



Handläggare:
Monika Weiss
08-508 28 707

Till
Miljö- och hälsoskyddsnämnden
2011-08-30 p 13

Överklagande av beslut om att lämna klagomål på buller från återvinningsstation, Tomtebogatan 6, utan ytterligare åtgärd

Remiss från Mark- och miljödomstolen, Nacka Tingsrätt, mål nr. 2431-11

Förslag till beslut

1. Miljö- och hälsoskyddsnämnden yrkar att Mark- och miljödomstolen avslår överklagandet och fastställer länsstyrelsens beslut från den 8 april 2011
2. Som grund för yrkandet åberopa vad som anförts i detta tjänsteutlåtande
3. Uppdra åt förvaltningschefen att företräda nämnden i ärendet
4. Beslutet justeras omedelbart.

Gunnar Söderholm
Förvaltningschef

Pia Winbladh Högfors
Avdelningschef

Sammanfattning

Detta är ett yttrande till Mark- och miljödomstolen, Nacka tingsrätt avseende ett överklagande av beslut om att lämna klagomål på buller utan ytterligare åtgärd. Miljö- och hälsoskyddsnämnden har ombetts att yttra sig före den 2 september 2011.

I december 2008 inkom boende på Tomtebogatan 6, med en olägenhetsanmälan till miljöförvaltningen. Anmälan gällde bland annat buller från återvinningsstation på Tomtebogatan 6.

FTI har vid två tillfällen vidtagit bullerdämpande åtgärder i glasbehållarna. Miljöförvaltningen har inte kunnat konstatera om det föreligger någon olägenhet i klagandens bostad efter att den senaste åtgärden vidtagits eftersom förvaltningen nekats tillträde till klagandens bostad och därmed har ingen uppföljande bullermätning

genomförts. Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade att avsluta ärendet utan ytterligare åtgärd.

Klagande överklagade beslutet till länsstyrelsen. Länsstyrelsen avlog överklagan med motiveringen att klaganden inte berett miljöförvaltningen tillträde till sin bostad efter den senaste ljudisoleringen av glasbehållarna och därmed inte kunnat konstatera om det förekom någon olägenhet för människors hälsa.

Klaganden överklagade beslutet till Mark- och miljödomstolen och framfört att bullerstörningarna fortsatt lika intensivt och att mätningarna kunde ha gjorts utomhus.

FTI har uppgett att de har vidtagit de försiktighetsåtgärder som i dagsläget finns tillgängliga för att minska bullret från glaskastningen i behållare och tömningen av glasbehållarna.

För att göra en bedömning av aktuella ljudnivåer och göra en bedömning om ytterligare åtgärder är rimliga att kräva anser miljöförvaltningen att en förnyad mätning måste utföras.

Förvaltningen bedömer att en mätning ska utföras inomhus för att jämföras med Socialstyrelsens riktvärden för buller inomhus och att avsteg kan göras från Naturvårdsverkets riktlinjer för externtindustribuller, vilket även är i enlighet med de riktlinjer för nyetablering av återvinningsstationer som antagits vid nämndsammanträde den 19 november 2009, p11.

Mot bakgrund av vad som anförts föreslår förvaltningen att miljö- och hälsoskyddsnämnden yrkar att Mark- och miljödomstolen ska avslå överklagandet.

Bakgrund

I Stockholms stad finns idag cirka 260 återvinningsstationer dit hushåll kan lämna sitt utsorterade förpacknings- och tidningsavfall. Verksamhetsutövare är Förpacknings- och tidningsinsamlingen AB (nedan kallat FTI).



Bild 1. Återvinningsstation

I framför allt innerstaden är användningsfrekvensen av återvinningsstationerna hög och det är problem att hitta nya lämpliga platser enligt FTI samt trafikkontoret. Hänsyn ska bland annat tas till tillgänglighet, trafiksäkerhet framkomlighet samt drift. Vid stationer

där bullerproblemen är stora har FTI satt upp dekalering på glasbehållarna där det står att hänsyn ska visas till närboende och att glas inte bör lämnas nattetid kl. 22-07.

Från december 2008 har miljöförvaltningen kontinuerligt fått in klagomål från boende på Tomtebogatan 6. Klagomålen gäller buller från glaskastning främst nattetid, buller från tömning av behållare, nedskräpning samt överfulla behållare. Klagandens bostad ligger cirka 10 meter från stationen.



Bild 2. Klagandens bostad samt återvinningsstationen

Den 16 april 2009 utförde miljöförvaltningen en bullermätning i klagandens bostad då flaskor kastades in i glasbehållaren. Uppmätta maximala bullernivåer inomhus låg mellan 45-51 dBA. Utomhus uppmättes de maximala ljudnivåerna till 74-85 dBA efter korrigering för fasadreflektion.

Den 14 maj 2009 förelade miljö- och hälsoskydds nämnden FTI att inkomma med åtgärdsförslag, kostnadsberäkning samt tidplan för att sänka bullernivån inomhus.

Den 16 juni 2009 inkom FTI med åtgärdsförslag som bestod i att förse glasbehållarna med isoleringsmattor på väggar, tak och runt inkastningshålen.

Den 31 augusti 2009 genomförde miljöförvaltningen en ny bullermätning i klagandens bostad, efter vidtagna åtgärder. Uppmätta värden inomhus visade mellan 42-55 dBAm_{ax}. Utomhus uppmättes ljudnivåer mellan 76-79 dBAm_{ax}. Vid inspektionen konstaterades att ena sidan av glasbehållarna inte hade försetts med ljudisolerande material.

Den 7 december 2009 meddelade FTI miljöförvaltningen muntligt att de hade försett hela glasbehållaren med ljudisolerande material.

Den 14 december 2009 kontaktade miljöförvaltningen klaganden för att boka in en ny tid för bullermätning i klagandens bostad, då ytterligare åtgärder vidtagits.

Miljöförvaltningen hade för avsikt att återigen bedöma om en olägenhet för människors hälsa förelåg samt om ytterligare åtgärder behövde vidtas av FTI. Klaganden meddelade samma dag att de inte var intresserade av att låta förvaltningen göra en ny bullermätning.



Den 11 januari 2010 fattade miljö- och hälsoskyddsnämnden beslut om att avsluta ärendet (bilaga 1) med motiveringen att det inte var rimligt att ställa ytterligare krav på FTI. Nämnden framförde att det inte gått att påvisa om de vidtagna åtgärderna bidragit till att bullernivån sänkts i klagandens bostad, eftersom klaganden nekat förvaltningen tillträde till bostaden och ingen ny bullermätning kunnat utföras i bostaden.

Den 21 januari 2010 överklagade klaganden nämndens beslut (bilaga 2). I överklagan framfördes bland annat att beslutet ska ändras på grund av att Socialstyrelsens samt Naturvårdsverkets riktlinjer för buller inomhus och utomhus överskreds.

Den 13 april 2011 beslutade länsstyrelsen att avslå överklagan, med motiveringen att klaganden inte berett miljöförvaltningen tillträde till sin bostad efter den senaste ljudisoleringen av glasbehållarna och därmed inte kunnat konstatera om det förekom någon olägenhet för människors hälsa (bilaga 3).

Den 4 maj 2011 meddelade länsstyrelsen att klaganden överklagat länsstyrelsens beslut den 26 april 2011. I överklagan (bilaga 4) står att nedskräpningen fortsätter att vara ett problem. Trots vidtagna åtgärder på glasbehållarna har bullerstörningarna fortsatt lika intensivt, och det hade inte spelat någon roll om miljöförvaltningen beretts tillträde till bostaden för att utföra ytterligare en bullermätning. Vidare ansåg klaganden att mätningarna kunde ha gjorts utomhus. Klaganden uppger också att bullret inte bara uppstår när glas lämnas i behållarna utan att det bullrar om flaskor tappas eller går sönder. Slutligen skriver klaganden att de också störs av leveranser till COOP-nära-butiken som ligger i fastigheten.

Nämnden har av Mark- och miljödomstolen beretts tillfälle att yttra sig i ärendet till den 27 juni 2011. Nämnden har beviljats anstånd med yttrandet till den 2 september 2011.

Förvaltningens synpunkter

Av 2 kap. 2 och 3 §§ miljöbalken framgår att den som bedriver verksamhet, dels är skyldig att skaffa sig den kunskap som krävs med hänsyn till verksamhetens art och omfattning, dels vidta alla rimliga skyddsåtgärder och försiktighetsmått som behövs för att förhindra att verksamheten medför olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Av 2 kap. 7 § miljöbalken framgår att kraven på hänsyn enligt 2 kap. 2-6 §§ gäller i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem. Vid denna bedömning skall särskilt beaktas nyttan av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaderna för sådana åtgärder.

Miljöförvaltningen konstaterar att det överklagade beslutet endast avser buller. Klagomål på nedskräpning vid återvinningsstationen på Tomtebogatan är under utredning och kommer att föranleda ställningstagande från nämndens sida under hösten 2011.

Klagomålen på COOP-nära-butikens leveranser omfattas inte heller av detta ärende.

FTI har vidtagit åtgärder för att reducera ljudnivåerna från återvinningsstationen. För att undersöka vilka effekter de vidtagna åtgärderna haft på ljudnivåerna krävs en förnyad



mätning. Eftersom klaganden inte lämnade tillträde till lägenheten har miljöförvaltningen inte kunnat konstatera vilka effekter de vidtagna åtgärderna fått.

Klaganden ifrågasätter i sin överklagan att mätningar inte genomförts utomhus efter vidtagna åtgärder.

Miljöförvaltningen konstaterar att ljudet från glaskross vid en återvinningsstation är av sådan karaktär att det är riktvärden för maximala ljudnivåer som är tillämpbara. Riktvärden för maximala ljudnivåer anges dels i Socialstyrelsens riktvärden för buller inomhus (SOSFS 2006:5), med ett riktvärde på 45 dBA, dels i Naturvårdsverkets riktvärden för externt industribuller (NFS 1978:5), med ett riktvärde på 55 dBA nattetid. Dagtid saknas riktvärden för maximala ljudnivåer utomhus.

Återvinningsstationer är avsedda för hushållens förpackningar. Det får antas att hushållen normalt inte lämnar sina förpackningar efter kl. 22.00. FTI har vidtagit åtgärder för att minimera den nattliga användningen av stationen genom att vid stationen på Tomtebogatan sätta upp dekalering på glasbehållarna där det står att hänsyn ska visas till närboende och att glas inte bör lämnas nattetid kl. 22-07. Förvaltningen bedömer att det troligen är framförallt verksamheter som lämnar sina förpackningar efter kl. 22. FTI har tagit fram information som, enligt FTI, kommer att distribueras till verksamheter, framförallt i innerstaden. I informationen hänvisas företagarna till de fyra insamlingsställen där företagarna utan kostnad kan lämna sitt förpackningsavfall.

Därutöver har miljöförvaltningen bedömt att Naturvårdsverkets riktlinjer för externt industribuller generellt inte är rimliga att uppnå vid återvinningsstationer och att avsteg kan göras från dessa. Detta överensstämmer med nämndens fastslagna bedömningsgrunder för nyetablering av återvinningsstationer.

Sammantaget anser förvaltningen att mätningar bör utföras inomhus för att bedöma om olägenhet föreligger med avseende på buller från återvinningsstationen.

Miljöförvaltningen bedömer att stationen eller ett alternativ till denna behövs för att främja återvinningen. Stockholms stad har ännu inte hittat en alternativ plats som kan ställas till förfogande.

FTI har uppgett att de har vidtagit de försiktighetsåtgärder som i dagsläget finns tillgängliga för att minska bullret från glasinkastningen i behållare. I Europa finns inte heller ett prövat system för en tystare tömningsprocess, enligt FTI:s och förvaltningens kännedom.

Mot bakgrund av vad som anförts i detta tjänsteutlåtande föreslår förvaltningen att miljö- och hälsoskyddsnämnden yrkar att Mark- och miljödomstolen ska avslå överklagandet och åberopa förvaltningens tjänsteutlåtande som grund för yrkandet.

Slut



Bilagor

- Bilaga 1 Miljö- och hälsoskydds nämndens beslut om avslut den 11 januari 2010
- Bilaga 2 Klagandens överklagan till länsstyrelsen
- Bilaga 3 Länsstyrelsens beslut den 8 april 2011
- Bilaga 4 Klagandens överklagan till Mark- och miljödomstolen