



Handläggare
Anna Spetz
Kansli- och utredningsavdelningen

Diarienummer
2017KS/0274

Kommunstyrelsen

Yttrande över promemorian Genomförande av ändringar i dricksvattendirektivet

Förslag till beslut

Yttrandet godkänns och sänds till näringsdepartementet.

Beslutsnivå

Kommunstyrelsen

Sammanfattning

Värmdö kommun har beretts möjlighet att yttra sig över promemorian Genomförande av ändringar i dricksvattendirektivet. Ändringsdirektivet innebär att kraven på egenkontrollprogram för dricksvattenproducenter ökar. För att kunna bibehålla flexibiliteten kring vilka parametrar som ska kontrolleras och de frekvenser med vilka dessa ska undersökas krävs nu att vattenproducenten gör en farobedömning som ska godkännas av kontrollmyndigheten.

Kommunen påverkas av direktivet i egenskap av dricksvattenproducent och tillsynsmyndighet. I förslag till yttrande är kommunen generellt positiv till förändringarna men belyser de ökade kostnader och kunskapskrav det innebär. Kommunen poängterar även att promemorian bör förtydligas kring var provtagning ska ske i de fall det är en samfällighet som är vattenproducent.

Ändringarna möjliggör positiva effekter för miljön och leder till en större kontroll av dricksvatten, vilket bedöms vara positivt för medborgarna. Yttrandet föreslås godkännas och sändas till näringsdepartementet.

Bakgrund

Näringsdepartementet har utarbetat en promemoria "Genomförande av ändringar i dricksvattendirektivet" med förslag till ändring i livsmedelslagen (2006:804). Förändringen innebär ett nytt bemyndigande i livsmedelslagen i syfte att kunna genomföra kommissionens direktiv (EU) 2015/1787 av den 6 oktober 2015 om ändring av bilaga II och III till rådets direktiv 98/83/EG om kvaliteten på dricksvatten.

Det nya bemyndigandet innebär att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om skyldighet för den som producerar eller tillhandahåller dricksvatten att underställa faroanalyser och förslag till egenkontrollprogram kontrollmyndighetens prövning.

Promemorian har skickats på remiss, varav Värmdö kommun är en av remissinstanser som

ombetts yttra sig.

Ärendebeskrivning

Dricksvatten är i stor utsträckning reglerat genom EU-bestämmelser. Dricksvattendirektivet anger de särskilda krav som ska vara uppfyllda för vatten avsett att användas som dricksvatten. För att garantera att dricksvatten är säkert för människor fastställs i direktivet ett antal minimikvalitetskrav för vatten. Ändringsdirektivet innebär bl.a. att bilaga II i dricksvattendirektivet ersätts med en helt ny bilaga. Även den nya bilagan innehåller en möjlighet för medlemsstaterna att medge att det vid dricksvattenkontrollen görs avsteg från de krav som ställs i bilagan på vilka parametrar som ska kontrolleras och de frekvenser med vilka dessa undersöks. Detta förutsätter dock, till skillnad från vad som gäller idag, att det utförs en riskbedömning som kan ligga till grund för egenkontrollprogrammet. Riskbedömningen ska dessutom godkännas av kontrollmyndigheten.

För att uppfylla de förändrade kraven föreslås i promemorian en författningsändring i 19 § livsmedelslagen (2006:804). Paragrafen innehåller bemyndiganden att meddela föreskrifter om kontroll. Ändringen innebär att det införs en ny fjärde punkt, som ger regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer, rätt att meddela föreskrifter om skyldighet för den som producerar eller tillhandahåller dricksvatten att underställa faroanalyser och förslag till egenkontrollprogram, kontrollmyndighetens prövning.

Bemyndigandet omfattar samtliga verksamhetsutövare som enligt Livsmedelsverkets föreskrifter har en skyldighet att upprätta förslag till undersökningsprogram. Således omfattas även ett sådant livsmedelsproducerande företag som använder dricksvatten som inte tillhandahålls av någon annan, eftersom företaget både producerar och tillhandahåller dricksvatten. I första stycket görs också en rent språklig ändring.

I promemorian framhålls att de föreskrifter som är tänkta att meddelas med stöd av det nya bemyndigandet kommer att innebära ett visst ökat arbete för kommunerna, när det gäller arbetet med att besluta om verksamhetsutövarnas 18 faroanalyser. Förslaget innebär att kommunerna ska godkänna verksamhetsutövarens faroanalys i samband med att de fastställer program för undersökning av dricksvattnet. Att göra en bedömning av faroanalysen ingår redan i dagens kontroll, men med de nya reglerna blir det tydligare att det alltid är en obligatorisk del av myndighetens offentliga kontroll. I promemorian bedöms dock den eventuella kostnadsökning som detta medför kunna täckas av en avgiftsökning.

Regeringen konstaterar att ansvaret för att utföra faroanalysen fortsatt bör ligga på verksamhetsutövaren/vattenproducenten. Följaktligen bedömer promemorian att även de nya kraven på att hålla information om faroanalysen tillgänglig bör vara verksamhetsutövarens ansvar.

Bedömning

Förslag till yttrande framhåller att Värmdö kommun generellt är positiv till innehållet i promemorian och den fortsatta flexibilitet förändringen i direktivet innebär. Yttrandet lyfter fram att förändringarna innebär en ökad kostnad för kommunen som dricksvattenproducent i och med att nya krav ställs på riskanalys av vattnet. Dock ser kommunen vinster på lång sikt genom att provtagningen kan effektiviseras och ge ökad kontroll.

Diarienummer
2017KS/0274

Yttrandet lyfter också fram att ändringsdirektivet, för kommunen som tillsynsmyndighet, innebär att arbetsbördan och kunskapskraven på dricksvattenhandläggare ökar, då myndigheten nu måste göra komplicerade bedömningar av vattenproducenternas eventuella förslag på borttagande av parametrar. I yttrandet belyser kommunen även att det i promemorian bör förtydligas att kraven för dricksvatten inte enbart ska iakttas vid den punkt där vattnet tappas ur den kran som normalt används för dricksvatten (tappkranen), utan även vid serviceventil eller liknande i de fall detta är tillämpligt.

Ändringarna i dricksvattendirektivet bedöms vara positivt för miljön och kommunens medborgare, varför yttrandet föreslås godkännas och sändas till näringsdepartementet.

Ekonomiska konsekvenser

De föreslagna förändringarna innebär ökade kostnader för kommunen; både i egenskap av vattenproducent och tillsynsmyndighet. Promemorian framhåller att det inte går att uppskatta hur stor kostnadsökning som detta innebär då det är olika förutsättningar över hela landet. Kostnadsökningen för egenkontrollprogrammet bedöms relativt sett vara mindre betungande för stora vattenproducenter, likt Värmdö kommun jämfört med småskaliga vattenproducenter. Förändringen torde därför innebära något ökade kostnader för tekniska nämnden på kort sikt. På lång sikt bedöms de effektiviseringsmöjligheter som förändringen möjliggör dock innebära likvärdiga eller lägre kostnader för nämnden än idag.

För kommunen som tillsynsmyndighet bedöms kostnaderna öka då kraven på dricksvattenhandläggarnas kompetens blir högre samtidigt som tidsåtgången för bedömning av riskanalyserna samt vattenkontroller ökar. Promemorian menar att denna kostnadsökning kan täckas av avgiftsökning och därför inte torde innebära en ökad kostnad för myndigheten. Värmdö kommun strävar generellt efter att inte höja avgifter, varför ändringarna kan leda till ökade kostnader för bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden.

Konsekvenser för miljön

Förändringen av vattendirektivet innebär att vattenproducenter med rätt kunskap om alla mikrobiologiska och kemiska faror som finns/kan finnas kommer att kunna skapa kvalitativa provtagningsprogram med mindre miljöpåverkan än idag.

Konsekvenser för medborgarna

Ändringsdirektivet innebär att kommunen kommer att kunna ha bättre kontroll på dricksvattnet som levereras till kommunens invånare. Det innebär en ökad trygghet för medborgarna.

Konsekvenser för barn

Förändringen innebär inga särskilda konsekvenser för barn utöver vad som anges för medborgare i allmänhet.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av kansli- och utredningsavdelningen i samverkan med samhällsbyggnadsavdelningen och bygg- och miljöavdelningen. Med bakgrund av den korta

Diarienummer
2017KS/0274

remisstiden har ärendet inte nämndbehandlats utan enbart samverkats på tjänstemannanivå innan kommunstyrelsen ges möjlighet att yttra sig till näringsdepartementet.

Handlingar i ärendet

Nr	Handling	Biläggs/Bilaggs ej
1	Yttrande över promemorian Genomförande av ändringar i dricksvattendirektivet	Bilaggs
2	Direktiv 2015 1787 om ändring av dricksvattendirektivet	Bilaggs
3	PM Genomförande av ändringar i dricksvattendirektivet	Bilaggs

Sändlista för beslutsexpediering

Tekniska nämnden

Bygg-, miljö- och hälsoskyddsnämnden

Näringsdepartementet, n.registrator@regeringskansliet.se med kopia till anna.stenberg@regeringskansliet.se

Camilla Broo
Kommundirektör

Frida Nilsson
Sektorchef administration