



Förvaltningsrätten
115 76 Stockholm

Överklagande FNU Beslut 2014-11-27 § 49

1 Beslut som överklagas

Värmdö Optimisten AB, orgnr _____, överklagar Värmdö Kommuns Finansieringsnämnden för utbildnings, FNU, beslut i Värmdö Kommun vid mötet den 27 november 2014 § 49 gällande föreläggande att vid vite av 20 000 kr senast den 31 december 2014 vidta rättelse gällande brister i systematisk uppföljning och utvärdering.

FNU:s beslut grundar sig på ett tidigare föreläggande beslutat av nämnden den 23 september 2014 § 29.

2 Hur vill du att beslutet ändras

Värmdö Optimisten AB yrkar att

- att samtliga punkter i alla förelägganden godkänns
- att inget vite utdöms

3 Varför vill du att beslutet ändras

Förvaltningen anser att verksamheten är bra men att dokument inte är redovisade på det sätt som tjänstemännen vill ha dom utformade.

Föreläggandena har vid flera tillfällen besvarats men förvaltningens tjänstemän godtar inte svaren, utan kräver kompletteringar eller kommer med nya förelägganden. Kompletteringar och nya föreläggande i samma ärende har inte samma indelning och numrering vilket gör det svårt att följa.

Bilaga A redovisas hela beslutet med tjänsteskrivelsen som på sidan 14-15 redovisar en sammanställning av handlingar i ärendet med datum när olika handlingar skickats och mottagits av förvaltningen. Förutom det som redovisas finns många mejl som bör finnas diarieförda i ärendet.



Värmdö Optimisten AB anser att kommunens tillsyn **inte** harmoniserar med de riktlinjer FNU har antagit för godkännande av pedagogisk omsorg. De villkor som Värmdö Kommun har antagit för pedagogisk verksamhet redovisas i bilaga B.

I föreläggande och tjänsteskrivelser till beslutet att förelägga Värmdö Optimisten att vidta åtgärder hänvisas till krav i publikationen "Skolverkets allmänna råd med kommentarer. Pedagogisk omsorg", se bilaga A:s bilaga 2.1, vilket inte finns med bland riktlinjerna från FNU. Värmdö Optimisten anser således att förvaltningen och nämnden ställer krav som inte finns redovisade som krav för att beviljas ersättning för pedagogisk omsorg

Värmdö Optimisten AB och vårdnadshavare till barn som har plats i verksamheten anser att samtliga punkter är besvarade, verksamheten håller god kvalitet och samtliga punkter i föreläggandet därför bör godkännas. Se bilaga C

3.1 Vad vill du att rätten ska känna till och ta hänsyn till vid sin prövning

3.1.1 Kortfattad historiebeskrivning

Egentligen har vi varit trakasserade av kommunen sedan 2009 för att vi saknar förskollärare men har väldigt kompetenta barnskötare med över 50 års sammanlagd verksamhetstid inom I Ur och Skur. Vi har varit förskola sedan 1992, har alltid haft mycket goda kvalitetsbedömningar men tvingades under våren 2014 att byta verksamhetsform från förskola till pedagogisk omsorg eftersom vi saknar förskollärare.

Kommunfullmäktige har under våren beslutat att alla beslut i kommunen ska föregås av en barnkonsekvensanalys. Vi har inte sett någon sådan

- 30 aug 2013 får tjänstemän ett samtal med en anonym anmälan mot Värmdö Optimisten AB.
- 28 okt 2013 Mejl från förvaltningen om fråga om hur det går med att anställa förskollärare med svar senast 1 nov
- 31 okt 2013 Svar på förfrågan där vi förklarar att vi har annonser ute och med alla medel försöker få tag på en behörig förskollärare
- 25 nov 2013 Föreläggande från kommunen 13 FNU/0131:1 att vi ska tillse att anställa förskollärare
- 11 dec 2013 Svar till kommunen med en åtgärdsplan för tillsättande av förskollärare
- 16 dec 2013 Beslut om att godkänna åtgärdsplanen men med krav på att inkomma med examensbevis för förskollärare senast den 31 jan 2014
- 16 dec 2013 Telefonsamtal till Chef för utbildningsenheten att vi inte kan skicka in något examensbevis eftersom det inte är säkert att vi får tag på någon förskollärare
- 19 dec 2013 Beslut att godkänna åtgärdsplan utan förbehåll
- 23 dec 2013 säger en familj upp sin plats med omedelbar verkan. Det var väntat eftersom familjen hade varit missnöjda med bla att vi har obligatorisk föräldrartjänst, säkerhet och attityden från speciellt Kerstin (föreståndaren) som dom i ett argt mejl redan i februari hade skickat till förskolan och som vi i möten försökt reda ut



- 31 jan 2014 kommer begäran om svar från kommunen angående en anonym anmälan som inkommit den 30 augusti 2013 (se ovan) innehåller nästan ordagrant vad familjen tidigare har skrivit i sitt mejl. Anmälan blir offentlig handling
- 11 feb 2014 kommer en antikel in i lokaltidningen <http://m.nvp.se/Arkiv/Artiklar/2014/02/Anmaler-isbad-for-smabarn/>
- 14 feb 2014 svarar vi på alla punkterna i föreläggandet
- 11 mars 2014 får Värmdö Optimisten AB en begäran om komplettering av svar på anmälan ang föräldrartjänst, föräldrars delaktighet i verksamheten samt säkerhet. Värmdö Optimisten AB tycker att det blivit så mycket mejlväxling och missförstånd så vi förseslår att kommunens tjänstemän och representant för Värmdö Optimisten AB träffas vid ett möte och det bestäms till den 11 juni
- 5 juni 2014 får ett barn en spricka i armen efter en olycka och föräldrarna blir upprörda och är redan tidigare missnöjda med föräldrartjänst och attityd hos personalen. Familjen umgås med den familj som sagt upp sin plats i dec
- 6 juni 2014 säger ytterligare en familj upp sin plats mned omedelbar verkan. Uppsägningen var också väntad eftersom dom är nära vän med den familj som tidigare sagt upp sig och vi har haft möten för att försöka reda ut det hela
- 11 juni 2014 bjuder kommunen in till möte där handläggaren, handläggarens chef för utbildningsenheten och chefen för hela utbildningsförvaltningen ställer som ultimatum att vi ska göra föräldrartjänsten frivillig och lämnar vid sittande möte över ett beslut om föreläggande som redan är färdigskrivet.
- 12 juni 2014 säger familjen vars dotter har fått en spricka i armen upp sin plats men väljer att gå kvar till sommaren. Familjen är nära vänner med barn i samma ålder med de två familjer som tidigare har sagt upp platsen för sina barn.
- 15 - 20 juni säger två familjer ytterligare upp sina platser med hänvisning till att det är så rörigt.
- 25 juni 2014 får vi beslut om godkännande av alla punkter i tidigare förelägganden.
- 26 juni 2014 kommer föreläggande om svar på två nya anonyma anmälningar. Den ena hade inkommit per telefon till kommunen den 9 juni och rörde armbrottet den andra per brev den 25 juni och var flera sidor med anklagelser mot verksamheten, med namngivna medarbetare, och där vi känner igen mycket av det som framkommit på möten med familjen som slutade 5 juni
- 1 juli 2014 skickar vi in svar på föreläggandet och påtalar brister i kommunens hanteringen av anonyma anmälningar som skadar såväl personal som barn och andra föräldrar. Vi föreslår att man istället bör göra en sekretessbelagd utredning innan det ges offentlighet.
- 3 juli 2014 beslutar kommunen att starta en utredning av vår verksamhet och vi ombeds att per mejl skicka in vår dokumentation om hur vi handlagt ärendet med flickan som fick en spricka i armen. Utan vår vetskap skickar man även ut en enkät med 5 frågor som alla vårdnadshavare som haft sina barn på förskolan under våren 2014 ska besvara.
- 5 aug 2014 kommer en artikel om sprickan i armen, som nu enligt media har blivit bruten arm. <http://www.nvp.se/Varmdo/Varmdo/Forskolebarn-fick-ga-med-bruten-arm-hela-dagen/>
- 5 - 15 aug 2014 säger ytterligare tre familjer upp sina platser efter att ha läst artikeln och begärt



- ut alla handlingar i ärendet från kommunen
- juli - aug byter Värmdö kommun chef för utbildningsenheten och jag tar kontakt med den nya chefen för att försöka reda ut vad som händer och få en tidplan.
 - 19 aug 2014 meddelar den nya chefen att utredningen kommer att beredas vidare och föreläggas nämnden den 23 sept om allt går som det ska. Värmdö Optimisten AB hade under våren 19 familjer och det har inkommit 9 svar. Av dessa 9 är 3 klart negativa och kan tydligt hänföras till de familjer som tidigare varit missnöjda resten är i huvudsak positiva.

Sammanfattningsvis så hade vi 24 barn under våren och har nu 10 kvar. Det börjar bli så få barn att även de som önskar ha kvar sina barn börjar bli tveksamma eftersom det blir så lite kompisar. Ekonomiskt är det en katastrof eftersom vi friställt personal och som har uppsägningstider 2 - 12 månader. Vi har för avsikt att lägga ner Värmdö Optimisten AB men föräldrar och två av personalen vill driva verksamheten vidare varför ett nytt bolag har startats, Saltarö Barnbod AB, som har ansökt om att överta den pedagogiska omsorgen.

3.1.2 Synpunkter på handläggningen

Värmdö Optimisten har vid flertal tillfällen erbjudit tjänstemän att komma ut till verksamheten för att handgripligt förklara hur vi arbetar och hur vi sköter dokumentation i enlighet med läroplan och lagstiftning, Dessvärre har detta erbjudande negligerats och på kommunens inrådan kommunikation nästan enbart skett som mejl eller brev.

Den 5 dec 2014 lyckades dock undertecknad få tag på handläggaren per telefon och uppfattade att vi var överens om flera punkter redovisade i mejl från den 4 nov men när det kom till punkt 5, frågan om sekretess som fortfarande var en icke godkänd punkt i föreläggandet från 23 sep så lade handläggaren på och avslutade samtalet. I föreläggandet från den 27 nov är denna punkt märkligt nog godkänd trots att vi inte har ändrat svaret som tidigare inte var godkänd. Även punkt 6 gällande säkerhetsutrustning har blivit godkänd trots att det var en restpunkt och vi inte har gjort någon åtgärd.

I möte med förvaltningen den 22 dec 2014 var tanken att vi skulle kunna gå igenom punkterna och finna på plats rätta ut de frågetecken som kvarstår men chefen hävdade att det ska ske skriftligt och endast svar som lämnas in efter den 27 november skulle beaktas och att all kommunikation dessförinnan inte var giltig. I tjänsteskrivelsen finns dokument med från tidigare anmälningar och föreläggande. Undertecknad anser att chefen uppträdde arrogant och var dåligt påläst samt saknar kompetens från praktisk barnomsorg.



3.2 De bevis du eventuellt vill åberopa och vad du vill styrka med varje särskilt bevis

Eftersom det rör sig om upplevelsebaserad utomhuspedagogik vill vi att syn görs på plats som bevis för att vi verkligen följer de riktlinjer som Värmdö Kommun har angivit. Barn är inte stöpta som mejl eller A4 papper varför vi med syn vill styrka att alla sinnen fordras för att förstå verksamhetens kvalitet, uppföljning, utvärdering, barnens och vårdnadshavarnas delaktighet och utveckling

Olle Markstedt, Verksamhetschef
070-516 24 27

Värmdö Optimisten AB, orgnr
Postvägen 1
139 54 Värmdö