



Handläggare
Karin Jöback
Samhällsbyggnad- och Tillväxtsektorn

Diarienummer
15NÄN/33

Auktorisationsvillkor för kommunal vuxenutbildning

Förslag till beslut

Godkänna bifogade auktorisationsvillkor för kommunal vuxenutbildning.

Beslutsnivå

Näringslivsnämnden

Sammanfattning

2011 genomförde Värmdö kommun, i samverkan med ytterligare sju kommuner i Stockholm län, en gemensam upphandling av vuxenutbildning. Avtalen löper ut 2015-06-30. För att säkerställa en långsiktig hållbar lösning har Finansieringsnämnden för utbildning i Värmdö kommun 2014-11-27 beslutat att ge förvaltningen i uppdrag att, inom ramen för nuvarande kundvalsmodell, ta fram ett förslag till auktorisation av vuxenutbildningsanordnare.

I januari 2015 inledde Värmdö kommun och Nacka kommun ett nära samarbete med målsättningen att utarbeta gemensamma auktorisationsvillkor inom grundläggande och gymnasial vuxenutbildning med syfte att skapa de bästa förutsättningar för kommunens medborgare, skapa ett enhetligt regelverk och ansökningsförfarande för utbildningsanordnarna samt en samordnad uppföljning och kontroll av utbildningsanordnarna. I arbetet med att utforma auktorisationsvillkoren har den kompetens som Nacka kommun har av auktorisation och de kunskaper och erfarenheter som Värmdö kommun erhållit under åren med tjänstekoncessionsavtal kombinerats med de krav som ställts i de upphandlingar av kommunal vuxenutbildning som nu pågår i Stockholms län och de rekommendationer som framkommit i KSL:s uppföljning av vux10/vux8.

De gemensamt formulerade auktorisationsvillkoren definierar avtalsvillkoren med kommunernas utbildningsanordnare och säkerställer mångfald och kvalitet inom grundläggande och gymnasial vuxenutbildning i Värmdö kommun.

Bakgrund

Det finns flera bestämmelser som reglerar förutsättningarna och målen för kommunal vuxenutbildning; Skollagen (2010:800), Förordning (2011:1108) om vuxenutbildning, Förordning (SKOLFS 2012:101) om läroplan för vuxenutbildningen, Kursplaner för

kommunal vuxenutbildning på grundläggande nivå (KOLFS 2012:18), Ämnesplaner för kommunal vuxenutbildning på gymnasial nivå. Skollagen är överordnad alla styrdokument. Enligt skollagen ska kommuner tillhandahålla kommunal vuxenutbildning på grundläggande och gymnasial nivå. Anordnare kan vara antingen kommunen själv eller en enskild anordnare på uppdrag av kommunen, men det är kommunen som har det formella ansvaret. Kommunen har ett ansvar att se till att de som har rätt till utbildning på grundläggande nivå får möjlighet att delta. Kommunen ska aktivt verka för att nå dessa personer och motivera dem att delta i utbildning.

Enligt skollagen ska varje huvudman inom skolväsendet systematiskt och kontinuerligt följa upp och utveckla verksamheten och analysera resultaten i förhållande till de nationella målen. Målet för kommunal vuxenutbildning är att vuxna ska stödjas och stimuleras i sitt lärande. De ska ges möjlighet att utveckla sina kunskaper och sin kompetens i syfte att stärka sin ställning i arbets- och samhällslivet samt att främja sin personliga utveckling. Utgångspunkten för utbildningen ska vara den enskildes behov och förutsättningar.

2008 tecknade samtliga kommuner i Stockholms län en överenskommelse om att arbeta för en gemensam vuxenutbildningsregion med syfte att länets medborgare ska ha tillgång till ett brett utbildningsutbud med en kvalitativ nivå som lever upp till arbetslivets, högskolans och samhällets kompetenskrav.

Inom ramen för utvecklingen av en gemensam vuxenutbildningsregion har två gemensamma upphandlingar av vuxenutbildning genom tjänstekoncession genomförts:

- Hösten 2010 genomfördes en samordnad upphandling av vuxenutbildning med kommunerna Sollentuna, Solna, Stockholm, Sigtuna, Sundbyberg, Upplands Väsby och Kunskapscentrum Nordost (Täby, Danderyd, Vallentuna, Vaxholm). De benämns vux 10-grupen. Avtalen upphör 2015-06-30.
- Hösten 2011 genomfördes ytterligare en upphandling i samverkan med kommunerna Botkyrka, Södertälje, Järfälla, Lidingö, Värmdö, Huddinge, Salem och Nykvarn. De benämns vux 8-gruppen. Avtalen upphör 2015-06-30.

Då flera kommuner anförde betänkligheter inför en ny upphandling med start under 2014, och Stockholm ställde sig helt utanför en gemensam upphandling, har Kommunförbundet Stockholms län (KSL) frångått den tidigare angivna inriktningen med en gemensam vuxenutbildningsregion. Upphandling av utbildningsanordnare från och med 2015-07-01 sker nu i den enskilda kommunen och/eller i grupper av kommuner. KSL:s uppmaning är att de avtal som träffas i möjligaste mån samordnas vad gäller avtalstid. Det möjliggör att åter pröva frågan om gemensamma avtal i vuxenutbildningsregionen när nästa avtalsperiod löper ut.

2014-11-27 beslutade Finansieringsnämnden för utbildning i Värmdö kommun att ge förvaltningen i uppdrag att, inom ramen för nuvarande kundvalsmodell, ta fram ett förslag till auktorisation av vuxenutbildningsanordnare (diarienummer: 14FNU/0143).

Ärendebeskrivning

Tjänstekoncession att bedriva vuxenutbildning och godkännande att bedriva vuxenutbildning genom auktorisation liknar varandra på följande punkter:

- Utbildningsanordnaren måste uppfylla samtliga av huvudmannens ställda krav
- Anordnaren står för den affärsmässiga risken för uppdraget
- Anordnaren har möjlighet att bestämma på vilket sätt uppdraget ska utföras
- Anordnarens resultat påverkas av den egna prestationen, om verksamheten håller hög kvalitet kommer sannolikt antalet elever i verksamheten att öka
- Samma regler gäller oavsett om anordnaren är ett privat företag eller om det är i kommunen egen regi.

Till skillnad från tjänstekoncession har auktorisation inte fasta upphandlingsperioder, vilket ger möjlighet att kontinuerligt justera och/eller ändra de villkor som reglerar samarbetet mellan kommunen och utbildningsanordnaren. Därmed kan kommunen ständigt arbeta med att utveckla och förbättra de tjänster som styrs av auktorisationen.

Varken tjänstekoncessionsavtal eller auktorisation som tillämplig modell inom vuxenutbildning har prövats rättsligt.

Nacka kommun arbetar sedan 2005 utifrån en auktorisationsmodell som reglerar ersättningsnivåer och riktlinjer för hur ansvar och arbetsuppgifter ska fördelas mellan kommun och anordnare. Kommunen har ett program för utvärdering och tillsyn för att övervaka att anordnarna lever upp till ställda auktorisationsvillkor. Ansökan om auktorisation görs kontinuerligt under året av både enskilda och kommunala huvudmän. För att bli godkänd som utbildningsanordnare ska generella och specifika auktorisationsvillkor uppfyllas. I dagsläget finns 32 auktoriserade jobb- och utbildningsexperter i Nacka kommun, varav Komvux Värmdö (f.d. Centrum för arbete och studier, CAS) är en.

Nacka kommuns auktorisationsmodell syftar bland annat till att stärka vuxenstuderandes självbestämmande, utöka valfriheten för de studerande genom att kunna välja olika utbildningsanordnare och pedagogiska metoder samt att genom konkurrens mellan utbildningsanordnare stimulera till mångfald och kvalitet

I januari 2015 inledde Värmdö kommun och Nacka kommun ett nära samarbete med målsättningen att utarbeta gemensamma auktorisationsvillkor inom grundläggande och gymnasial vuxenutbildning med syfte att skapa de bästa förutsättningar för medborgarna, skapa ett enhetligt regelverk och ansökningsförfarande för utbildningsanordnarna samt en samordnad uppföljning och kontroll av utbildningsanordnarna.

De gemensamt formulerade auktorisationsvillkoren syftar till att definiera avtalsvillkoren med kommunernas utbildningsanordnare för att säkerställa att det innehåller tydliga auktorisationsvillkor samt att uppföljning av insatser blir enhetlig och transparent.

Kommunernas samverkan kring uppföljning och kontroll kommer att omfatta flera

delar; uppföljning av att eleven erhåller den utbildning som beslutats, uppföljning och kontroll av ställda krav i auktorisationsvillkoren, uppföljning av att uppsatta mål uppfylls, elevenkäter samt verksamhets- och kvalitetsuppföljning i dialog med utbildningsanordnarna.

Bedömning

I arbetat med att utforma auktorisationsvillkoren har den kompetens som Nacka kommun har av auktorisation och de kunskaper och erfarenheter som Värmdö kommun erhållit under åren med tjänstekoncessionsavtal kombinerats med de krav som ställts i de upphandlingar av kommunal vuxenutbildning som nu pågår i Stockholms län och de rekommendationer som framkommit i KSL:s uppföljning av vux10/vux8.

De gemensamt formulerade auktorisationsvillkoren definierar avtalsvillkoren med kommunernas utbildningsanordnare och säkerställer mångfald och kvalitet inom grundläggande och gymnasial vuxenutbildning i Värmdö kommun.

Ekonomiska konsekvenser

Förslag till beslutet medför inga ekonomiska konsekvenser eftersom auktorisationsmodellen ska inrymmas i den ekonomiska ram för verksamheten som kommunfullmäktige beslutar för 2015.

Konsekvenser för miljön

Förslag till beslutet medför inga konsekvenser för miljön

Konsekvenser för medborgarna

Förslag till beslut bedöms ha positiva konsekvenser för medborgarna då auktorisationsmodellen ger valfriheten för de studerande genom att kunna välja olika utbildningsanordnare och pedagogiska metoder samt att genom konkurrens mellan utbildningsanordnare stimulera till mångfald och kvalitet

Konsekvenser för barn

Förslag till beslut medför inga direkta konsekvenser för barn.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom sektorn för samhällsbyggnad och tillväxt i samarbete med Nacka kommun, MoH-enheter / Kultur- och Fritidsenheten och arbets- och företagsenheten.

Handlingar i ärendet

Nr	Handling	Biläggs/Biläggs ej
1	Auktorisationsvillkor för vuxenutbildning	Biläggs
2	Auktorisation inom vuxenutbildning (14 FNU/0143)	Biläggs
2	KSL:s utredning	Biläggs
3	Stockholm kommuns förfrågningsunderlag	Bilägga



Sändlista för beslutsexpediering

Lars Öberg
Sektorchef

Karin Jöback
Avdelningschef