



Handläggare: Kerstin Larsson
Telefon: 08-508 12 000

Till
Stadsdelsnämnd Södermalm
26 augusti 2010

Översyn av resursfördelningssystemet för omsorgen om personer med funktionsnedsättning – Ändring av mätinstrument för nivåbedömning

Remiss från kommunstyrelsen

Förvaltningens förslag till beslut

1. Stadsdelsnämnden godkänner och överlämnar förvaltningens svar på remissen ”Översyn av resursfördelningssystemet för omsorgen om personer med funktionsnedsättning – Ändring av mätinstrument för nivåbedömning”.
2. Beslutet förklaras omedelbart justerat.

Anders Carstorp
Stadsdelsdirektör

Karin Johansson
Avdelningschef

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har remitterat stadsledningskontorets förslag ”Översyn av resursfördelningssystemet för omsorgen om personer med funktionsnedsättning - ändring av mätinstrument för nivåbedömning” med begäran om svar senast 2010-08-30.



Stadsdelsförvaltningen är i huvudsak positiv till de förändringar som föreslås i ärendet. Stadsdelsförvaltningen föreslår stadsdelsnämnden godkänna och överlämna förvaltningens svar på remissen till kommunstyrelsen.

Ärendets beredning

Detta ärende är berett inom avdelningen Stöd och service till personer med funktionsnedsättning.

Bakgrund

Ett nytt resursfördelningssystem infördes 2008 och systemet utvärderades 2009 av Institutet för kommunal ekonomi (IKE). Utvärderingen pekade på att resursfördelningssystemet inte fullt ut tar hänsyn till de insatser som åtgår till personer med neuropsykiatriska funktionsnedsättningar eller personer med utåtagerande beteende.

Föreliggande förslag till ”Ändring av mätinstrument för nivåbedömning” har bland annat haft IKE:s utvärdering som utgångspunkt. Förändringen av resursfördelningssystemet innebär att bättre hänsyn tas till personer med neuropsykiatriska funktionsnedsättningar. Personer som behöver hjälp i det dagliga livet med påklädning, matning och toalettbesök och dylikt fångas redan idag upp på ett tillfredsställande sätt i nuvarande bedömningsinstrument.

För att förändringen ska ge en så rättvis effekt som möjligt föreslår stadsledningskontoret i sitt ärende att samtliga personer i permanent vuxen- och barnboende samt daglig verksamhet blir bedömda igen utifrån det förändrade bedömningsinstrumentet.

Ärendet

Sammanfattning av nuvarande resursfördelningssystem

Medel för omsorgen om personer med funktionsnedsättning fördelas enligt följande till stadsdelsnämnderna:

Resursfördelningssystem	Budget 2010, mnkr
1. Fast anslag	586
2. Särskilt riktade anslag (KÖV)	15
3. Nivåbaserade prestationer	1 569
4. Personlig assistans enligt LASS	317
Summa	2 488

1. Det fasta anslaget fördelas enligt följande variabler från och med 2005:

- Andel med vårdbidrag, viktat till 10 % av anslaget
- Andel med handikappersättning, viktat till 50 % av anslaget



- Andel personer med färdtjänst under 65 år, viktat till 20 % av anslaget
- Andel personer med LASS - ersättning över 20 timmar i veckan, viktat till 20 % av anslaget

2. De särskilt riktade anslagen utgår till de stadsdelsnämnder som har boendeserviceenheter eller kommunövergripande verksamheter.

3. Fördelning efter prestationer används för fyra insatser:

- Gruppbostad (inkl. ålderspensionärer)
- Daglig verksamhet (inkl. ålderspensionärer)
- Barnboende
- Korttidshem

Varje insats är uppdelad i ett antal olika nivåer graderade efter vårdbehov. Ersättningen justeras i samband med tertialrapporterna. Placeringen i nivån beslutas av bedömningskansliet som är organiserade under socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden. Nivån bestäms av hur många poäng som brukaren får i det bedömningsinstrument som bedömningskansliet använder.

4. LASS de 20 första timmarna per vecka

Stadsdelsnämnden får ersättning enligt följande:

Antal personer med LASS multiplicerat med det belopp som staten årligen fastställer multiplicerat med 20 timmar. Försäkringskassan betalar staden för de timmar som överskrider 20 timmar per vecka. Det antal personer som fastställts i budget justeras i samband med årets tertialrapporter.

Bedömningsinstrumentet

Utgångspunkten då ett nytt nivåsystem utarbetades 2007 var att det skulle baseras på den enskildes behov och inte som tidigare på den tid som går åt för insatsens utförande.

Bedömningsinstrumentet togs fram med beaktande av följande förutsättningar:

- 1) Det är den enskildes behov som ska vara avgörande.
- 2) Finna kriterier för fördelningen som enkelt kan mätas och som utgör en bra indikation på behovet.
- 3) Systemet ska vara enkelt att förstå och enkelt att tillämpa.

Bedömningssystemet grundar sig bland annat på det internationella klassifikationssystemet ICF (International Classification of Functioning, Disability and Health) som utgivits av WHO år 2001. Klassifikation utgår från funktionstillstånd, funktionsnedsättning och hälsa. Klassifikationen erbjuder en

struktur och ett standardiserat språk för att beskriva funktionsförmåga och funktionsnedsättning i relation till hälsa.

Tre bedömningsinstrument utarbetades för att kunna bedöma brukarna i nivåer, ett för LSS-boende, ett för daglig verksamhet och ett för korttidshem.

Varje instrument innehåller sju områden för bedömning som ska spegla brukarens behov av insatser.

Bedömningsinstrumentet för permanent LSS-boende för barn och vuxna

Område för bedömning	Nuvarande maxpoäng	Förslag till ny maxpoäng
Hemliv – handla, laga mat, städ, tvätt och vardagsekonomi	15	-
Fritid – Samhällsgemenskap och fritidsaktiviteter	10	13
Psykomotorisk oro/medicinsk omvårdnad	30	32
Förflyttning – Inomhus/utomhus samt orientering	10	-
Kommunikation – Tal, skrift och teckenkommunikation	10	-
Social interaktion – Kontakt med kända och okända personer	10	15
Personlig vård – Hygien, toalett, av- och påklädning, äta och dricka	15	-

Bedömningsinstrumentet för daglig verksamhet

Område för bedömning	Nuvarande maxpoäng	Förslag till ny maxpoäng
Arbete/sysselsättning	20	-
Pedagogisk arbetsmetod i arbete/aktivitet	10	13
Psykomotorisk oro/medicinsk omvårdnad	25	27
Förflyttning – Inomhus/utomhus samt orientering	10	-
Kommunikation – Tal, skrift och teckenkommunikation	10	-
Social interaktion – Kontakt med kända och okända personer	10	15
Personlig vård – Hygien, toalett, av- och påklädning, äta och dricka	15	-



Poängen visar vilken ersättningsnivå personen ska hamna i. Som exempel hamnar en bedömning i daglig verksamhet på mellan 0-15 poäng i nivå 1, 16-25 poäng i nivå 2, 26-40 poäng i nivå 3 och så vidare. Inom LSS pengarna är det sju ersättningsnivåer för gruppboende, åtta ersättningsnivåer för serviceboende, sju ersättningsnivåer för daglig verksamhet och tre nivåer för korttidsvistelse.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Stadsdelsförvaltningen är i huvudsak positiv till de förändringar som föreslås i ärendet. Förslaget ger mer poäng för vissa av de områden som bedöms, för att bättre motsvara behoven för personer med neuropsykiatriska funktionsnedsättningar och utåtagerande beteende.

Flera av de brukare som deltar i dagliga verksamheter har autism och måttlig eller grav utvecklingsstörning. Det innebär att personal ständigt måste finnas nära och ha tillsyn för att den enskilde inte ska skada sig själv. I nuvarande bedömningssystem och i föreliggande förslag saknas bedömningsområden och/eller extra poäng för denna målgrupp, som är mycket resurskrävande.

Stadsdelsförvaltningen anser i övrigt att det är bra att samtliga personer blir bedömda på nytt enligt det förändrade mätinstrumentet.

Bilaga

1. Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande: Översyn av resursfördelningssystemet för omsorgen om personer med funktionsnedsättning - Ändring av mätinstrument för nivåbedömning