



Handläggare: Kicki Elofsson
Telefon: 08 - 508 12 412

Till
Stadsdelsnämnden

Laglighetsprövning enligt kommunallagen av beslut om verksamhetsplan och budget 2007 för Katarina – Sofia stadsdelsförvaltning

Yttrande till Länsrätten i Stockholms län i Mål 3178-07

Förslag till beslut

1. Stadsdelsnämnden överlämnar till Länsrätten i Stockholms län förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt yttrande och yrkar på avslag av överklagandet
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad

BrittMarie Kyndel
Stadsdelsdirektör

Sammanfattning

Länsrätten i Stockholms län har förelagt Södermalms stadsdelsnämnd att senast den 26 september att inkomma med ett yttrande om laglighetsprövning i målet 3178-07 i samband med överklagande av nämndens beslut 2007-01-25 § 17 om ”verksamhetsplan och budget för 2007 : verksamhetsplan med budget 2007 för Katarina-Sofia stadsdelsförvaltning”.

Länsrätten ska nu pröva om nämndens beslut strider mot lag eller annan författning som den klagande åberopar i skrivelsen.

Södermalms stadsdelsförvaltning föreslår nämnden att till länsrätten överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande som sitt yttrande i målet och yrka att överklagandet avslås.

Ärendets beredning

Ärendet har handlagts i stadsdelsdirektörens stab.

Överklagandet

En medborgare, bosatt i stadsdelen Östermalm, har till länsrätten 2007-02-08 överklagat Södermalms stadsdelsnämnds beslut 2007-01-25 § 17 om ”verksamhetsplan och budget för 2007 : verksamhetsplan med budget 2007 för Katarina-Sofia stadsdelsförvaltning”. (Dnr 102-671/06)” i den delen som berör

- Nedläggning av träfflokalen Duvan för psykiskt funktionshindrade. Enligt den klagande har nämnden inte samverkat med landstinget och berörda handikappföreningar inför nedläggningen. Dessutom hävdar den klagande att lokalföreningen inom Riksförbundet Social- och mental hälsa blir utan lokal.
- Nämndens beslutsprotokoll Enligt den klagande följer inte stadsdelsnämnden Kommunallagens regler för hur protokoll ska skrivas. Beslutsprocessen är enligt den klagande lagstridig.

Överklagandet har inkommit till länsrätten inom föreskriven tid. Ärendet har härefter legat hos länsrätten och ärendet inkom till stadsdelsförvaltningen 2007-09-06.

Länsrätten i Stockholms län har förelagt Södermalms stadsdelsnämnd att senast 2007-09-26 inkomma med ett yttrande i målet om laglighetsprövning.

Länsrättens laglighetsprövning

Enligt kommunallagen har varje medlem av en kommun rätt att få lagligheten av kommunens beslut prövat genom att överklaga dem hos länsrätten. Reglerna för laglighetsprövning finns i 10 kap. kommunallagen och handlar om en ren prövning av om beslutet är lagligt. Om det är ett lämpligt beslut ligger utanför prövningen.

Länsrätten kan upphäva kommunens beslut om rätten kommer fram till att:

1. beslutet inte har tillkommit i laga ordning,
2. beslutet hänför sig till något som inte är en angelägenhet för kommunen eller landstinget,
3. det organ som har fattat beslutet har överskridit sina befogenheter, eller
4. beslutet strider mot lag eller annan författning

Förvaltningens synpunkter och förslag

Södermalms stadsdelsförvaltning delar inte den klagandes uppfattning och anser att nämndens beslut har fattats på lagliga grunder och att beslutet inte strider mot lag eller annan författning. Detta mot bakgrund av att

- verksamhetsplanen har behandlats i det nämndanknutna handikapprådet 2007-01-16. Rådet beslöt att inte yttra sig över Katarina-Sofia och Maria – Gamla

stans verksamhetsplaner samt beslöt att noga följa nämndens fortsatta arbete med den nya verksamhetsplanen för Södermalms stadsdelsnämnd.

Rådet gavs tillfälle att framföra synpunkter och yttra sig om verksamhetsplanen innan nämnden fattade beslutet. Stadsdelsnämnden har därmed följt Stockholms stads instruktion för nämndanknutna handikappråd.

- Nämnden har följt Kommunallagen när det gäller protokollet. Den klagande har valt att ta ut lösryckta citat ur protokollet och inte tagit hänsyn till helheten. Protokollet innehåller flera olika beslut innan en slutsummering har skett, därav beslutet ”att i huvudsak bifalla förvaltningens förslag till beslut”.

- - -

Bilaga: Protokollsutdrag – Verksamhetsplan med budget 2007 för Katarina – Sofia stadsdelsförvaltning (dnr 102-671/06)

**§ 17 Verksamhetsplan med budget 2007 för Katarina-Sofia stadsdelsförvaltning
(Dnr 102-671/06)**

I ärendet förelåg förvaltningens tjänsteutlåtande 2007-01-08 med ersättningssidor 1, 17 och 19 samt bilagor.

Ärendet bordlades vid nämndsammanträdet den 11 januari 2007.

Ordföranden Margareta Björk m.fl. (m) och ledamöterna Caroline Silverudd Lundbom (fp) och Ella Bohlin (kd) yrkade bifall till ett gemensamt framlagt förslag till beslut.

Vice ordföranden Maria Palme m.fl. (s) yrkade bifall till ett av (s) framlagt förslag till beslut enligt bilaga 1 samt till att- satserna 3 och 7 i majoritetens förslag till beslut samt till (mp):s att- sats 16.

Ledamoten Birger Jeansson (mp) yrkade bifall till ett av (mp) framlagt förslag till beslut enligt bilaga 2 samt till att- satserna 3 och 7 i majoritetens förslag till beslut.

Ledamoten Åsa Hagelstedt (v) yrkade bifall till ett av (v) framlagt förslag till beslut enligt bilaga 3 samt till att- satserna 3 och 7 i majoritetens förslag till beslut samt till (mp):s att- sats 16.

Ordföranden Margareta Björk (m) ställde först proposition på att- satserna 3 och 7 i (m)- (fp)- (kd)- förslaget.

En enig nämnd beslutade bifalla att- satserna 3 och 7 i (m)- (fp)- (kd)- förslaget.

Stadsdelsnämndens beslut

1. Nämnden ger förvaltningen i uppdrag att återkomma till nämnden med en rapport om stadsdelsnämndens verksamheter för unga på fritiden med antalet besökare och varifrån de kommer, kostnader, ev. intäkter, hyresavtalen m.m.

2. Nämnden ger förvaltningen i uppdrag att intensifiera samarbetet med försäkringskassan och arbetsförmedlingen.

Härefter förelåg majoritetens resterande förslag samt förslagen från (s), (v) resp. (mp).

Vice ordföranden Maria Palme m.fl. (s) yrkade att proposition skulle ställas på var och en av att- satserna 3, 11, 12, 17 och 19 i (s)-förslaget.

Ordföranden tog först upp att- sats 3 i (s)-förslaget. Vid proposition på bifall till eller avslag på att- satsen förklarade sig ordföranden finna propositionen på avslag vara med övervägande ja besvarad.

Då votering begärdes verkställdes sådan och följande propositionsordning framställdes och godkändes. Den som vill avslå att- sats 3 i (s)-förslaget röstar ja. Den som vill bifalla att- sats 3 i (s)- förslaget röstar nej.

Härefter förrättades upprop.

Omröstningen utföll

med sju ja-röster/ ordföranden Margareta Björk (m), ledamöterna Thorwald Nilsson (m), RoseMarie Bladholm (m), Carl Johan Casserberg (m), Margaretha Swanström (m), Caroline Silverudd Lundbom (fp) och Ella Bohlin (kd)/

mot sex nej-röster/ vice ordföranden Maria Palme (s), ledamöterna Christian Stener (s), Elsemarie Bjellqvist (s), Birger Jeansson (mp), Åsa Hagelstedt (v) samt tjänstgörande ersättaren Josefin Deiving (s)/

Stadsdelsnämndens beslut

Nämnden avslår förslaget att behålla taket på 14 resp. 18 barn i förskolans barngrupper.

Reservation anmäldes av vice ordföranden Maria Palme (s), ledamöterna Christian Stener (s), Elsemarie Bjellqvist (s), Birger Jeansson (mp), Åsa Hagelstedt (v) samt tjänstgörande ersättaren Josefin Deiving (s) till förmån för eget förslag.

Ordföranden tog härefter upp att- sats 11 i (s)-förslaget. Vid proposition på bifall till eller avslag på att- satsen förklarade sig ordföranden finna propositionen på avslag vara med övervägande ja besvarad.

Då votering begärdes verkställdes sådan och följande propositionsordning framställdes och godkändes. Den som vill avslå att- sats 11 i (s)-förslaget röstar ja. Den som vill bifalla att- sats 11 i (s)- förslaget röstar nej.

Härefter förrättades upprop.

Omröstningen utföll

med sju ja-röster/ ordföranden Margareta Björk (m), ledamöterna Thorwald Nilsson (m), RoseMarie Bladholm (m), Carl Johan Casserberg (m), Margaretha Swanström (m), Caroline Silverudd Lundbom (fp) och Ella Bohlin (kd)/

mot sex nej-röster/ vice ordföranden Maria Palme (s), ledamöterna Christian Stener (s), Elsemarie Bjellqvist (s), Birger Jeansson (mp), Åsa Hagelstedt (v) samt tjänstgörande ersättaren Josefin Deiving (s)/

Stadsdelsnämndens beslut

Nämnden avslår förslaget att avsätta 25.000 kr. samt administrativt stöd för att stödja Nattvandrarverksamhet i Katarina- Sofia.

Reservation anmäldes av vice ordföranden Maria Palme (s), ledamöterna Christian Stener (s), Elsemarie Bjellqvist (s), Birger Jeansson (mp), Åsa Hagelstedt (v) samt tjänstgörande ersättaren Josefin Deiving (s) till förmån för eget förslag.

Ordföranden tog därefter upp att- sats 12 i (s)-förslaget. Vid proposition på bifall till eller avslag på att- satsen förklarade sig ordföranden finna propositionen på avslag vara med övervägande ja besvarad.

Då votering begärdes verkställdes sådan och följande propositionsordning framställdes och godkändes. Den som vill avslå att- sats 12 i (s)-förslaget röstar ja. Den som vill bifalla att- sats 12 i (s)- förslaget röstar nej.

Härefter förrättades upprop.

Omröstningen utföll

med sju ja-röster/ ordföranden Margareta Björk (m), ledamöterna Thorwald Nilsson (m), RoseMarie Bladholm (m), Carl Johan Casserberg (m), Margaretha Swanström (m), Caroline Silverudd Lundbom (fp) och Ella Bohlin (kd)/

mot sex nej-röster/ vice ordföranden Maria Palme (s), ledamöterna Christian Stener (s), Elsemarie Bjellqvist (s), Birger Jeansson (mp), Åsa Hagelstedt (v) samt tjänstgörande ersättaren Josefin Deiving (s)/

Stadsdelsnämndens beslut

Nämnden avslår förslaget att behålla tjänsten som kultursekreterare.

Reservation anmäldes av vice ordföranden Maria Palme (s), ledamöterna Christian Stener (s), Elsemarie Bjellqvist (s), Birger Jeansson (mp), Åsa Hagelstedt (v) samt tjänstgörande ersättaren Josefin Deiving (s) till förmån för eget förslag.

Ordföranden tog härefter upp att- sats 17 i (s)-förslaget. Vid proposition på bifall till eller avslag på att- satsen förklarade sig ordföranden finna propositionen på avslag vara med övervägande ja besvarad.

Då votering begärdes verkställdes sådan och följande propositionsordning framställdes och godkändes. Den som vill avslå att- sats 17 i (s)-förslaget röstar ja. Den som vill bifalla att- sats 17 i (s)- förslaget röstar nej.

Härefter förrättades upprop.

Omröstningen utföll

med sju ja-röster/ ordföranden Margareta Björk (m), ledamöterna Thorwald Nilsson (m), RoseMarie Bladholm (m), Carl Johan Casserberg (m), Margaretha Swanström (m), Caroline Silverudd Lundbom (fp) och Ella Bohlin (kd)/

mot sex nej-röster/ vice ordföranden Maria Palme (s), ledamöterna Christian Stener (s), Elsemarie Bjellqvist (s), Birger Jeansson (mp), Åsa Hagelstedt (v) samt tjänstgörande ersättaren Josefin Deiving (s)/

Stadsdelsnämndens beslut

Nämnden avslår förslaget att avsätta 450.000 kr. till frivilligorganisationer, varav 300.000 kr. till Väntjänsten och Bryt ensamheten i Katarina-Sofia.

Reservation anmäldes av vice ordföranden Maria Palme (s), ledamöterna Christian Stener (s), Elsemarie Bjellqvist (s), Birger Jeansson (mp), Åsa Hagelstedt (v) samt tjänstgörande ersättaren Josefin Deiving (s) till förmån för eget förslag.

Ordföranden tog därefter upp att- sats 19 i (s)-förslaget. Vid proposition på bifall till eller avslag på att- satsen förklarade sig ordföranden finna propositionen på avslag vara med övervägande ja besvarad.

Då votering begärdes verkställdes sådan och följande propositionsordning framställdes och godkändes. Den som vill avslå att- sats 19 i (s)-förslaget röstar ja. Den som vill bifalla att- sats 19 i (s)- förslaget röstar nej.

Härefter förrättades upprop.

Omröstningen utföll

med sju ja-röster/ ordföranden Margareta Björk (m), ledamöterna Thorwald Nilsson (m), RoseMarie Bladholm (m), Carl Johan Casserberg (m), Margaretha Swanström (m), Caroline Silverudd Lundbom (fp) och Ella Bohlin (kd)/

mot sex nej-röster/ vice ordföranden Maria Palme (s), ledamöterna Christian Stener (s), Elsemarie Bjellqvist (s), Birger Jeansson (mp), Åsa Hagelstedt (v) samt tjänstgörande ersättaren Josefin Deiving (s)/

Stadsdelsnämndens beslut

Nämnden avslår förslaget att behålla verksamheten vid Duvan.

Reservation anmäldes av vice ordföranden Maria Palme (s), ledamöterna Christian Stener (s), Elsemarie Bjellqvist (s), Birger Jeansson (mp), Åsa Hagelstedt (v) samt tjänstgörande ersättaren Josefin Deiving (s) till förmån för eget förslag.

Härefter förelåg majoritetens förslag utom att- satserna 3 och 7, (s)- förslaget utom att- satserna 3, 11, 12, 17 och 19 samt förslagen från (mp) resp. (v).

Vid propositioner på nämnda förslag beslutade nämnden i enlighet med (m), (fp)-(kd)- förslaget.

Stadsdelsnämndens beslut

Nämnden beslutar

- att i huvudsak bifalla förvaltningens förslag till beslut

- att ge förvaltningen i uppdrag att istället för ytterligare satsning på verksamhet i Björns Trädgård undersöka möjligheten att öppna en öppen förskola, riktade till mindre barn, i fritidsgårdens lokaler, Duvnäsgränd

- ge förvaltningen i uppdrag

1. att starta flera utegrupper och trefamiljsystem inom barnomsorgen samt initiera införandet av två-familjssystem enligt kf-beslut

2. att noga följa kostnadsutvecklingen vid nybyggnationer av förskolelokaler för en bättre kostnadskontroll

3. att återkomma till nämnden med en rapport om vilka riktlinjer som finns för stöd till utomstående organisationer, vilka som får stöd från stadsdelsnämnden och med vilket belopp, vilket belopp som avsatts i budget eller i förekommande fall annat stöd t ex lokaler (även inom egna kommunala lokaler med t ex telefon, datastöd), återsrapportering av beviljade medel (målgrupp, statistik, verksamhet, bokslut)

4. att återkomma till nämnden med förslag på samutnyttjande av lokaler (t ex fritidslokalen på Duvnäsgränd) eller nu vid sammanslagningen göra andra lokalförändringar i syfte att minska lokalkostnaderna

5. att återkomma till nämnden hur bidrag till kulturaktiviteter på enheterna använts

samt att därutöver anföra följande:

Två stadsdelsnämnder är fr.o.m. årets början en, Södermalms stadsdelsnämnd. Två stadsdelsförvaltningar skall fr.o.m. den 1 juli bli en. Vi är mycket medvetna om den oro, som kan råda inför den nya organisationen, samtidigt som det finns tecken på nyfikenhet och öppenhet inför den nya utmaningen.

Två verksamhetsplaner presenteras, vilket kan göra det svårt att jämföra de olika verksamheternas inriktning och kvalitet, men redan nu kan vi konstatera att det finns många bra verksamheter i båda förvaltningsområdena, som med all tydlighet kommer att befrukta varandra. Till medborgarnas fromma.

Samtidigt kan vi kunnat notera att vi som ny nämnd för hela Södermalm inte har helheten av olika verksamheter. Vi lägger därför ett antal uppdrag på dessa områden med återrapportering till nämnden, dels på en del verksamheter, som drivs av stadsdelsförvaltningarna, dels när det gäller utomstående organisationer, som på ett eller annat sätt stöds via skattemedel. Lokalkostnaderna är höga och måste minska genom effektiviseringar på olika sätt. Vi menar att varje skattekrona ska användas rätt i alla lägen och att vi som politiker måste kunna motivera detta.

Olikheterna i de båda förvaltningarnas pengssystem och resursutnyttjande ses nu över och utjämnas, dels p.g.a. att grundskolorna den 1 juli överförs till utbildningsnämnden, dels att en förskolepeng skall införas 1 januari 2008. Även andra olikheter inom förskola och skola kan förekomma, t ex den tekniska utrustningen.

Nya resursfördelningssystem, antagna under den förra mandatperioden, slår bl. a. på innerstadens stadsdelar. Kommunfullmäktige har aviserat en fortsatt översyn på individ- och familjeomsorg, vuxensidan, och på stadsmiljö. Vi menar att även resursfördelningssystemet för barn med behov av särskilt stöd måste ses över, vilket torde ligga på utbildningsnämndens ansvar att initiera.

När det gäller enskilda poster i förslaget menar vi att ett föreningsbaserat specialbibliotek, inriktat på internationella utvecklingsfrågor som Barnängens Världsbibliotek är, i fortsättningen borde ansöka om bidrag från kulturnämnden.

Björns Trädgård är idag utsatt för ett mycket starkt tryck av besökare. För att avlasta området vill vi hellre satsa på andra lokaler. Vi ger därför förvaltningen i uppdrag att undersöka möjligheten att nyttja den stora fritidslokal på

Duvnäsgränd, som förvaltningen hyr för ca 700 000 kr/år, till en öppen verksamhet. Lokalen som står tom största delen av dagen skulle kunna ta emot betydligt flera barn/föräldrar än Björns Trädgård. Dessutom är lokalen möjlig att nå från hela Södermalm genom buss 66.

När det gäller sommarkoloniverksamhet har fullmäktige angivit ”att barn som av olika skäl har större behov av att åka på kollo bör prioriteras. Det är viktigt att kollo förblir en mötesplats för unga med olika etnisk och social bakgrund.”

Vi utgår därför från att ansökningarna behandlas lika, oavsett stadsdelstillhörighet. Stadsdelen har genom åren haft en hög ambition och kvalitet av kulturaktiviteter gentemot de kommunala enheterna. Vid en prioritering av en administrativ tjänst som kultursekreterare eller medel till kulturaktiviteter för enheterna har vi prioriterat förvaltningens förslag. En plan för hur arbetet ska bedrivas på lång sikt förväntas i den plan, som nämnden ska anta senast i maj. Oavsett i vilken form detta kommer att ske, kommer nämnden att kräva en redovisning hur medlen använts. På den sociala sektorn betonas Resam- samarbetet. Vi vill att samarbetet med försäkringskassan och arbetsförmedlingen ska intensifieras och ger därför förvaltningen ett sådant uppdrag, eftersom vi tror att det är till gagn för berörd medborgare

Behovet av barnomsorg är stort. Nya förskoleavdelningar planeras men vi menar att andra alternativ måste stimuleras och ger därför ett sådant uppdrag.

Kommunfullmäktige har i sin budget tydligt markerat att det är kärnverksamheterna som skall prioriteras. Vi kommer därför noga följa den ekonomiska utvecklingen och kan komma att göra omprioriteringar i budgeten under verksamhetsåret till förmån för dessa verksamheter.

Reservation anmäldes

dels av vice ordföranden Maria Palme (s), ledamöterna Christian Stener (s), Elsemarie Bjellqvist (s) och tjänstgörande ersättaren Josefin Deiving (s) till förmån för eget förslag till beslut enligt bilaga 1.

dels av ledamoten Birger Jeansson (mp) till förmån för eget förslag till beslut enligt bilaga 2.

dels av ledamoten Åsa Hagelstedt (v) till förmån för eget förslag till beslut enligt bilaga 3.

Ersättaren Annika Ivarsson (c) anmälde **ersättaryttrande** enligt följande.

”Om jag hade haft rösträtt hade jag yrkat bifall till det gemensamma (m), (fp)- (kd)-förslaget.”

- - -