



REK + MB

Jan Casserstedt
jan.casserstedt@varmdo.se
08-570 483 16
Jurist

Tjänsteskrivelse

UPPEBY 1:10: Förslag till beslut gällande föreläggande om att återställa mark mm

Förslag till beslut

Bygg- och miljöavdelningen föreslår bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden besluta att

1. förelägga Bengt Ragnar Lundqvist [REDACTED] att vid ett vite om 200 000 kronor ta bort upplaget av byggnadsmaterial och fylla igen schakthålet med befintliga schaktmassor på fastigheten Uppeby 1:10, enligt markering på bilaga 1, senast sex månader efter att bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut vunnit laga kraft, med stöd av 26 kap. 9 och 14 §§ miljöbalken. Följs inte föreläggandet kan nämnden begära handräckning hos Kronofogdemyndigheten.
2. anmäla beslutet till inskrivningsmyndigheten för anteckning i fastighetsregistret enligt bestämmelserna i 26 kap. 15 § miljöbalken.
3. ta ut avgift om 4 200 kronor (4 h à 1 050 kr/h) för tillsyn inom strandskyddat område enligt gällande taxa (kommunfullmäktige 2014-11-26 § 157 punkt 43). Faktura på avgiften skickas separat.
4. avgifterna ska betalas även om beslutet överklagas.

Lagstöd

Beslutet är fattat med stöd av: 27 kap. 1 §, 26 kap. 1, 2, 3, 9, 14 och 15 §§, 16 kap. 2 §, 7 kap. 18 b, 18 f och 26 §§ och 2 kap. 1, 2 och 3 §§ miljöbalken (1998:808) och 9 kap. 5 § förordning (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken samt med hänvisning till 7 kap. 13 och 15 §§, samt 3 kap. 6 § och 4 kap. miljöbalken.

Bakgrund

Länsstyrelsen beviljade den 9 november 2001 samt den 20 april 2006 med då gällande lagstiftning, strandskyddsdispens för ett enbostadshus på aktuell plats. Dessa dispenser förföll, då de inte utnyttjades inom utsatt tid. Dock hade vissa markarbeten påbörjats med stöd av dispenserna.

Bengt Lundqvist ansökte den 4 mars 2013 om strandskyddsdispens för att uppföra ett enbostadshus på den aktuella platsen. Bygg- och miljöavdelningen föreslog bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden att avslå ansökan då den av förvaltningen bedömdes motverka strandskyddets syften och då platsen inte bedömdes som ianspråktagen. Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutade vid sammanträdet den 14 maj 2013 att medge dispens för den sökta åtgärden med motiveringen att dispensen inte påverkar växt- och djurlivet samt att allmänhetens tillgång till platsen inte påverkas.

Länsstyrelsen beslutade den 25 juni 2013 att överpröva kommunens beslut att medge strandskyddsdispens. Länsstyrelsen har efter sin utredning av ärendet beslutat att upphäva bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut om strandskyddsdispens. Länsstyrelsens motivering till upphävandet var att åtgärden stred mot strandskyddets syfte och att särskilda skäl i övrigt heller inte förelåg. Länsstyrelsen tog beslutet togs den 23 augusti 2013 vilket också överklagades av Bengt Lundqvist vidare till mark- och miljödomstolen. Mark- och miljödomstolen beslutade, efter att ha hållit syn på platsen den 25 oktober 2013, att avslå Lundqvists överklagande.

Domen överklagades av Lundqvist vidare till mark- och miljööverdomstolen som inte lämnade prövningstillstånd varför mark- och miljödomstolens dom därmed stod fast.

Klagomål på fastigheten inkom den 10 juni 2015 från grannen Eva Strohl, boende på Uppeby 1:30. Bengt Lundqvist meddelade per telefon den 16 juli 2015 att han hade tagit emot handlingarna som skickades in med klagomålet men att han inte hade för avsikt att återställa marken då han ansåg att beslutet att inte bevilja strandskyddsdispens var felaktigt.

Förslag till beslut har kommunicerats med Bengt Ragnar Lundqvist som har beviljats uppskov att inkomma med yttrande till och med dagen för nämndens sammanträde den 1 september 2015.

Bygg- och miljöavdelningens bedömning

Fastigheten är belägen inom strandskyddat område. Det innebär förbud mot att uppföra nya byggnader, anläggningar eller anordningar och att byggnation endast får ske om det finns särskilda skäl till undantag från bestämmelserna i 7 kap. 15 § miljöbalken. Inom strandskyddsområde får heller inte åtgärder vidtas som väsentligt förändrar livsvillkoren för djur- eller växtarter eller byggnader ändras så att de avhåller allmänheten från att vistas i ett område där den annars skulle ha fått färdas fritt, enligt samma paragraf.

Syftet med strandskyddet är att långsiktigt trygga förutsättningarna för

allmansrättslig tillgång till strandområden och att bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet på land och i vatten (7 kap. 13 § miljöbalken). Att skyddet av stränderna, tryggheten av förutsättningarna för allmänhetens friluftsliv och bevarandet av goda livsvillkor för växter och djur är en nationell angelägenhet framgår av propositionen Svenska miljömål (prop. 2001/01:130 s. 117 och prop. 2009/10 s. 155).

Kust och skärgårdsområdet i Stockholms län, d.v.s. hela Värmdö kommun, omfattas av de särskilda hushållningsbestämmelserna i 4 kap. miljöbalken. Detta område är med hänsyn till de natur- och kulturvärden som finns i området i sin helhet av riksintresse. Exploateringsföretag och andra ingrepp i miljön får komma till stånd endast om de kan ske på ett sådant sätt som inte påtagligt skadar områdets natur- och kulturvärden. Vidare ska turismens och friluftslivets, främst det rörliga friluftslivets intressen beaktas vid bedömningen av tillåtligheten av exploateringsföretag och andra ingrepp i miljön i området.

Mark- och vattenområden ska användas för det eller de ändamål för vilka områdena är mest lämpade med hänsyn till egenskap och läge samt föreliggande behov. Företräde ska ges sådan användning som medför en från allmän synpunkt god hushållning. Till stöd för detta hänvisas till 3 kap. 1 § miljöbalken.

Stora mark- och vattenområden som inte alls eller endast obetydligt är påverkade av exploateringsföretag eller andra ingrepp i miljön ska så långt möjligt skyddas mot åtgärder som påtagligt kan påverka områdenas karaktär enligt 3 kap. 2 § miljöbalken.

Mark- och vattenområden som är särskilt känsliga från ekologisk synpunkt ska så långt möjligt skyddas mot åtgärder som kan skada naturmiljön enligt 3 kap. 3 § miljöbalken.

Mark- och vattenområden samt fysisk miljö i övrigt som har betydelse från allmän synpunkt på grund av deras natur- eller kulturvärden eller med hänsyn till friluftslivet ska så långt möjligt skyddas mot åtgärder som påtagligt kan skada natur- och kulturmiljön. Vidare ska områden som är av riksintresse för naturvärden, kulturmiljövärden eller friluftslivet skyddas mot ovan nämnda åtgärder enligt 3 kap. 6 § miljöbalken.

Platsen där markarbetena har utförts och där upplaget med byggmaterialet är anlagt är idag allmansrättsligt tillgänglig. Det finns ingen strandskyddsdispens beviljad för åtgärden. Upplagen av byggmaterial och schaktmassor bedöms ha inneburit en väsentlig förändring av livsvillkoren för växt- och djurlivet på platsen, främst på grund av skuggverkan. Även om de utförda åtgärderna bedöms mindre avhållande för allmänheten än ett bostadshus bedöms vidare åtgärden påverka även allmänhetens tillgång till platsen, jämfört med om åtgärderna inte hade vidtagits. Därmed bedöms åtgärderna strida mot strandskyddets syften.

Enligt 26 kap. 9 § miljöbalken har tillsynsmyndigheter rätt att förelägga fastighetsägare om rättelse. Föreläggandet får enligt 14 § samma lag och kapitel förenas med vite.

Avdelningen finner därför att fastighetsägaren Bengt Ragnar Lundqvist

med stöd av 26 kap. 9 och 14 §§ miljöbalken ska föreläggas att vid ett vite om 200 000 kronor ta bort upplaget av byggnadsmaterial och återställa sprängmassor, såsom avses i beslutspunkt 1 senast sex månader efter det att detta beslutet vunnit laga kraft. Föreläggandet ska förenas med ett högt vite om 100 000 vilket bedöms motiverat med hänsyn till både angelägenheten att föreläggandet efterlevs i förhållande till kostnaden för att utföra åtgärden och Bengt Lundqvists ekonomiska förhållanden.

Genom att undanröja upplagen och fylla igen schakthålen med de befintliga sprängmassorna bedöms naturen kunna återhämta sig på lång sikt. Att använda de befintliga sprängmassorna bedöms vara den miljömässigt bäst motiverade åtgärden.

Underlag för bedömning

Fastighetens tomtareal är 112 290 kvm landareal och 0 kvm vattenareal och består av två skiften.

Fastigheten är i aktuell del obebyggd.

För fastigheten gäller 300 meter strandskydd och därför förbud att uppföra ny byggnad, mm, enligt 7 kap. 15 § miljöbalken.

Fastigheten är riksintresseskyddad enligt 3 kap. 6 § miljöbalken. Fastigheten ligger inom kulturmiljöområde 39, Runmarö.

Fastigheten är belägen inom område med riksintresse för naturvård, friluftsliv och kulturmiljövård.

Inspektion på fastigheten har företagits 2015-07-15.

Övriga upplysningar

Tillsynsmyndighet ska anmäla misstanke om överträdelser av regler i miljöbalken eller i föreskrifter som meddelats med stöd av miljöbalken till polis- eller åklagarmyndigheten om det finns misstanke om brott enligt 26 kap. 2 § miljöbalken.

Beslut som fattas av bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden kan överklagas till Länsstyrelsen i Stockholms län.

BYGG- OCH MILJÖAVDELNINGEN

Jan Casserstedt
Jurist

Staffan Stafström
T f avdelningschef

Bilagor:

Fotografier

Sändlista:

BENGT RAGNAR LUNDQVIST (REK+MB)

[REDACTED]

EVA MARGARETA HELLUNG STROHL

[REDACTED]

Information om hur du överklagar bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämndens beslut

Detta beslut kan överklagas till Länsstyrelsen i Stockholms län.

Tid för överklagande

Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden måste ha fått din skriftliga överklagan inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet, annars kan ditt överklagande inte tas upp för prövning.

Om du tagit del av beslutet genom kungörelse i post- och inrikes tidningar ska ditt överklagande ha inkommit till bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden senast 4 veckor efter att det har kungjorts.

Hur du utformar sitt överklagande mm

I skrivelsen med överklagandet ska du;

- Tala om vilket beslut du överklagar, uppge beslutsnummer/paragraf i protokollet och diarienummer
- Ange varför du anser att beslutet är felaktigt
- Redogöra för hur du vill att beslutet ska ändras

Du kan givetvis anlita ombud som sköter överklagandet åt dig, glöm då inte att du måste bifoga en fullmakt.

Övriga handlingar

Om du har handlingar eller annat som du anser stöder din ståndpunkt i ärendet så bör du bifoga dessa.

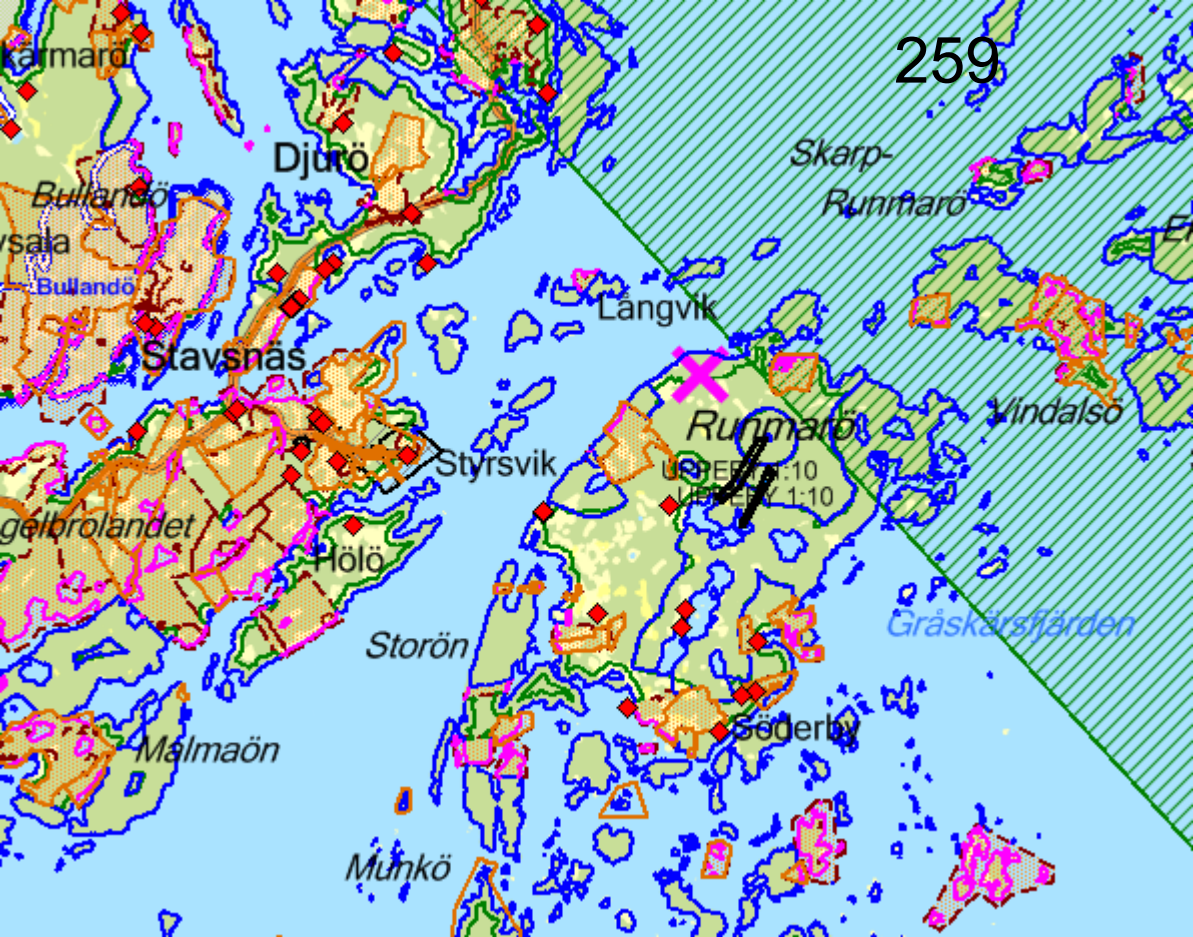
Underteckna överklagandet

Din skrivelse med överklagandet ska undertecknas och namnteckningen förtydligas. Uppge även dina kontaktuppgifter och postadress.

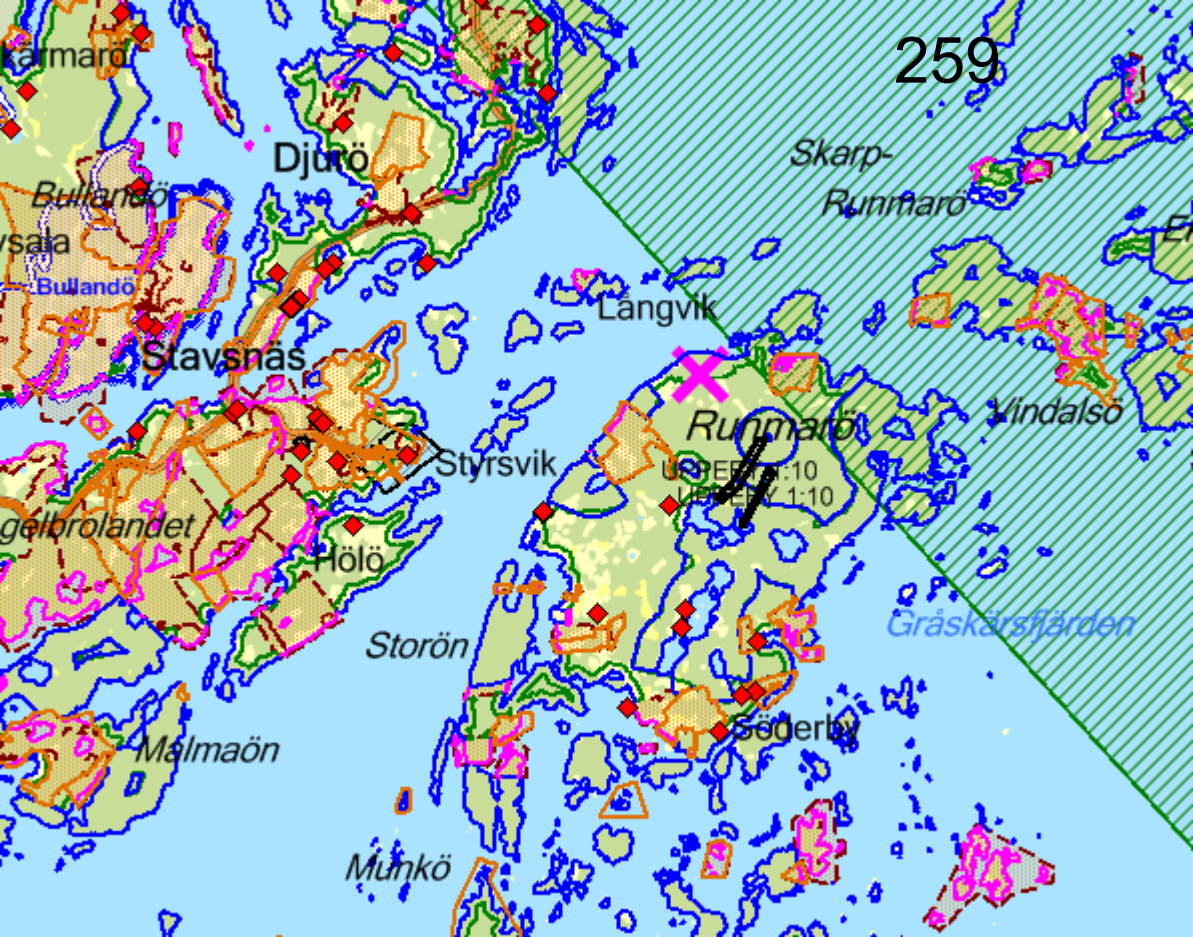
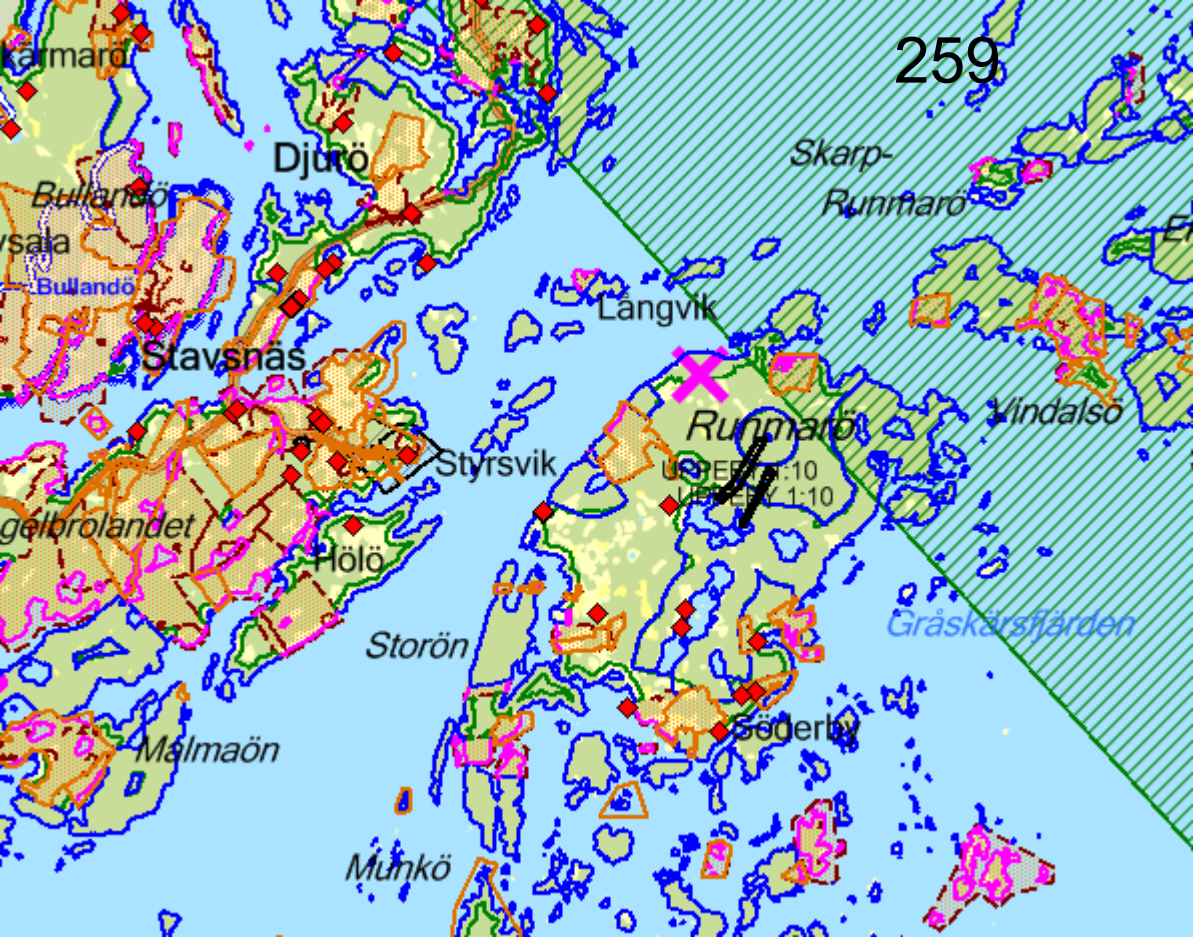
Var ska överklagandet lämnas/skickas?

Din skrivelse med överklagandet ska inlämnas/skickas till bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden i Värmdö kommun, se adress nedan.

Länsstyrelsen i Stockholms län
via Värmdö kommun
Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden
134 81 GUSTAVSBERG



259







Schaktmassor,
sprängschakt,
upplag av
byggnadsmaterial



Spränghål återfylls
med befintliga
schaktmassor, enligt
förslag till beslut



Upplag av byggnads-
material tas bort från
platsen, enligt förslag
till beslut