009 inkom Skarpnäcks Kulturkommitté med en anmälan om registrering. I anmälan beskrivs sortiment samt öppettider. Sortimentet består av förpackat godis och läskedrycker. Försäljningsstället är öppet en till två gånger per vecka med uppehåll från maj till och med augusti.

Den 19 november 2009 beslutade miljö- och hälsoskyddsnämnden – beslut med stöd av delegation – att registrera och riskklassificera den verksamhet som bedrivs av Skarpnäck Kulturkommitté.

Den 4 december 2009 inkom Skarpnäcks Kulturkommitté med ett överklagande av beslutet om registrering. Skarpnäcks Kulturkommitté anför bland annat att deras verksamhet är liten till omfattningen, omsättningen låg och att de varor de säljer är av sådan art att verksamheten inte omfattas av livsmedelslagstiftningen eller åtminstone bör undantas från registrering.

Länsstyrelsen har efterfrågat nämndens yttrande i ärendet senast den 10 februari 2010.

Förvaltningens synpunkter

I art 2 i förordning (EG) 178/2002 av den 28 januari 2002 om allmänna principer och krav för livsmedelslagstiftning finns livsmedelslagstiftningens definition av livsmedel. Av bestämmelsen framgår att med livsmedel avses alla ämnen eller produkter som är avsedda att eller rimligen kan förväntas förtäras av människor. Livsmedel inbegriper bland annat drycker och tuggummi. I artikeln räknas även upp vad som inte omfattas av livsmedelsbegreppet, t.ex. foder, läkemedel och växter före skörd.

Enligt art 3.2 samma förordning definieras ett livsmedelsföretag som varje privat eller offentligt företag som med eller utan vinstsyfte bedriver någon av de verksamheter som hänger samman med alla stadier i produktions-, bearbetnings- och distributionskedjan av livsmedel. Av art 3.3 framgår att en livsmedelsföretagare är den fysiska eller juridiska person som ansvarar för att kraven i livsmedelslagstiftningen uppfylls i det livsmedelsföretag de driver.

Försäljning av livsmedel till slutkonsument är ett led i distributionskedjan av livsmedel och omfattas därför av definitionen av detaljhandel i art 3.7 samma förordning. Vidare framgår av definitionen i art 3.8 att försäljning av livsmedel utgör ett utsläppande på marknaden.

Enligt art 6.2 i förordning (EG) nr 852/2004 av den 29 april 2004 om livsmedelshygien ska varje livsmedelsföretagare underrätta behörig myndighet om alla de anläggningar han



ansvarar för där det bedrivs verksamhet i något led i produktions- bearbetnings- och distributionskedjan, så att varje sådan anläggning kan registreras.

Skarpnäcks Kulturkommitté har i sin anmälan om registrering lämnat uppgifter om verksamhetens art och omfattning. I överklagandeskrivelsen hävdar Skarpnäcks Kulturkommitté dock att verksamheten är så minimal att livsmedelslagstiftningen inte är tillämplig. Dels anförs att den årliga omsättningen av varuförsäljningen är mycket låg, att varorna består av förslutna godispåsar och läsk samt att försäljningen enbart pågår ca tre timmar per vecka under perioderna januari-april samt september-december. Vidare anser Skarpnäcks Kulturkommitté att det faktum att verksamheten inte kräver ett godkännande skulle utgöra stöd för att verksamheten inte omfattas av livsmedelslagstiftningen.

Mot bakgrund av vad som anförs i överklagandeskrivelsen vill miljöförvaltningen framhålla att den verksamhet som bedrivs av Skarpnäcks Kulturkommitté är av sådan art att livsmedelslagstiftningens krav är tillämpliga. Verksamheten består av utsläppande av livsmedel på marknaden i detaljhandelsledet (till slutkonsument). Det förhållandet att omsättningen är mycket låg har ingen betydelse eftersom det i lagstiftningen inte finns några krav på att en livsmedelsverksamhet ska ha vinstsyfte. Det är tillräckligt att ett livsmedelsföretag släpper ut livsmedel på marknaden, vilket är fallet med Skarpnäcks Kulturkommitté. Det har heller ingen betydelse att verksamheten endast pågår under ett fåtal timmar per vecka under delar av året eftersom verksamheten trots det har sådan organisation och kontinuitet att det utgör ett livsmedelsföretag i lagstiftningens mening (jämför punkt 9 i preambeln till förordning [EG] nr 852/2004).

Mot bakgrund av vad som anförts ovan anser förvaltningen att den verksamhet som bedrivs av Skarpnäcks Kulturkommitté omfattas av kravet på registrering av livsmedelsanläggningar. Skarpnäcks Kulturkommitté har i sin överklagandeskrivelse inte framfört någon omständighet som föranleder en annan bedömning. Miljö- och hälsoskydds nämnden yrkar därför att länsstyrelsen avslår överklagandet och fastställer nämndens registreringsbeslut.

Slut

Bilaga

Överklagande av beslut om registrering från Skarpnäcks Kulturkommitté daterat 2009-10-01