



Louise Englund
Miljö- och hälsoskyddsinspektör
Telefon 08-508 28 942
louise.englund@stockholm.se

Till
Miljö- och hälsoskyddsnämnden
2011-08-30 p. 12

ÖVERKLAGAT BESLUT OM ATT LÄMNA KLAGOMÅL PÅ BULLER FRÅN IDROTTSLOKAL UTAN YTTERLIGARE ÅTGÄRD

Remiss från länsstyrelsen i Stockholms län, 505-2010-003586

Förslag till beslut

- 1 Miljö- och hälsoskyddsnämnden yrkar att länsstyrelsen bifaller överklagandet i den del som avser vibrationer och återförvisar den delen av ärendet
- 2 Som grund för yrkandet åberopa vad som anförs i detta tjänsteutlåtande
- 3 Uppdra åt förvaltningschefen att företräda nämnden i ärendet

Gunnar Söderholm
Förvaltningschef

Pia Winbladh Högfors
Avdelningschef

Sammanfattning

Detta är ett yttrande avseende ett överklagat ärende om beslut att lämna klagomål på buller från idrottslokal utan ytterligare åtgärd. Miljö- och hälsoskyddsnämnden har fått möjlighet att yttra sig till länsstyrelsen och anstånd att inkomma med yttrande till den 10 september 2011.

Den 17 oktober 2008 inkom en boende på Svandammsvägen 17 med anmälan gällande buller från idrottslokal under bostaden. I lokalen bedriver Stockholmspolisens IF judoklubb (SPIF judo) judoträning. Ytterligare en klagande kontaktade miljöförvaltningen den 30 januari 2009 och uppgav att även han störs av buller från judoträningen. SPIF Judo yttrade sig över anmälan den 19 november och den 18 december 2008 samt bifogade ett ljudklassningsprotokoll som visar att fastigheten



uppfyller kraven i Boverkets byggregler. SPIF Judo informerade om att träning pågår fram till kl. 20 två dagar i veckan och fram till kl. 21 tre dagar i veckan samt mellan kl. 15 och 17 på söndagar.

I mars 2009 genomförde miljöförvaltningen en inspektion och bullermätning i den ena av de två klagandenas bostäder. Lägenheterna ligger vägg i vägg med varandra och båda lägenheterna ligger precis ovanför judolokalen. Miljöförvaltningen gjorde därför bedömningen att resultatet från mätningen i den ena lägenheten var representativt även för den andra lägenheten. Vid mätningen överskred den maximala ljudnivån vid träning Socialstyrelsens riktvärde för maximal ljudnivå inomhus (45 dBA) med 2-5 dB. Vid inspektionen noterades också att dunsarna vid kast på mattan i träningslokalen gav upphov till vibrationer i fastigheten. I oktober 2009 inkom SPIF judo till miljöförvaltningen med åtgärdsförslag och kostnadsberäkning. Åtgärdsförslaget skulle innebära att golvkonstruktionen frikopplas helt från väggarna. Åtgärder enligt åtgärdsförslaget beräknades kosta 90 000 kr.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade på delegation den 4 februari 2010 att avsluta ärendet med motiveringen att det inte var rimligt att ställa ytterligare krav på åtgärder då kostnaden för åtgärder bedömdes vara hög i förhållande till den hälso nytta åtgärderna skulle medföra. En av de klagande överklagade miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut till länsstyrelsen med motiveringen att han ansåg att krav på åtgärder ska ställas på SPIF Judo för att eliminera störningarna. I april 2010 inkom han till länsstyrelsen med kompletteringar till sitt överklagande.

Bakgrund

Till miljöförvaltningen inkom den 17 oktober 2008 anmälan från en boende på Svandammsvägen 17. Klagomålet gällde buller och skakningar från judoaktiviteter i idrottslokalen under bostaden. Enligt anmälan pågår judoträning fram till kl. 21 - 22 varje vardagkväll och dagtid på lördagar och söndagar.

Den 21 oktober 2008 uppmanade miljöförvaltningen verksamhetsutövare Stockholmspolisens IF judoklubb (SPIF judo) att yttra sig över anmälan samt redovisa eventuellt vidtagna eller planerade åtgärder senast den 13 november 2008.

Den 19 november 2008 inkom SPIF judo med svar på klagomålet samt ett protokoll från en ljudklassning som utfördes i fastigheten den 11 januari 1999. Enligt protokollet uppfylls klass C, vilket innebär att kraven i Boverkets byggregler uppfylls.

Den 18 december 2008 inkom SPIF judo med ett utförligare yttrande över anmälan. Där uppgavs bl.a. att träning på vardagar sker fram till kl. 20.00 två dagar i veckan och fram till kl. 21.00 tre dagar i veckan. På söndagar tränar små barn tillsammans med sina föräldrar kl. 15-17. Fyra till fem gånger per år kan mindre tävlingar pågå i lokalen, ca kl. 10-13. Ett mindre helgläger kan också förekomma. SPIF judo informerade också om att en ny matta skulle läggas in i lokalen i januari 2009 och att förbättringsarbeten under mattan skulle genomföras i samband med mattbytet, detta beräknades kosta 80.000 kr.



Den 30 januari 2009 kontaktade en annan boende miljöförvaltningen och uppgav att även han störs av SPIF judos verksamhet.

Den 16 februari 2009 genomförde miljöförvaltningen ljudnivåmätningar i de två klagandenas lägenheter. Enligt mätningarna överskred ljudnivån vid träning inte Socialstyrelsens riktvärde för buller inomhus (SOSFS 2005:6). Den ena klaganden uppgav vid inspektionen att ljudnivån vid mättillfället var relativt låg samt att det är dunsarna som ger vibrationer som han störs av. Miljöförvaltningen gjorde då bedömningen att ytterligare en inspektion skulle utföras.

Den 16 mars 2009 genomförde miljöförvaltningen en andra inspektion i den ena klagandens bostad. Enligt ljudnivåmätningen som gjordes vid inspektionen överskred ljudnivån vid träning Socialstyrelsens riktvärden för buller inomhus (SOSFS 2005:6). Den maximala ljudnivån överskred riktvärdet 45 dBA med 2-5 dB. Vid inspektionen noterades också att dunsarna vid kast på mattan i träningslokalen gav upphov till vibrationer i fastigheten.

Den 23 mars 2009 uppgav SPIF judo att en ny matta lagts in i träningslokalen.

Den 26 april 2009 inkom SPIF judo till miljöförvaltningen med ett yttrande av inspektionsrapporten från miljöförvaltningens inspektion den 16 mars 2009. I skrivelsen uppgav SPIF judo att mätningen gjordes under den tid då träningen är som mest intensiv samt att ingen träning pågår på vardagar före kl. 17.00 och efter kl. 21.00. På helger sker enstaka träningar på lördagar, på söndagar förekommer sällan träningar och aldrig före kl. 11.00. SPIF judo uppgav också att ett fackmässigt åtgärdsförslag för att sänka ljudnivån kommer att tas fram.

Den 9 juni 2009 inkom SPIF judo till miljöförvaltningen med en ljud- och vibrationsutredning samt åtgärdsförslag. Samtidigt uppgav SPIF judo att ett grundligare åtgärdsförslag skulle inkomma till miljöförvaltningen senare. Enligt utredningen är den maximala ljudnivån vid träning i lokalen 42 dBA. Vid ljudmätningen utförde två medlemmar i föreningen kast i lokalen. Under mätningen upplevde ljudnivåkonsulten tydliga vibrationer i hela lägenheten. Enligt åtgärdsförslaget bör en första åtgärd bestå i att frigöra golvet helt från väggen. En mer precis åtgärd kan utformas genom att lokalisera var den dominerande vibrationsöverföringen sker.

Den 19 augusti 2009 meddelade den ena klaganden att han skulle flytta om två veckor och att den nya hyresgästen är informerad om störningen.

Den 20 oktober 2009 inkom SPIF judo till miljöförvaltningen med ett nytt åtgärdsförslag samt kostnadsberäkning. Åtgärdsförslaget innebär att golvkonstruktionen frikopplas helt från väggarna. Om denna åtgärd inte är tillräcklig kan det uppreglade golvet stomljudisoleras från betonggolvet. Åtgärder enligt åtgärdsförslaget beräknades kosta 90 000 kr.



Den 4 februari 2010 beslutade miljö- och hälsoskyddsnämnden att lämna klagomålet utan ytterligare åtgärd, med motiveringen att kostnaden för åtgärderna inte är rimlig enligt 2 kap. 7 § MB i förhållande till den hälsoynyttiga åtgärderna skulle medföra.

Den 10 februari 2010 meddelade klaganden som bodde kvar att det är vibrationer och skakningar som är mest störande samt att det är möjligt att fastighetsägaren kan bidra ekonomiskt om SPIF Judo inte klarar kostnaderna för åtgärder.

Den 3 mars 2010 överklagades nämndens beslut till länsstyrelsen av klaganden som bodde kvar.

Den 12 april 2010 inkom klaganden till länsstyrelsen med komplettering till sitt överklagande.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden har fått möjlighet att yttra sig till länsstyrelsen och anstånd att inkomma med yttrande till den 10 september 2011.

Grunderna för överklagandet

Klaganden ifrågasätter miljöförvaltningens rimlighetsavvägning. Enligt klaganden betalar SPIF Judo 250 000 kr per år i hyra för lokalen samt ytterligare utgifter för verksamheten. I jämförelse med SPIF Judos totala budget är en engångskostnad på 90 000 kr inte en orimlig kostnad för åtgärder. Klaganden har också beräknat att en avbetalning av kostnaden under 10 år skulle innebära en kostnadsökning på ca 35 kr/år och medlem för SPIF Judos medlemmar.

Klaganden har hittat uppgifter på SPIF Judos hemsida om att verksamheten planerar att utöka under de kommande åren vad gäller antal aktiviteter och antal medlemmar. Klaganden befärar att detta kommer att leda till ökade störningar för boende i fastigheten.

Störningen består både av buller och kraftiga vibrationer. Vibrationerna är svåra att mäta men både miljöförvaltningens inspektörer och den av SPIF Judo anlitate ljudnivåkonsulten noterade vibrationer när ljudnivåmätningarna utfördes. I överklagandet framhålls också att störningen förekommer under den tid på dygnet då boende i lägenheterna som ligger ovanför träningslokalen befinner sig i bostaden. Det är tiden mellan hemkomst från arbete och sänggående och en viktig tid för att varva ner och återhämta sig.

Förvaltningens synpunkter

Miljöförvaltningen kan, utifrån de olika mätningarna som utförts, konstatera att ljudnivån från lokalen varierar beroende på intensitet av träningen. Vid första mättillfället den 16 februari överstegs inte Socialstyrelsens riktvärden för buller medan vid miljöförvaltningens ljudnivåmätning den 16 mars överskred den maximala ljudnivån Socialstyrelsens riktvärde (45 dBA) med 2-5 dB. Maximala ljudnivåer är främst av



betydelse som skydd för uppvaknande och verksamheten i lokalen pågår vardagskvällar och vissa helger.

Miljöförvaltningen gjorde den 4 februari 2010 bedömningen att det inte är rimligt att ställa krav på SPIF Judo att utföra ytterligare åtgärder.

När det gäller störningar från buller vidhåller miljöförvaltningen sitt tidigare ställningstagande att det mot bakgrund av de uppmätta maximala ljudnivåerna och störningens omfattning inte är rimligt ställa krav på ytterligare åtgärder. Att verksamheten skulle utöka sin omfattning har miljöförvaltningen inte fått verifierat och bedömningen utgår från aktuella förhållanden.

När det däremot gäller störningar från vibrationer anser miljöförvaltningen att det mot bakgrund av vad som framförts i överklagandet inte kan anses att omfattningen av vibrationerna i bostäderna har utretts tillräckligt i ärendet. Mot bakgrund av detta föreslår förvaltningen att nämnden yrkar att länsstyrelsen återförvisar ärendet för ytterligare utredning avseende vibrationer.

Slut

Bilagor

Bilaga 1 Miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut om avslut

Bilaga 2 Överklagandet

Bilaga 3 SPIF Judo:s åtgärdsförslag