



Tid Tisdagen den 18 januari 2011 kl 17.00 – 19.20
Plats Bolindersalen, Tekniska nämndhuset
Justerat Tisdagen den 18 januari 2011

Per Ankersjö

Per Bolund

Närvarande

Beslutande ledamöter:

Per Ankersjö (C) ordföranden
Per Bolund (MP) vice ordföranden

Jonas Nilsson (M)
Torbjörn Erbe (M)
Per Ola Bosson (M)
Helena Levy (M)
Nils Ingelström (M)
Karin Karlsbro (FP)
Mikael Magnusson (S)
Åsa Wester (S)
Teres Lindberg (S)
Katarina Luhr (MP)
Stellan F Hamrin (V)

Närvarande ersättare:

Anders Thureson (M)
Eva Runvald (M)
Viktor Strååt (M)
Andreas Lundin (M)
Frida Johansson Metso (FP)
Per Johansson (FP)
Maria Brogren (C)
Fredrik Canerstav (S)
Josefin Deiving (S)
Rebecka Carlsson (MP)
Charles Berkow (MP)
Sara Stenudd (V)

Tjänstemän:

Förvaltningschef Gunnar Söderholm och nämndsekreterare Maria Stigle. Vidare avdelningschefer Gustaf Landahl, Margareta Widell, Pia Winbladh Högfors, Ulf Mohlander, Malin Ekman, Håkan Andersson samt biträdande borgarrådssekreterare Albin Ring Broman och Frida Demervall. Samtliga närvarande §§ 1- 27 utom Malin Ekman som var närvarande §§ 1-10.

§ 8

Verksamhetsplan Miljö- och hälsoskyddsnämnden Förslag till beslut om budget/verksamhetsplan 2011

Dnr 2010-19455

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar enligt miljöförvaltningens förslag:

- 1 Miljö- och hälsoskyddsnämnden godkänner förvaltningens förslag till budget/verksamhetsplan för 2011 enligt bilaga 2 och överlämna den till kommunstyrelsen.
- 2 Miljö- och hälsoskyddsnämnden begär hos kommunstyrelsen omslutningsförändringar om 20,0 mnkr främst till följd av ökade kostnader och intäkter inom olika projekt samt inom tillsyner.
- 3 Miljö- och hälsoskyddsnämnden godkänner förvaltningens förslag till tillsynsplan enligt bilaga 2:2.
- 4 Miljö- och hälsoskyddsnämnden godkänner förvaltningens förslag till indikatorer för uppföljning av delmål i stadens miljöprogram enligt bilaga 2:3.
- 5 Miljö- och hälsoskyddsnämnden godkänner förvaltningens förslag till miljöövervakningsplan enligt bilaga 2:4.
- 6 Miljö- och hälsoskyddsnämnden godkänner förvaltningens förslag till plan för internkontroll enligt bilaga 2:5.
- 7 Miljö- och hälsoskyddsnämnden godkänner förvaltningens förslag till risk- och väsentlighetsanalys - KF indikatorer enligt bilaga 2:6.
- 8 Miljö- och hälsoskyddsnämnden godkänner förvaltningens förslag till risk- och väsentlighetsanalys - nämndens väsentliga processer enligt bilaga 2:7.
- 9 Miljö- och hälsoskyddsnämnden godkänner förvaltningens förslag till aktivitetsplan för upphandling i konkurrens bilaga 2:8.
- 10 Miljö- och hälsoskyddsnämnden godkänner förvaltningens förslag till jämställdhets- och mångfaldsplan enligt bilaga 2:9.
- 11 Miljö- och hälsoskyddsnämnden godkänner förvaltningens förslag till kommunikationsplan enligt bilaga 2:10.
- 12 Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att omedelbart justera paragrafen.

Ärendets handling

Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande från den 20 december 2010.

Nämndens behandling av ärendet

Framlagda förslag till beslut

- 1) Ordföranden Per Ankersjö (C), Jonas Nilsson m.fl. (M) och Karin Karlsbro (FP) föreslår (se beslutet).
- 2) Per Bolund m.fl. (MP) föreslår att miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att avslå förvaltningens förslag till budget/verksamhetsplan för 2011 med hänvisning till miljöpartiets förslag i fullmäktige om nämndens budgettram och inriktning, samt i övrigt anföra följande:

Miljöpartiet beklagar djupt den kraftiga nedskärning som skett av Miljö- och hälsoskyddsnämndens budget under den borgerliga majoritetens tid vid makten. Istället för stora neddragningar behövs en stark satsning på miljöarbetet för att Stockholm ska kunna bli en långsiktigt hållbar stad.

Miljöpartiet föreslog i vårt budgetförslag att stadens miljöarbete skulle stärkas på en rad områden. Vi föreslog bland annat satsningar på miljöarbete i skolan, ett mer aktivt miljömålsarbete, åtgärder för förbättrad luftkvalitet i staden, stärkt fokus på kemikalieanvändningen, ökad miljöhänsyn i den fysiska planeringen samt ett kraftigt stärkt klimatarbete.

Vi vill skärpa stadens klimatmål och anser att förslaget om att nämndmålet för 2011 på 3,4 ton/capita visar på en för låg ambitionsnivå. Vi anser att utsläppen per person varje år ska minska så att vi når målet 2,0 ton koldioxidekvivalenter per stockholmare 2015. Staden bör även sätta som mål att utsläpp från Stockholmnarnas konsumtion och flygresor ska minska.

Arbetet för att minska kemikaliebelastningen i Stockholmnarnas vardag är oerhört viktigt. Det är glädjande att visst arbete med kemikaliefrågor är planerat att genomföras under året. Att enbart satsa på tillsynsåtgärder är dock inte tillräckligt för att nå en giftfri miljö. Stadens insatser måste kompletteras med mer proaktivt arbete och insatser där kommunens alla påverkansmöjligheter används för att minimera stockholmnarnas kemikaliebelastning.

Vi anser att det bör finnas ett särskilt nämndmål som går ut på att MHN ska bidra till att åtgärder genomförs så att målen inom åtgärdsprogrammet för miljö kvalitetsnormer för luft uppnås. Vi anser också att det bör finnas ett nämndmål om bättre miljö och hälsa genom mer aktiv hantering av anmälningsärenden enligt miljöbalken.

Den borgerliga majoritetens arbete för insamling av matavfall är en skamfläck för Stockholm. År 2010 samlades bara ett par procent av hushållens matavfall i Stockholm in, trots att det nationella målet var att minst 35 % av avfallet skulle samlas in. Detta politiska misslyckande gör också att Stockholm inte klarar sin försörjning av biogas vilket leder till långa köer vid stadens biogasmackar. Därmed försvåras introduktionen av biogasfordon som är viktig pusselbit för att skapa ett hållbart transportsystem i Stockholm. Det är inte nog att öka tillsynsinsatserna på avfallssidan för att få en ökad insamling av biologiskt avfall, det krävs även att nämnden och förvaltningen arbetar långsiktigt och förbyggande för att underlätta för Stockholmnarna att sortera sitt matavfall.

Vi saknar i verksamhetsplanen den typen av satsningar på långsiktigt och framåtriktat miljöarbete som tidigare gjorts bland annat genom miljömiljarden. Exempel på långsiktiga satsningar som skulle behövas är sanering av förorenad

mark även på platser som inte ska bebyggas, insatser för en långsiktigt hållbar snöhantering i staden och verkningsfulla åtgärder för att minska belastningen av luftföroreningar så att Stockholm kan klara de lagstadgade miljö kvalitetsnormerna. Med de ekonomiska ramar miljöförvaltningen nu tilldelas kan Stockholm aldrig bli en långsiktigt hållbar stad.

Miljöförvaltningen bör i samarbete med andra förvaltningar under året framarbeta ett förslag om hur nästa vinters snömassor ska hanteras för att undvika dispensansökan för sjötippning.

Miljöpartiet anser att lönekomensation ska framgå i fullmäktiges budget och avsatte för detta 2,6 mnkr för MHN 2011.

- 3) Mikael Magnusson m.fl. (S) föreslår att miljö- och hälsoskydds nämnden beslutar att avslå förvaltningens förslag med hänvisning till socialdemokraternas budgetreservation i kommunfullmäktige, samt att därutöver anföra följande:

Miljöarbetet är en av stadens viktigaste strategiska frågor. Bekämpandet av klimathotet och andra miljömässiga utmaningar – som exempelvis Östersjöns överlevnad, buller, förbrukningen av ändliga resurser samt luftkvaliteten – måste genomsyra alla verksamheter. Stockholm ska vara världsledande i klimatomställningen och visa att det är möjligt för en storstad att minimera sin klimatpåverkan. Miljö- och hälsoskydds nämnden har en avgörande roll i dessa uppgifter.

Socialdemokraternas budgetalternativ innebär att:

- Stockholm ska planeras med ett miljöperspektiv och koldioxidutsläppen minskas
- Stockholm ska vara fritt från fossila bränslen år 2030.
- Staden ska införa klimatkrav i sina upphandlingar.
- Staden ska ligga i framkant vad gäller miljö- och klimatarbetet i samtliga egna verksamheter, och ha tillgång till den expertkunskap som är nödvändig för att göra detta möjligt.
- Stockholm ska, till år 2014, ha inrättat samtliga naturreservat som utpekats i Översiktplan 99.

Miljö- och hälsoskydds nämnden ska utveckla det förebyggande miljöarbetet som ett strategiskt verktyg för att ställa om Stockholm till en hållbar stad. Stadens miljöprogram löper ut 2011 och i arbetet med att ta fram ett nytt miljöprogram har miljö- och hälsoskydds nämnden en viktig roll. Vi vill se nya och mer ambitiösa miljömål i det nya miljöprogrammet. Utsläppen av koldioxid ska minska markant till år 2015 och målet ska vara att Stockholm ska vara fossilbränslefritt år 2030.

Nämnden utgör en viktig resurs för klimat- och energieffektiviseringsarbetet i staden och ska bistå stadens bolag och nämnder i arbetet med att uppfylla målet om minskade utsläpp av växthusgaser. Målsättningar måste vara styrande och inte bara konstatera en redan pågående utveckling. Staden bör ställa miljö- och klimatkrav vid sina upphandlingar. Kommunstyrelsen ska ta fram en ny upphandlingspolicy och nämnden ska bistå med sin kunskap inom miljöområdet. Nya bostäder som markanvisas i Stockholm ska ha lägre energiförbrukning än i dagsläget.

Den minst skadliga miljöpåverkan är den som aldrig äger rum. Därför måste också det förebyggande arbetet prioriteras starkare. Tillsynskampanjer och riktad information till verksamheter och medborgare kan vara mycket effektivt, men kan knappast intäktsfinansieras. För det måste kommunen avsätta resurser. Det ska vara enkelt för medborgarna att leva miljövänligt och bidra till minskad miljöpåverkan och ett bättre klimat. Alla verksamheter måste också aktivt söka upp positiva exempel och informera om sina egna framgångar. I dag finns inga resurser inom den reguljära verksamheten för att informera eller sprida exempel. Dessa delar av nämndens verksamhet måste förstärkas. En ”grön linje” med tillgänglig information för medborgare och verksamheter ska inrättas. Staden ska också inrätta klimatrådgivare som vänder sig till medborgare.

Kontrollen av inomhusmiljön och buller i stadens fastigheter är också ett viktigt område. Inomhusmiljön i exempelvis förskolor och skolor påverkar barnens och elevernas hälsa och resultat. Luftkvaliteten och buller ska mätas oftare än idag och resurser tillföras för att förbättra luftkvaliteten och ljudmiljön där det behövs.

Miljö- och hälsoskyddsnämndens miljöbilsprojekt har genom åren bidragit till en miljövänligare bilpark i Stockholm. Projektet ska kontinuerligt flytta fram positionerna och följa teknikutvecklingen noga. En stor utmaning kommer de närmaste åren att ligga i att Stockholm ska bli en stad där andelen elbilar växer. För elbilar behövs förbättrad tillgång till laddningsstationer. Vi vill se en bred satsning på att skapa förutsättningar för elbilar i staden. Ett sådant arbete ska omfatta bostadsbolagen, parkeringsbolaget, trafik- och renhållningsnämnden, fastighetsnämnden och exploateringsnämnden. Arbetet ska samordnas av miljöförvaltningen.

För stockholmarnas hälsa är det angeläget att uppnå en god luftkvalitet. Därför är det viktigt att följa utvecklingen noga och arbeta fram nya incitament för minskad dubbdäcksanvändning. Staden ska i detta arbete ha en fortlöpande dialog med regeringen i syfte att möjliggöra ändamålsenliga lösningar. Så länge inget alternativ finns ska den befintliga lagstiftningen användas för att säkra luftkvaliteten och uppnå miljö kvalitetsnormerna.

Att stockholmarna har närhet till grönområden och parker är viktigt för stockholmarnas livskvalitet och en väsentlig del i Stockholms attraktionskraft. Stockholm kommer att bli en miljonstad innan år 2030, vilket gör att byggandet av nya bostäder och arbetsplatser kommer att vara expansivt. Nämnden är en viktig resurs när det gäller utveckling och uppföljning, dels av de miljöprofilerade stadsdelarna, men också av alla stockholmarnas livskvalitet och närmiljö. Ett större invånarantal ökar trycket på stadens parker och grönområden och gör det viktigt att peka ut strategiskt viktiga naturområden. Samtliga naturreservat som utpekades i Översiktsplan 99 och också återfinns i den nya översiktsplanen ska inrättas under mandatperioden.

En annan miljöaspekt är att hitta lösningar på problematiken kring snödumpning i stadens vatten. Miljö- och hälsoskyddsnämnden ska vara med och bidra till att finna lösningar på dessa vattenrelaterade frågor.

För att stärka det förebyggande miljöarbetet, införa en stadsövergripande miljökompetens, införa en grön linje, införa klimatrådgivning samt förstärka

tillsyn och inspektion innebär det socialdemokratiska budgetalternativet i kommunfullmäktige att miljö- och hälsoskyddsnämndens verksamheter hade tillförts 19 miljoner kronor.

- 4) Stellan F Hamrin (V) föreslår att miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att avslå förvaltningens förslag till beslut, samt att därutöver anföra följande:

V:s tidigare presenterade miljöprogram för 2011.

Beslutsgång

Ordföranden Per Ankersjö (C) ställer de framlagda förslagen mot varandra och finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Reservation

Per Bolund m.fl. (MP) reserverar sig mot beslutet med hänvisning till sitt förslag till beslut.

Mikael Magnusson m.fl. (S) reserverar sig mot beslutet med hänvisning till sitt förslag till beslut.

Stellan F Hamrin (V) reserverar sig mot beslutet med hänvisning till sitt förslag till beslut.

Särskilt uttalande

Särskilt uttalande lämnas av ordföranden Per Ankersjö (C), Jonas Nilsson m.fl. (M) och Karin Karlsbro (FP) enligt följande:

Miljöförvaltningen har jobbat hårt med att rationalisera och därmed effektivisera sitt arbete. Det har varit en tuff men nödvändig utmaning för förvaltningen att möta kommunfullmäktiges befogade sparkrav. Det är därför mycket glädjande att vi nu kan se att resultatet har blivit en mycket mer kvalitativ och effektiv verksamhet.

Kommunfullmäktige beslutade i sin budget för 2011 att öka anslaget till miljö- och hälsoskyddsnämnden med 6,7 miljoner kronor jämfört med 2010. Genom denna satsning signaleras det att förvaltningens omläggning av verksamheten har givit goda resultat och att staden fortsätter prioritera miljö- och klimatarbetet. Stadens ambitiösa klimatarbete med energieffektivisering som en huvudstrategi skall fortsätta. För att stödja denna verksamhet fortlöpande har Energicentrum genom kommunfullmäktiges budget tillförts 3 miljoner kronor.

Luftkvalitetsfrågan kommer även framgent att vara en av Stockholms allra viktigaste miljöfrågor. Mätning, uppföljning och åtgärder för att uppnå miljökvalitetsnormerna för luften i staden är en prioriterad fråga.

Andra viktiga områden är klimatsmart byggande och grön IT, inomhusmiljön i skolor och förskolor, informations- och servicefunktioner till allmänhet och tillsynsobjekt, miljöbilar och biogas, luftkvalitet samt skadedjur. Även det fortsatta arbetet mot spridning av gifter och farliga kemikalier är angeläget och ska ha hög prioritet.

I takt med att Stockholm växer får vi möjlighet att effektivisera och miljöanpassa staden.

Arbetet med att utveckla miljöprofilsområden, som exempelvis Norra Djurgårdsstaden, spelar en viktig roll och i detta långsiktiga arbete har givetvis miljö- och hälsoskyddsnämnden med sin expertis och sitt lösningsorienterade sätt att arbeta en viktig roll att spela även i fortsättningen.

Det är positivt att se att förvaltningen väljer att särskilt lyfta fram arbetet med inomhusmiljön i skolor och förskolor. Barnen vistas en stor del av dagen inomhus i dessa lokaler och därför är det av stor vikt att inomhusmiljön är god. Då ungefär hälften av inspektionerna i nuläget visar på brister som kräver uppföljning är det viktigt att informationen ökar, att inspektionerna intensifieras och att ärendena följs upp så att en god inomhusmiljö kan säkerställas.

Nämnden ska arbeta målinriktat med att förbättra och tillgängliggöra informationen till såväl medborgare som tillsynsobjekt. Arbetet har hittills resulterat i ett flertal uppskattade e-tjänster och andra digitala verktyg för stockholmarna, exempelvis när det gäller planering för bergvärme och kartläggning av radonförekomst. Vi ser gärna fler applikationer av denna typ, där stockholmarna tydligt och lätt kan ta del av kunskap som staden har byggt upp. Enkätundersökningar visar att förvaltningens breda informationsarbete även har tagits emot väl av verksamhetsutövarna. Detta framgångsrika arbete ska givetvis fortsätta. Målsättningen måste vara att, genom bland annat utnyttja nya tekniska lösningar, effektivisera tillsynen och göra informationen så lättillgänglig som möjligt för både medborgare och tillsynsobjekt. Det sparar både tid och resurser för såväl förvaltningen som människor och företag i Stockholm.

Arbetet för att öka antalet miljöbilar i staden kommer att intensifieras under 2011 i och med att kommunfullmäktige har avsatt resurser för miljöbilsprojektet och dessutom kommer att anta en elbilsstrategi. Det är viktigt att staden tar sitt ansvar i denna fråga och växlar upp arbetet med att förbättra förutsättningarna och undanröja hindren för miljöbilar. Arbetet med att i samråd med relevanta aktörer öka biogastillgången måste intensifieras.

Det finns en stor och växande marknad för biogasfordon i Stockholm, men bristen på tillgångssidan för drivmedel gör att den inte kan utvecklas till sin fulla potential. Orsaken till detta måste i samråd med marknadsaktörerna analyseras på ett lösningsorienterat sätt. I detta sammanhang kommer stadens satsning på avfallskvarnar att kunna fylla en viktig funktion.

Det är också viktigt att påpeka att arbetet med miljöbilar måste präglas av teknikneutralitet och att huvudansvaret vilar på marknadens parter; stadens uppgift är att underlätta och möjliggöra för marknaden att växa fram, inte att styra den.

Vad gäller Stockholms problem med skadedjur, framförallt råttor, måste detta problem ägnas större uppmärksamhet. Nämnden bör i samråd med relevanta aktörer undersöka och söka undanröja orsakerna bakom detta problem.

Vid protokollet
Maria Stigle

Rätt utdraget intygar:
